

**UNIVERSIDAD COMPLUTENSE DE MADRID**  
**FACULTAD DE DERECHO**



**TESIS DOCTORAL**

**El poder ejecutivo en Venezuela**

MEMORIA PARA OPTAR AL GRADO DE DOCTOR  
PRESENTADA POR

**Julio Francisco Urbaneja**

DIRECTOR:

**Luis Sánchez Agesta**

**Madrid, 2015**

Rd. 64.045

641

UNIVERSIDAD DE MADRID

DIRECTOR DE LA TESIS:

PROFESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

DOCTORANDO:

JULIO FRANCISCO URBANEJA

EL PODER EJECUTIVO EN VENEZUELA



BIBLIOTECA  
DE DERECHO

# UNIVERSIDAD DE MADRID

RECTOR DE TESIS:

PROFESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

CTORANDO:

LIO FRANCISCO URBANEJA

Dedicamos esta tesis al ilustre profesor doctor don Edgard Sanabria, quien en su carácter de Jefe de Estado de Venezuela hizo posible el enarbiamiento del país, por el sendero democrático que hoy transita.-

# UNIVERSIDAD DE MADRID

RECTOR DE TESIS:

PROFESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

CTORANDO:

LIO FRANCISCO URBANEJA

"Sólo la Democracia, en mi concepto, es susceptible de una absoluta libertad; pero ¿cuál es el gobierno democrático que ha reunido a un tiempo poder, prosperidad y permanencia?"

BOLIVAR



UNIVERSIDAD DE MADRID

DIRECTOR DE LA TESIS:

PROFESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

DOCTORANDO:

JULIO FRANCISCO URBANEJA

## Introducción VIII

EVOLUCION HISTORICA DEL PRESIDENCIALISMO EN VENEZUELA.-Las Constituciones Venezolanas de 1811; 1819; 1821; 1830; 1857; 1858; 1864; 1881; 1891; 1893; 1901; 1904; 1909; 1914; 1922; 1925; 1928; 1929; 1931; 1936; 1945; 1947 y 1953. | 17

EL PRESIDENTE DE LA REPUBLICA.-Generalidades.-Elección y duración del mandato. Requisitos para ser Presidente de la República. Las Acefalías Presidenciales.-Poderes del Presidente de la República. El Presidencialismo Venezolano y las clasificaciones doctrinarias.

39

EL GABINETE Y EL CONSEJO DE MINISTROS.-Gabinete y Consejo de Ministros.-Nombramiento de los Ministros.-Requisitos exigidos para ser Ministro.-Número de Ministros.-Jerarquía.-Clasificación de los Ministerios: Ministerios de Alta Política, de la Producción y de Servicios Generales.-Funciones y Estructuración de las Carteras Ministeriales.-Memoria y Cuenta de los Ministros.-Improbación de la Memoria y Cuenta. Responsabilidad de los Ministros.- | 53

EL PRESIDENTE EN ACCION.-Generalidades.-Actividad Legislativa del Presidente.-Poderes extraordinarios del Presidente.-La facultad reglamentaria del Presidente.-Actividades judiciales del Presidente.-El Presidente como Organó de las Relaciones exteriores.-El Presidente y la Hacienda Nacional.-Los Poderes Militares del Presidente de la República.- | 79

UNIVERSIDAD DE MADRID  
DIRECTOR DE LA TESIS:  
PROFESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA  
DOCTORANDO:  
JULIO FRANCISCO URBANEJA

LA OFICINA PRESIDENCIAL DE PLANIFICACION.-Concepto de la Planificación en Venezuela y funciones de los Organismos Presidenciales de Planificación.-La Planificación Administrativa y la Planificación del Desarrollo.-El Personal de la Oficina Presidencial de Coordinación y Planificación. ( 116

EL CONGRESO DE LA REPUBLICA.-Generalidades.-Sistema bicameral.-Cámara del Senado.-Facultades.-Cámara de Diputados.-Facultades.-Las Cámaras en sesión conjunta.-Atribuciones privativas de las Cámaras.-Las Comisiones de Investigación de las Cámaras.- ( 128

FUNCION DE CONTROL DEL PARLAMENTO.-Consideraciones generales.-El Control Político.-El Control Financiero.-El Presupuesto.-El Plan de la Nación.-La Contraloría General de la República.- ( 137

EL PODER JUDICIAL.-La organización del Poder Judicial.-La Corte Suprema de Justicia.-Estructura.-Atribuciones.-Número y Jerarquía de los Tribunales.-El Consejo de la Judicatura.- ( 148

FUNCION DE CONTROL DEL PODER JUDICIAL.-Consideraciones generales.-El Control Jurisdiccional de la Constitucionalidad.-El Control Jurisdiccional de la Legalidad Administrativa.-El Juicio Político.-El alcance del Control Jurisdiccional de la Constitucionalidad en Venezuela.-El Control Jurisdiccional de los Tratados Internacionales.- ( 157

UNIVERSIDAD DE MADRID  
DIRECTOR DE LA TESIS:  
PROFESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA  
DOCTORANDO:  
JULIO FRANCISCO URBANEJA

LOS PARTIDOS POLITICOS EN VENEZUELA.-Generalidades.-Definición.-  
tipos de Partidos Políticos.-Obligaciones.-La Propaganda Políti-  
ca.- (171

LOS PARTIDOS POLITICOS Y LA REALIDAD NACIONAL VENEZOLANA.-Situa-  
ción actual de los Partidos Políticos en Venezuela.-Los Partidos  
Políticos y los Poderes Públicos.-El Partido Político y la Ins-  
titución Armada.- (180

LAS FUERZAS ARMADAS NACIONALES.-Misión.-Deberes.-Organos de Coman-  
do y Consultivos: El Presidente de la República.-El Ministro de  
la Defensa.-La Inspectoría General de las Fuerzas Armadas.-El Es-  
tado Mayor Conjunto.-El Consejo Supremo de la Defensa Nacional.-  
Junta Superior de las Fuerzas Armadas Nacionales.-Jerarquías y  
Reglas de Subordinación.-El Derecho Internacional y las Fuerzas Ar-  
madas Nacionales.- (185

LAS FUERZAS ARMADAS FACTOR DE DESARROLLO.-Las Fuerzas Armadas y  
los Poderes Públicos.-Las Fuerzas Armadas y la Comunidad.-Las Fuer-  
zas Armadas y la Economía. (195

Conclusiones (202

Prontuario Constitucional (213

Bibliografía (249

UNIVERSIDAD DE MADRID

DIRECTOR DE TESIS:

PROFESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

DOCTORANDO:

JULIO FRANCISCO URBANEJA

## Introducción

## IVERSIDAD DE MADRID

ECTOR DE TESIS:

FESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

CTORANDO:

IO FRANCISCO URBANEJA

El título de esta tesis: "El Poder Ejecutivo en Venezuela" a simple vista pudiera parecer una materia poco atractiva para ser discutida en España. Sinembargo, con el debido respeto, acatamiento y admiración que nos merecen los ilustres profesores del jurador examinador, sustentamos la modesta opinión de que el tema es de la más palpitante actualidad y de que el sitio no pudo ser mejor escogido. Primeramente, porque la Carta Fundamental de Venezuela de 1961, ordenadora de este principalísimo poder, le ha tocado regular una situación de excepción y de gran interés político: Venezuela vive una etapa crucial en su corta vida democrática como es la de lograr el afianzamiento de sus instituciones políticas y del poder civil en tanto que el poder ejecutivo actual pueda neutralizar los enemigos del sistema que están a la expectativa de los resultados electorales de los próximos comicios de diciembre del corriente año, para tratar de subvertir el orden constitucional y retrotraer el país a etapas ya superadas. Nos referimos concretamente a los inadaptados que siguen las instrucciones del comunismo internacional. Continuando con la idea a desarrollar, hemos de decir, que esta tesis tiene como norte, la de analizar este principalísimo poder que en Venezuela ha seguido caminos distintos al rumbo seguido por la noción misma en otras áreas del mundo occidental. Respecto al sitio escogido para su discusión, debe recalcar, que nunca podrá comprenderse a cabalidad la evolución histórica y constitucional de Venezuela, si no valoramos en su justa medida y alcan-

## IVERSIDAD DE MADRID

ECTOR DE TESIS:

FESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

TORANDO:

IO FRANCISCO URBANEJA

ce, la decisiva influencia que tuvo en nuestra génesis política, el derecho español representado en las Partidas de Alfonso X y las Leyes de Indias, dignas exponentes del pensamiento jurídico de España. Por ello, el simple hecho de motivar un tema como el presente, en esta nunca bien alabada Universidad de Madrid, imprime a la tesis mayor interés y justifica su elección ya que a los ineludibles vínculos jurídicos que unen a Venezuela con la Madre Patria, están los de la sangre y el espíritu que palpitan con mayor fuerza aún.

Decíamos anteriormente al tratar de justificar el tema de la tesis, que el ejecutivismo venezolano había seguido rumbo distinto al que había tomado dicha noción en otros países del mundo occidental. Al respecto podemos decir, que la noción de ejecutivo, difundida por Montesquieu y que sirvió de bandera en las luchas populares que hicieron posible la Revolución Francesa en el siglo XVIII y que ya había sido iniciada un siglo antes por Locke en Inglaterra, estuvo fundamentalmente dirigida a limitar los poderes del Rey. Atendiendo al sentido originario del concepto (el mismo que le había dado Montesquieu) el ejecutivo se opuso al legislativo (el poder de hacer las leyes); se veía en el ejecutivo un poder que pertenecía al Rey en tanto que el legislativo como propio y derivante de la voluntad del pueblo representada en las asambleas. Ello condujo a una lucha entre ambos poderes y que a la larga, debían polarizarse entre el Soberano y el Pueblo. Con el tiempo, el poder legislativo fue imponiéndose y restando fuer-

## IVERSIDAD DE MADRID

ECTOR DE TESIS:

FESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

TORANDO:

IO FRANCISCO URBANEJA

za al ejecutivo. Así, vemos como el Monarca fue perfilándose más y más como Jefe del Estado, en tanto que sus Ministros que en principio fueron sus auxiliares, pasaron a ser simples ejecutantes de las directrices políticas establecidas por las grandes asambleas populares. Si volvemos la mirada a la Francia Revolucionaria de finales del siglo XVIII, vemos con el concepto de ejecutivo cambia, al establecerse en la Constitución de 1791 que el Rey ya no es el "Rey de Francia" sino el "Rey de los Franceses", y es que ya para ese momento histórico, no existe en Francia otro poder superior al de la Ley y se han cambiado las bases mismas del fundamento de la Monarquía, que deja de ser de derecho divino para situarse firmemente sobre el concepto de la Ley, a quién tendrá que recurrir el Rey cuando quiera ser obedecido. Para este momento, la noción de ejecutivo había quedado reducida a su noción etimológica, es decir, la autoridad que ejecuta. Así, todo el poder político cambio de depositario, pasando del Soberano al Pueblo. Es podemos decir, el comienzo y apogeo del parlamentarismo. Así transcurrió durante todo el siglo XIX y llegó al XX con una degradación continua y sistemática del poder ejecutivo. Es más, ya no se hablaba de poder ejecutivo sino se empleaba una expresión más difuminadora del concepto: función ejecutiva. Fue tal dicho desarrollo, que se llegó a minar las bases mismas del presidencialismo americano, que pasó a ser según frase de Wilson un sistema congresional. Este mismo Wilson, profesor de la Universidad de Princeton, cuando le cupo el honor

## IVERSIDAD DE MADRID

II

ECTOR DE TESIS:

FESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

TORANDO:

IO FRANCISCO URBANEJA

y la responsabilidad de dirigir los destinos de su Patria tuvo que librar una heroica batalla contra el Congreso para tratar de que se apoyara su idea del ingreso de los Estados Unidos de América a la Liga de las Naciones. Fue así, que recorrió en toda su amplitud la dilatada geografía del gran país del norte, y tal su esfuerzo físico, que durante un discurso que pronunciaba ante una muchedumbre en Pueblo, Estado de Colorado, sufrió un ataque de parálisis, del que por cierto no pudo recuperarse nunca. Y llegó el día 19 de noviembre de 1919 y el lisiado Presidente y Premio Nobel de la Paz vió como el Senado derrotaba su proyecto al votar favorablemente 49 contra 35, toda vez que dicho voto no representó el voto calificado y necesario de los dos tercios de la mayoría senatorial. Sólo pudo contentarse con defenderlo en el campo ideológico, al decir que "las ideas perduran y los hombres pasan"; hubo de necesitarse que pasaran 26 años para que su idea culminara con el ingreso de su país a las Naciones Unidas, victoria póstuma del Profesor Presidente.

Esta curva decreciente del poder ejecutivo inquietó a los políticos pero no pasó de allí. Hubo de llegarse a la segunda conflagración mundial, para que las necesidades militares produjeran un cambio de rumbo a dicho concepto. Concretamente podemos señalar, que fue en los Estados Unidos de la época de Roosevelt cuando se inicia lo que podemos llamar la revancha del término.



CTOR DE TESIS:

FESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

TORANDO:

IO FRANCISCO URBANEJA

La aplicación de una estrategia de guerra obligó al Presidente Roosevelt a tomar decisiones rápidas e inmediatas; la administración se hizo más dinámica y funcional y el parlamentarismo pasó discretamente a un segundo lugar.

Esta evolución del presidencialismo tomó rumbos distintos en Venezuela. Los Padres de la Patria que como es sabido tuvieron como modelos para la elaboración de la Carta de 1811 a las ideas proclamadas por la Revolución Francesa y al presidencialismo venezolano, no escaparon de las influencias del momento, y a la hora de organizar políticamente al Estado venezolano, crearon un ejecutivo plural, débil y menguante. Sin embargo, luego del fracaso de la Primera República y de las necesidades que impuso la guerra de independencia, motivó a Bolívar para que ejerciera un poder real y efectivo muy distinto al proclamado en los textos de 1819 y 1821. Separada Venezuela de la Gran Colombia y sancionada la Constitución de 1830, el General Páez inició su primer mandato constitucional respetando los preceptos de la Carta que había creado un Poder Ejecutivo débil. Venezuela vio pasar durante los 27 años de vigencia de la Constitución de 1830 a los Presidentes Vargas, Soublette, Páez en un segundo mandato y al General José Tadeo Monagas en su primer ejercicio presidencial. No obstante, durante esos años, se rompió en diversas oportunidades el orden constitucional y hubo de apelarse a la figura del jefe, del caudillo para que salvase la Patria y la Constitución. Este providencialismo político

## IVERSIDAD DE MADRID

CTOR DE TESIS:

FESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

TORANDO:

IO FRANCISCO URBANEJA

que en esos tiempos apareció como garante del constitucionalismo, fue a la larga el que incubó la figura del Gendarme que Vallenilla Lanz en su "Cesarismo Democrático" lo apellida de Necesario, y que el tiempo ha venido a negar su tesis, contentiva de una sociología pesimista de la realidad venezolana. Pues bien, a partir de 1858 la noción se desdobra, uno es el poder ejecutivo que se encuentra en los textos y otro el real y efectivo que detentan los hombres fuertes de esas épocas que generalmente alcanzaban el poder por medios incruentos y que cínicamente trataban de cubrir con el manto de la legalidad. Fue así, que a Venezuela le tocó vivir durante todo el siglo XIX y con breves paréntesis los primeros 58 años del siglo XX, toda una época de predominio del poder ejecutivo sobre los demás poderes. Una era la Venezuela plasmada en los textos constitucionales (que siempre se hacían a la medida de sus dictadores y tiranos) y otra, la real y efectiva. Al enjuiciar esta dramática situación, el joven escritor venezolano, Juan Liscano, nos dice que "todas las dictaduras, se definían como gobiernos constitucionales, representativos, con autonomía de los tres Poderes, ordenación jurídica, garantías individuales y función legislativa ejercida por dos Cámaras elegidas en la forma pautada en la Carta Magna. No se ha visto mayor falacia en los anales de la Historia de Occidente. Ese cinismo político pone en evidenciados características nacionales: el poco valor que se le concede a la autenticidad de las ordenaciones jurídicas, y la incapacidad de nuestras dictaduras para fundar un or-

## IVERSIDAD DE MADRID

ECTOR DE TESIS:

FESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

TORANDO:

IO FRANCISCO URBANEJA

den propio. En efecto, éstas han respondido siempre a la ambición de poder de algunos hombres y no a lineamientos ideológicos o a razones nacionales."

Es al Poder Ejecutivo contenido en la Constitución de Venezuela de 1961, al que se dirige nuestra atención. En el planteamiento del tema, hemos desarrollado primeramente, una parte histórica contentiva de la evolución del presidencialismo en Venezuela y luego, una parte normativa propiamente dicha que da las bases y límites de dicho poder. Asimismo, enfocamos las facultades constitucionales y legales del Presidente de la República desde un punto de vista dinámico.

Destacamos este punto de la tesis significando que la Constitución venezolana vigente ha creado un ejecutivo fuerte pero con un sistema de controles cuasi parlamentarios y judiciales.

A este objeto, hemos desarrollado en el capítulo II los poderes del Presidente en lo que respecta a la fase normativa, y en los capítulos IV y V la forma dinámica del comportamiento presidencial en uso de sus facultades; en los Capítulos VI, VII, VIII y IX nos referimos a los controles parlamentarios y judiciales, y en las Conclusiones asomamos posibles soluciones tendientes a mejorar el sistema venezolano y que no pretenden ser definitivas, ya que cualquier reforma constitucional merece un estudio más denso y profundo de la realidad política e institucional de Venezuela.

## IVERSIDAD DE MADRID

ECTOR DE TESIS:

FESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

TORANDO:

IO FRANCISCO URBANEJA

Sólo nos resta dejar constancia de nuestro profundo respeto y gratitud hacia nuestro admirado Profesor doctor don Luis Sánchez Agesta, sin cuya dirección nos hubiera sido imposible emprender este estudio. También queremos expresar el vivo y singular orgullo que sentimos de haber sido alumnos de esta Facultad de Derecho y a sus autoridades, personal docente y auxiliar, hacemos llegar nuestra palabra de agradecimiento.

Julio Francisco Urbaneja Giraud

NIVERSIDAD DE MADRID

IRECTOR DE TESIS:

OFESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

OCTORANDO:

ULIO FRANCISCO URBANEJA

Evolución Histórica del Presidencialismo en  
Venezuela

Las Constituciones Venezolanas de 1811; 1819; 1821; 1830;  
1857; 1858; 1864; 1874; 1881; 1891; 1893; 1901; 1904; 1909;  
Estatuto Constitucional Provisorio de 1914; 1914; 1922; 19-  
25; 1928; 1929; 1931; 1936; 1945; 1947 y 1953.-

# UNIVERSIDAD DE MADRID

17

DIRECTOR DE TESIS:

PROFESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

DOCTORANDO:

ULIO FRANCISCO URBANEJA

## Evolución Histórica del Presidencialismo en Venezuela

Desde la Constitución de 1811 el constitucionalismo venezolano ha recorrido un largo peregrinaje signado de las más variadas mutaciones. Nuestras Cartas Fundamentales han estado sujetas al flujo y reflujo de los vaivenes políticos y dentro de la organización del Estado, el Poder que ha sido objeto de mayores reformas ha sido el Poder Ejecutivo. Bien ha dicho Ruggeri Parra (1) que "el Poder que ha variado más en su organización en el Derecho Constitucional venezolano, ha sido el Poder Ejecutivo. Muchas reformas de la Carta Fundamental no han tenido más efecto que cambiarlo o modificarlo. Es que, en realidad, el país no ha tenido más Poder efectivo que éste."

Constitución de 1811..-Creó un Poder Ejecutivo Plural. En este punto, los constituyentistas venezolanos se apartaron del modelo de Filadelfia. Al respecto nos dice Angulo Ariza que (2) "fue este Ejecutivo Plural uno de los motivos de la protesta estampada por el General Miranda al firmar la Constitución de 1811, ya que Miranda era partidario de establecer un gobierno central, firme y vigoroso. Siéntese hondamente preocupado ante la debilidad del Poder Ejecutivo y la dispersión

## UNIVERSIDAD DE MADRID

18

DIRECTOR DE TESIS:

PROFESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

DOCTORANDO:

ULIO FRANCISCO URBANEJA

de las fuerzas cuya eficacia está en relación inversa con su extensión." Bolívar también se manifestó en contra del Ejecutivo Plural; así, al enjuiciar el sistema propuesto por los constituyentes de 1811, expresó que carecía de unidad, continuidad y responsabilidad individual. En su Mensaje al Congreso de Angostura criticaba abiertamente tal sistema diciendo que esa falta de uniformidad y coherencia lo hacía nulo. Al comparar el sistema presidencialista americano con el venezolano de 1811 dice que "aunque las facultades del Presidente de los Estados Unidos están limitadas con restricciones exoesivas, ejerce por sí sólo todas las funciones gubernativas que la Constitución le atribuye y es indudable que su administración debe ser más uniforme, constante y verdaderamente propia" y que un poder diseminado "no puede ser menos que monstruoso." (3)

José Gil Fortoul nos dice que "de los treinta y siete diputados que firmaron la Constitución, nueve lo hicieron con reparos o protestas-y que Miranda, Vicepresidente del Congreso, pidió que bajo su firma se expresase al pie del acta lo siguiente: "Considerando que en la presente Constitución los Poderes no se hallan en justo equilibrio, ni la estructura u organización general es suficientemente sencilla y clara para que pueda ser permanente; que por otra parte no está ajustada con la población, usos y costumbres de estos países, de que puede resultar que en lugar de reunirnos en una masa o cuerpo general o cuerpo social,

DIRECTOR DE TESIS:

PROFESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

DOCTORANDO:

JULIO FRANCISCO URBANEJA

nos divida y separe en perjuicio de la seguridad común y de nuestra Independencia, pongo estos reparos en cumplimiento de mi deber." (4)

Ese Ejecutivo Plural del cual disienten Miranda y Bolívar, esta compuesto por tres individuos, que debían ser oriundos del continente colombiano, o si nacidos en España o islas Canarias, haberse encontrado en Venezuela al tiempo de su Independencia, reconociéndola y jurándola. Se exigía también residencia en el territorio de la Unión durante los diez años precedentes a la elección y que fueran propietarios. El período constitucional se fijó en cuatro años.

Todo parece indicar y la experiencia así lo ha demostrado que Bolívar y Miranda tenían razón al enjuiciar el pluralismo ejecutivo como ineficiente e incompetente para regir los destinos políticos en Venezuela.

Constitución de 1819.—Eminentemente centralista, promulgada estando Venezuela en plena guerra independentista. El Ejecutivo se concentró en una sola persona llamada Presidente de la República de Venezuela, responsable, en virtud de acusación de la Cámara de Representantes ante el Senado, por los delitos de traición, conspiración contra la Constitución y el Estado, venalidad, usurpación o malversación de las rentas públicas. Su



# UNIVERSIDAD DE MADRID

205

DIRECTOR DE TESIS:

PROFESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

DOCTORANDO:

ULIO FRANCISCO URBANEJA

mandato es de cuatro años y las acefalías son suplidas por un Vicepresidente elegido por las Cámaras. El Presidente goza de amplias facultades, no puede ser perseguido, juzgado, detenido ni arrestado durante sus funciones, sino en virtud de un Decreto del Senado una vez cumplidos los requisitos exigidos para la instauración de un juicio político. La Carta de 1819 estableció seis ministerios para despachar los negocios públicos: Relaciones Exteriores, Interior, Justicia, Hacienda, Marina y Guerra.

Constitución de 1821.-Sigue la fórmula de la anterior en cuanto se refiere a que el Poder Ejecutivo está depositado en una persona y en la existencia de un Vicepresidente para suplir las faltas del Presidente y en cuanto a la duración del mandato. Pero introduce la figura denominada Consejo de Gobierno, que estará integrado por el Vicepresidente de la República (quién lo presidirá), un Magistrado de la Alta Corte y los Secretarios del Despacho. Este organismo debe dictaminar en materias trascendentales como el veto presidencial a leyes sancionadas por el Legislativo; declaración de guerra; celebración de tratados internacionales etc. El Presidente deberá conocer dicho dictámen pero no está constitucionalmente obligado a seguir en sus deliberaciones. La Constitución se refiere a los Secretarios del

DIRECTOR DE TESIS:

PROFESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

DOCTORANDO:

ULIO FRANCISCO URBANEJA

Despacho como órganos precisos e indispensables por donde el Poder Ejecutivo libra sus órdenes a las autoridades que le están subordinadas. Asimismo se establece que toda orden que no esté autorizada por el Secretario respectivo no debe ser ejecutada por ningún tribunal ni persona pública o privada.

Es de observar, que los Secretarios del Despacho no forman parte del Poder Ejecutivo aunque son indispensables para legitimar los actos del mismo. (6)

Constitución de 1830.—Establece que el Presidente y el Vicepresidente deben tener la nacionalidad venezolana por nacimiento y tener las cualidades que se exigen para Senador. Estas consistían en ser propietario, tener treinta años cumplidos y tener tres años de residencia en el territorio de la República previamente antes de la respectiva elección. El Presidente dura cuatro años en el ejercicio de sus funciones, y se le atribuyen las facultades usuales. Gil Fortoul que por tratarse de ser el venezolano que más se ha preocupado de nuestra sistemática constitucional hemos citado y a menudo haremos referencias de él, al enjuiciar la Carta de 1830, nos dice en cuanto a las facultades presidenciales que "fue preocupación constante del constituyente de 1830 especificar de la manera más estricta las atribuciones del Ejecutivo, y ponerle todas las trabas posibles. Creyó el Congreso -dice Gil Fortoul- que de este modo no se repetiría

DIRECTOR DE TESIS:

PROFESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

DOCTORANDO:

JULIO FRANCISCO URBANEJA

en Venezuela el sistema autoritario en que vivió Colombia (no en verdad porque lo estableciera la Constitución de Cúcuta, pero sí porque la existencia de la gran República dependía casi exclusivamente del genio del Libertador); y en realidad, por todo el período de la Oligarquía Conservadora se ven ejemplos, raros en la historia sudamericana, de respeto a la ley y de independencia de los poderes legislativo y judicial, y ello a pesar del ingente influjo moral que ejerciera Páez hasta 1847, influjo que, por otra parte y en alguna ocurrencia como la de 1835 contribuyó más bien a restablecer y asegurar el orden constitucional. Del temor de la autoridad abusiva del Presidente nació el establecimiento de un Consejo de Gobierno, que quitaba al Ejecutivo el carácter unipersonal." (7)

Constitución de 1857.—Luego de tener una vigencia de veinte y siete años, seis meses y veinte y cuatro días, la Constitución de 1830 deja paso a la de fecha 18 de abril de 1857. Era Presidente de Venezuela el General José Tadeo Monagas quién desde hacía diez años ejercía un gobierno hegemónico. En 1850 se había turnado en el Poder con su hermano José Gregorio y al encontrarse en 1857 con una Constitución viegente que le impedía la reelección para continuar detentado el Poder, movilizó sus congresantes adeptos para derogar la anterior Constitución y sancionar una que estuviera acorde con sus deseos continuistas.

DIRECTOR DE TESIS:

PROFESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

DOCTORANDO:

JULIO FRANCISCO URBANEJA

Así nace una nueva Constitución el 18 de abril de 1857, cuyas modificaciones en cuanto se refieren al objeto de nuestro estudio (Poder Ejecutivo), se reducen a aumentar el mandato presidencial al igual que el del Vicepresidente de cuatro a seis años; no se prohíbe la reelección inmediata de ambos y en cuanto a las atribuciones presidenciales puede decirse que las modificaciones son de poca monta. En cuanto a las Carteras Ministeriales que conforme a la Constitución de 1830 eran tres: Interior y Justicia, Hacienda y Guerra y Marina, agrega la de Relaciones Exteriores. Para los titulares de las mismas, se dispone que pueden ser designados por el Presidente libremente y que son responsables personalmente de todos los actos de la administración en sus respectivos ramos. Se les continúa denominándolos Secretarios del Despacho conforme al modelo americano. En cuanto al Consejo de Gobierno se refiere, aumenta a tres años el mandato de sus integrantes. (8)

Constitución de 1858.-Los propósitos continuistas de Monagas fueron frustrados por la llamada Revolución de Marzo, acaudillada por el General Julián Castro. Monagas ante el inminente avance de las tropas revolucionarias opta por renunciar a la Presidencia el 15 de marzo de 1858 y ese mismo día se asila en la Legación de Francia con sus familiares. (9) El 19 de -

# UNIVERSIDAD DE MADRID

24

RECTOR DE TESIS:

PROFESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

DOCTORANDO:

ULIO FRANCISCO URBANEJA

marzo de 1858 asume el Poder Julián Castro y el día 31 de diciembre de ese mismo año, es sancionada la nueva Constitución que deroga la de 1857 que apenas tuvo la efímera existencia de veinte meses y trece días.

La Constitución de 1858 modifica la estructura del Poder Ejecutivo de la manera siguiente: el Presidente y el Vicepresidente de la República, serán elegidos por votación directa y secreta de los venezolanos. Ambos magistrados duran cuatro años en el ejercicio de sus funciones. Cabe señalar, que el Vicepresidente es elegido con una diferencia de dos años con respecto a la del Presidente, por lo tanto el primer Vicepresidente duraba dos años para así regularizar la situación establecida en la Carta Fundamental. Para evitar el nepotismo se prohíbe elegir Presidente ni Vicepresidente a ningún individuo que tenga parentesco de consaguinidad dentro del cuarto grado o de afinidad dentro del segundo, con las personas que ejerzan aquellos destinos al tiempo de la elección. Las faltas del Vicepresidente son suplidas por un Designado electo por el Congreso. El Presidente no puede salir al exterior durante el período de su administración ni un año después de finalizado su mandato. Tampoco puede el Presidente mandar en persona a las fuerzas de mar y tierra. En cuanto al uso de facultades extraordinarias, en caso de conmoción interior a mano armada o de invasión exterior repentina, corresponde al Congreso acordarlas hasta por noventa días. Por cierto,

## UNIVERSIDAD DE MADRID

25

DIRECTOR DE TESIS:

PROFESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

DOCTORANDO:

JULIO FRANCISCO URBANEJA

cuando se discutía en la Convención de Valencia el proyecto Constitucional, el Doctor Miguel Palacio, diputado llanero, decía: "¿Las facultades extraordinarias? Este es el naufragio, la muralla en que encallan todas las Constituciones. Han encallado y encallarán. Parece que las Constituciones se han hecho para tiempos bonancibles. Cuando vienen las emergencias y cuando llega el cataclismo, entonces son los apuros. Los romanos decían dictadura; nosotros, facultades extraordinarias..". Las trabas de los legisladores al Poder Ejecutivo hicieron innecesario el Consejo de Estado por lo que fue suprimido. En cuanto a la organización ministerial no se hicieron variantes.

El historiador Siso Martínez nos dice que "la Constitución elaborada por la Convención no dejó satisfechos a ninguno de los bandos. Los conservadores la consideraban demasiado liberal, demostrándose asombrados de que hasta allí hubiera llegado la Asamblea. Y los liberales, porque consideraban que la exclusión del sistema federal significaba la exclusión del querer popular." (10)

Por su parte el Gobierno manifestó sus reparos. Es así, que el Presidente Castro al referirse a ella, decía: "Al fin terminó la Convención dándonos una Constitución Liberal, es cierto, pero trabando de tal manera la autoridad gubernativa, que el Poder Ejecutivo, en una enérgica política cualquie-

## UNIVERSIDAD DE MADRID

26

DIRECTOR DE TESIS:

PROFESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

DOCTORANDO:

JULIO FRANCISCO URBANEJA

ra, ajustándose estrictamente a ella, habrá de verse muy apurado para salvar al país de una situación difícil, teniendo que hacer frente a tantos intereses opuestos, y encontrando fructíferos los mil elementos anárquicos que han sembrado en mala hora la inmoralidad, el desbandamiento y la tiranía de diez años." (11)

Esta Carta de 1858 durante sus seis años de vigencia, hubo de regir un período signado por la violencia y el terror. El Presidente Castro fue derrocado por sus partidarios y en plena guerra se convocó a elecciones presidenciales, resultado de las cuales asumió el poder, Manuel Felipe Tovar en abril de 1860 para luego renunciar al mes siguiente y darle entrada al Vicepresidente Gual, quién a su vez, es derrocado por el General Páez quién dictatorialmente asume el mando supremo el 10 de septiembre de 1860.

Agudamente, Gil Fortoul al referirse a estos acontecimientos, nos dice que "la fecha marca la agonía del régimen establecido desde 1830. Hasta entónces, todos los partidos, inclusive el partido reaccionario de Monagas, había procurado justificar sus propósitos, y aun sus errores, con preceptos de leyes vigentes o con nuevos actos legislativos. En cambio, la dictadura se implanta a mano violenta, contraponiéndose a la vez al credo de los constitucionales y al programa de la Federación. Tendía por consiguiente, al despotismo de hecho, y lo que es más triste, sumó al punto

DIRECTOR DE TESIS:

PROFESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

DOCTORANDO:

JULIO FRANCISCO URBANEJA

otro infortunio nacional con los acumulados en los años anteriores, prolongando ahora inútilmente la guerra civil. Páez, que no era ya más que un nombre anacrónicamente prestigioso sobre un cuerpo aniquilado, a quien estaba llamando a voces la tumba, no vio, no quiso ver o no pudo ver el abismo moral en que se iba a hundir para siempre su reputación." (12)

Constitución de 1864.-Tiene la especial característica de haber dado a Venezuela una estructura federal. El sistema continúa siendo de fuerte sabor presidencialista. La Cámara de Diputados puede dar votos de censura contra los Ministros. Respecto al Presidente la Carta establece que durará en sus funciones cuatro años y para suplir las faltas de éste, el Congreso designará dos personas que con el nombre de Designados y siguiendo el orden de su designación, asumirán las funciones ejecutivas. Así, desaparece el cargo de Vicepresidente de la República. En cuanto a los Secretarios, la modificación es sustancial, pasan a ser denominados Ministros del Despacho, se amplía el cuadro de responsabilidades y se establece que el Poder Ejecutivo "se ejerce por el Presidente de la Unión o el que haga sus veces, en unión de los Ministros del Despacho, que son sus órganos." (13)

Constitución de 1874.-En 1868 el viejo caudillo, General Monagas, se alza en armas y jefaturizando la llamada Revolución Azul, inte-



# UNIVERSIDAD DE MADRID

208

DIRECTOR DE TESIS:

PROFESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

DOCTORANDO:

ALFONSO FRANCISCO URBANEJA

rumpe el orden constitucional. El viejo caudillo oriental muere el 18 de noviembre de 1868 creyendo haber logrado la unidad nacional y emerge la figura de su hijo José Ruperto quién asume el Poder. La reacción no demora en dejarse hacerse sentir y un denso sector liberal agrupado bajo el mando del General Antonio Guzmán Blanco da origen a la llamada Revolución de Abril que da al traste con el débil gobierno de José Ruperto Monagas el 27 de abril de 1870. Esta Constitución reduce el mandato presidencial a dos años. Las acefalías presidenciales son suplidas por el Ministro que el Presidente designe en cuanto a las faltas temporales, las absolutas por el Presidente de la Alta Corte Federal.

Constitución de 1881.-Guzmán Blanco promueve derogar la Constitución, y el Congreso accede, derogando la anterior y poniendo en vigencia un nuevo ordenamiento constitucional el 4 de abril de 1881. Esta, se limita a modificar los procedimientos de reforma. El sistema establece que el Consejo Federal es quien elige, de entre sus miembros al Presidente de la República y a la persona que haya de suplirlo. El Presidente ejerce muchas de sus funciones con el voto deliberativo del Consejo Federal.

Constitución de 1891.-Tiene su razón de ser, en las ambiciones continuistas del entonces Presidente Raimundo Andueza Palacio quien se proponía ampliar el mandato presidencial. Ello provocó el alzamiento del General Joaquín Crespo, quien acaudillando la denominada Re-

DIRECTOR DE TESIS:

PROFESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

DOCTORANDO:

ULIO FRANCISCO URBANEJA

volución Legalista depuso al Presidente Andueza y asumió el Poder. (14)

Constitución de 1893.-A petición de Crespo, el Congreso deroga la anterior Constitución y sanciona otra con fecha 21 de junio de 1893. Esta modificó sustancialmente la organización del Poder Ejecutivo. Así, el Presidente será elegido por sufragio universal, directo y secreto correspondiendo escrutar los votos al Congreso, dura en sus funciones cuatro años y ejerce importantes funciones con el acuerdo del Consejo de Gobierno. (15)

Constitución de 1901.-Al Presidente Crespo le había sucedido el General Ignacio Andrade, quién llega al Poder luego de unas elecciones fraudulentas y amañadas. Muerto en campaña Crespo, Andrade no encuentra un militar capaz de mantener la estabilidad del régimen, y esta situación la aprovecha el General Cipriano Castro para alzarse y derribar a Andrade. La Constitución de 1901 centra sus modificaciones en cuanto a las atribuciones presidenciales, las cuales aparecen fortalecidas. Es suprimido el Consejo de Gobierno y las acefalías presidenciales suplidas por dos Vicepresidentes. (16)

Constitución de 1904.-Tiene como objetivo prorrogar el mandato presidencial de Castro y aumentar su poder. El Presidente según el nuevo texto puede separarse del mando y asumirlo nuevamente

DIRECTOR DE TESIS:

PROFESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

DOCTORANDO:

ULIO FRANCISCO URBANEJA

sin mayores solemnidades. Por cierto, como dice Luis Mariñas Otero, "tal disposición, que daba gran libertad al Presidente de la República -que no necesitaba la aprobación del Congreso para separarse temporalmente del cargo- fué la sentencia de muerte del régimen de Castro, ya que en estas circunstancias el Vicepresidente Juan Vicente Gómez se apoderó del poder al ausentarse a Europa el titular." (17) El Presidente en virtud de la Constitución podía otorgar indultos, amnistías y prohibir la entrada al país a los extranjeros al servicio de cualquier culto cualquiera que sea su jerarquía. (18)

Constitución de 1909.-Inicia una serie de Constituciones hechas a la medida del General Gómez quién durante veinte y siete años asfixiará cualquier voz que pretenda oponérsele. Esta Carta establece una estructura para el Ejecutivo muy semejante a la anterior pero reduce el mandato a cuatro años y prohíbe la reelección para el período inmediato. Se exige por primera vez en un texto constitucional la condición de seglar en la persona del Presidente de la República. Desaparecen los Vicepresidentes y las faltas presidenciales las sustituye el que presida el Consejo de Gobierno. (19)

Estatuto Constitucional Provisorio de 1914.-En atención a que la anterior Constitución prohibía la reelección presidencial y Gómez

# UNIVERSIDAD DE MADRID

96

DIRECTOR DE TESIS:

PROFESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

DOCTORANDO:

JULIO FRANCISCO URBANEJA

deseaba continuar en el mando, éste pretextando que al final del período podrían producirse disturbios, se separó del mando interinamente para comandar las fuerzas y suspendió las garantías constitucionales. Aleccionados sus incondicionales y serviles congresantes, de los deseos de su jefe, se apresuraron a aprobar un Estatuto Constitucional Provisorio y de conformidad a los planes previsto designó nuevamente a Gómez Presidente. (20)

Constitución de 1914.-Derogó el Estatuto promulgado dos meses antes. Esta nueva Constitución amplía el período constitucional y no prohíbe la reelección del Presidente. Este es elegido por el Congreso. Se suprimen los Vicepresidentes y las faltas del Presidente suplidas por el Ministro que él designe. (21)

Constitución de 1922.-La nueva Constitución tiene por objeto legalizar el nepotismo presidencial, y así, se crean nuevamente los dos cargos de Vicepresidentes de la República. Uno de ellos será para su hermano Juancho y el otro para su hijo José Vicente. (22)

Constitución de 1925.-Trae en cuanto se refiere al Poder Ejecutivo, la posibilidad de la suspensión de garantías constitucionales, y facilita a Gómez sus desplazamientos fuera de la capital del país al consagrar el principio de que el Presidente puede ausentarse de la capital sin necesitar de dejar encargado de la Presidencia.

## UNIVERSIDAD DE MADRID

32

RECTOR DE TESIS:

PROFESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

DOCTORANDO:

ULIO FRANCISCO URBANEJA

Por otra parte, la Constitución faculta al Presidente de la República para que nombre directamente los magistrados estatales. (23)

Constitución de 1928.-Suprime los cargos de Vicepresidentes de la República, las faltas del Presidente son suplidas por el Ministro que él designe. (24)

Constitución de 1929.-Se limita a reformar dos artículos transitorios y se crea nuevamente el cargo de Comandante en Jefe del Ejército como organismo autónomo, el cual ejercerá conjuntamente con el Presidente de la República fundamentales atribuciones, tales como las de nombrar y remover los ministros, suspender las garantías, usar la fuerza pública, conceder indultos, etc. Esto tenía su razón de ser, en el deseo de Gómez de asumir la jefatura del Ejército y poner en la Presidencia un títere. (25)

Constitución de 1931.-A los deseos de volver a ejercer nuevamente la Presidencia, Gómez instruye a sus congresantes para una nueva reforma y es la que da origen al nuevo texto que tiene la finalidad de unir nuevamente el poder civil y el militar y abolir por lo tanto, el cargo de Comandante en Jefe del Ejército que le era innecesario. (26)

## NIVERSIDAD DE MADRID

33

IRECTOR DE TESIS:

OFESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

CTORANDO:

ULIO FRANCISCO URBANEJA

Constitución de 1936.-Muerto Gómez, asumió el Poder el General Eleazar López Contreras, el cual reformó a través del Congreso el texto anterior. Modificaciones sustanciales pero que afectan muy particularmente al Ejecutivo, así, el período constitucional se acorta a cinco años, se consagra la apoliticidad de las fuerzas armadas y que el Presidente de la República es la única autoridad depositaria del poder militar y civil en forma simultánea. El Presidente es elegido por el Congreso y no puede ser reelecto para el período inmediato. (27)

Constitución de 1945.-Entre otras modificaciones, regula ampliamente el veto legislativo del Presidente de la República y se aumentan los poderes federales. (28)

Constitución de 1947.-Derrocado el Gobierno del General Medina, la Constituyente convocada por la Junta Revolucionaria de Gobierno, sanciona una nueva Constitución que trae vigorosas reformas sociales, políticas y económicas. En cuanto al Poder Ejecutivo, determina su elección universal, directa y secreta y la no reelección para el período constitucional inmediato. Las faltas absolutas del Presidente las suple el Presidente del Congreso Nacional. (29)

Constitución de 1953.-El dictador Pérez Jiménez obtiene una Constitución a su gusto. Las facultades presidenciales son aumenta-

DIRECTOR DE TESIS:

PROFESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

DOCTORANDO:

ALFONSO FRANCISCO URBANEJA

das sustancialmente. Así, el Presidente está autorizado para tomar las medidas que considere convenientes para preservar el orden público, conceder indultos y amnistías etc, etc. (30)

Esta ha sido la evolución del presidencialismo en Venezuela, que si bien hemos tratado de sintetizar, no menos dejamos de reconocer, que amerita un estudio profundo para poder adquirir una imagen auténtica de nuestra realidad política, social y económica. Finalmente señalamos que el rasgo dominante de la mayoría de los textos constitucionales fue la de servir de instrumentos para que los gobernantes espúreos cubrieran con el falso manto de la legalidad sus despóticos procedimientos y afianzaran su poderío siempre creciente.

## UNIVERSIDAD DE MADRID

DIRECTOR DE LA TESIS:

PROFESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

DOCTORANDO:

JULIO FRANCISCO URBANEJA

N o t a s

- (1) Ruggeri Parra, Pablo. Derecho Constitucional Venezolano. Librería Selecta. Mérida, Venezuela, 1953. Pág. 103..
- (2) Angulo Ariza, F.S. La Constitución de 1811. Boletín de la Academia de Ciencias Políticas y Sociales. Año XXXII. No. 45 julio-septiembre 1971. Caracas. Pág. 13.
- (3) Bolívar, Simón. Discurso. Mensaje de Angostura.
- (4) Gil Fortoul, José. Historia Constitucional de Venezuela. Quinta Edición. Caracas, 1967. Pág. 265 del t.1.
- (5) La Constitución de 1819 fue promulgada el 15 de agosto de 1819. El 17 de noviembre de ese año, el Libertador fue designado Presidente y Francisco Antonio Zea Vicepresidente. El gabinete de Bolívar estuvo integrado de la siguiente manera: Diego Bautista Urbaneja, Ministro del Interior y Justicia; Manuel Palacio Fajardo en Estado y Hacienda y Pedro Briceño Méndez en Guerra y Marina.
- (6) La Constitución de Cúcuta reproduce con variantes la Carta de 1819 si bien trae como novedad a destacar la creación constitucional de Colombia. De esta Carta Fundamental de Cúcuta puede decirse que el mismo Bolívar la criticó severamente debido a que presentó una fórmula ejecutiva débil, es así que refiriéndose a ella dijo: "amontonaron escombros de fábricas monstruosas para edificar sobre una base gótica un edificio griego al borde de un cráter." El Poder Ejecutivo de la nueva República estuvo integrado así: Bolívar, Presidente; Santander, Vicepresidente y Diego Bautista Urbaneja, Pedro Briceño Méndez y Pedro Gual, Ministros de Relaciones Interiores, Guerra y Marina y Relaciones Exteriores respectivamente.
- (7) Gil Fortoul, José. Ob cit., pág. 39 tx.2. Es conveniente a nuestro juicio, destacar que la Constitución de 1830 fue el inicio de la llamada tercera República y que dió origen a Venezuela como Estado soberano e independiente, toda vez que se produjo la separación de Venezuela de la Gran Colombia.
- (8) La estructura y funcionamiento del Poder Ejecutivo son materia tratada en los artículos 52 al 77 ambos inclusivos.
- (9) Se recomiendan las siguientes lecturas: Alvarado Lisandro. Obras Completas. Vol. 5. Historia de la Revolución Federal en Venezuela. Caracas, 1956. págs 9 a 25; Level de Goda. Historia Contemporánea de Venezuela Política y Militar. Imprenta



## UNIVERSIDAD DE MADRID

DIRECTOR DE LA TESIS:

PROFESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

DOCTORANDO:

JULIO FRANCISCO URBANEJA

Nacional. Caracas, 1954. Tomo I. Capítulo III págs 71 a 80; Armas Chitty, J.A. Vida Política de Caracas en el Siglo XIX. Ediciones del Ministerio de Educación. Caracas 1969. Págs. 73 a 82.

- (10) Siso Martínez, J.M. Historia de Venezuela. Cuarta Edición. Editorial Yocoima. Mexico-Venezuela, 1956. Pág. 549. También es oportuno señalar que Siso Martínez trae referencias al sistema electoral y nos dice que los comicios no pasaron de ser una farsa por cuanto el país estaba en plena guerra y el derecho de sufragio universal y secreto no pasó en realidad de ser una aspiración venezolana plasmada en un texto constitucional pero sin aplicación práctica.
- (11) Carta del General Julián Castro al Licenciado José Santiago Rodríguez.
- (12) Gil Fortoul, José. Ob. cit., pág. 196 t.3.
- (13) Artículo 83 de la Constitución de 1864.
- (14) No hay que olvidar que el sistema presidencial de la Constitución de 1881 estableció un sistema tomado del derecho helvético y por eso se le llamaba la Suiza.
- (15) La vigorosa figura de Crespo esta ampliamente tratada en la obra de González Guinand, F. Historia Contemporánea de Venezuela. Ediciones de la Presidencia de la República. Caracas, 1954. Ver: Tomos 9, 10, 11, 12, 13 y 14.
- (16) Se recomienda consultar a los interesados en los aspectos socio-políticos de Venezuela, la obra. Andrés Eloy Blanco Parlamentario. Ediciones del Congreso de la República. Caracas, 1967. Tomos I y II.
- (17) Mariña Otero, Luis. Las Constituciones de Venezuela. Madrid, 1965. Pág. 64.
- (18) Artículo 80 ordinal 23 de la Constitución de 1904.
- (19) Esta Constitución fue promulgada el 5 de agosto de 1909.
- (20) Estatuto Constitucional Provisorio del 19 de abril de 1914.
- (21) Fue promulgada el 19 de junio de 1914 y deroga el Estatuto Provisional del mismo año.
- (22) Promulgada el 25 de junio de 1922.

## UNIVERSIDAD DE MADRID

DIRECTOR DE LA TESIS:

PROFESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

DOCTORANDO:

JULIO FRANCISCO URBANEJA

- (23) Promulgada el 1 de julio de 1925
- (24) Promulgada el 23 de mayo de 1828
- (25) Artículo 128 de la Constitución de 1929: "El Congreso elegirá para el actual período constitucional, un Comandante en Jefe del Ejército Nacional, quien mandará el Ejército, la Aviación y la Marina, fijando el número de fuerzas de mar y tierra y con quien el Presidente de la República ejercerá de acuerdo, las atribuciones 1, 4, 17, 18, 21, 25 y 27 del artículo 100 de la Constitución."
- (26) Promulgada el 9 de julio de 1931
- (27) Prieto Figueroa, Luis B. La Asamblea Constituyente y el Derecho Revolucionario. Imprenta Oficial. Caracas, 1946. Pág. 6. Al referirse a la Constitución de 1936, nos dice: "En 1936, con la muerte de Gómez, podría pensarse que desaparecería el sistema, pero fue una vana ilusión. Se reformó la Constitución para dar entrada a algunos principios de carácter social ya mundialmente reconocidos, pero continuó el mismo sistema antidemocrático de la Constitución de 1925. Y la elección de Diputados, que era directa, se convirtió en una elección de segundo grado para poder controlar mejor el Congreso. Se restablecieron normas antidemocráticas para el control de reuniones públicas y para la persecución ideológica."
- (28) Promulgada el 5 de mayo de 1945
- (29) Promulgada el 5 de julio de 1947
- (30) Promulgada el 15 de abril de 1953

UNIVERSIDAD DE MADRID

DIRECTOR DE TESIS:

PROFESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

DOCTORANDO:

ALFONSO FRANCISCO URBANEJA

El Presidente de la República

Generalidades.-Elección y duración del mandato.-Requisitos del cargo.-Las acefalías presidenciales.-Atribuciones del Presidente de la República: ejecutivas; diplomáticas; militares; legislativas y judiciales.-El Mensaje Anual.-Responsabilidad del Presidente de la República.-

DIRECTOR DE TESIS:

PROFESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

DOCTORANDO:

ULIO FRANCISCO URBANEJA

Generalidades.-En Venezuela el Poder Ejecutivo es unipersonal, porque es en la persona del Presidente de la República donde se concentra tanto la existencia como la estructura de este Poder. (1)

El Presidente de la República desde un punto de vista formal u orgánico, es el órgano del Poder Ejecutivo, el Jefe del Estado y el Comandante en Jefe de las Fuerzas Armadas Nacionales.

Desde un punto de vista político es un líder que ha sabido aglutinar en torno de su persona a una mayoría popular pero que una vez electo, debe gobernar en forma tal, que represente a toda la colectividad. (2)

El procedimiento de designación presidencial asegura el carácter democrático del titular del Poder Ejecutivo y la concentración de funciones en su persona contribuye a determinar su indiscutible autoridad. (3)

Elección y duración del mandato.- La elección del Presidente de la República es por sufragio directo, universal y secreto. La fecha de la elección la determina el Consejo Supremo Electoral. (4)

Finalizado el escrutinio, el Consejo Supremo Electoral declara solemnemente al candidato vencedor como Presidente

DIRECTOR DE TESIS:

PROFESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

DOCTORANDO:

JULIO FRANCISCO URBANEJA

Electo quién posteriormente deberá prestar juramento ante el Congreso de la República. (5) Puede darse el caso de que las Cámaras no hayan podido o no hayan querido reunirse. En este caso, el Presidente prestará el juramento ante la Corte Suprema de Justicia.

El período constitucional en Venezuela es de cinco años. La Constitución niega la posibilidad de reelección para el período inmediato y el subsiguiente. Por lo tanto, el Presidente una vez finalizado su mandato, no puede aspirar nuevamente a la Presidencia de la República sino a partir de diez años de la fecha de haber resignado el mando. La razón de ser de esta prohibición se funda en la de evitar el nepotismo cosa frecuente en nuestra historia política. (6)

Requisitos para ser Presidente de la República.-La Constitución exige los siguientes:

- a) Ser venezolano por nacimiento
- b) Mayor de treinta años
- c) Ser de estado seglar

Son inelegibles los que estén en el ejercicio de la Presidencia de la República para la fecha de su elección o que la hayan ejercido durante más de cien días en el año inmediatamente anterior; sus parientes dentro del tercer grado de consanguinidad o segun-

# UNIVERSIDAD DE MADRID

41

RECTOR DE TESIS:

PROFESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

DOCTORANDO:

JULIO FRANCISCO URBANEJA

do de afinidad; los que estén en el ejercicio de una Cartera Ministerial o desempeñen los cargos de Gobernador o Secretario General de la Presidencia de la República en el día de su postulación o en cualquier momento entre esta fecha y la de su elección. Este mecanismo prohibitivo tiene por finalidad la de evitar el ventajismo político.

En 1973 el Congreso aprobó una enmienda por la que se modifica la Constitución en el sentido de prohibir la elección presidencial de personas que hayan sido condenadas por los Tribunales de la República como autores responsables de delitos contra la cosa pública. (7) La enmienda si bien es moralizante la consideramos inoportuna y técnicamente deficiente. Inoportuna por que surtirá sus efectos para las elecciones de diciembre de 1973 descartando un eventual candidato (General (r) Marcos Pérez Jiménez) lo que le da un matiz eminentemente político y transitorio y deficiente porque no extiende tal prohibición para el desempeño de otros altos cargos de la Administración Pública.

Las Acefalías Presidenciales.-Las vacantes que pueden ocurrir en el cargo de Presidente de la República pueden ser:

a) Absoluta

b) Temporal

Acefalía absoluta: Puede ocurrir en dos casos: 1) Que el Pre-

DIRECTOR DE TESIS:

PROFESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

DOCTORANDO:

JULIO FRANCISCO URBANEJA

sidente Electo no llegue a juramentarse como Presidente Constitucional y 2) Que el Presidente en ejercicio deje de continuar en funciones por muerte, renuncia, etc. En el primer caso se procederá a una nueva elección universal y directa en la fecha en que señalen las Cámaras en sesión conjunta. En el segundo caso, las Cámaras procederán dentro de los treinta días siguientes, a elegir por votación secreta y en sesión conjunta un nuevo Presidente para el resto del período constitucional. Cuando ocurra este segundo caso, no procederá la prohibición de inelegibilidad que cubre a los funcionarios que desempeñen los cargos de Ministro, Gobernador o Secretario General de la Presidencia de la República. Durante el lapso de la toma de posesión y su elección previa, el Presidente del Congreso se encargará de la Presidencia de la República. (8)

**Acefalía temporal:** Nunca podrá ser mayor de noventa días. Es la que ocurre normalmente cuando el Presidente viaja al exterior en cumplimiento de sus funciones de Jefe de Estado. En este caso, el Presidente designa a uno de sus Ministros para que se encargue de la Presidencia. Si por alguna circunstancia el Presidente prolonga su ausencia por más de noventa días, las Cámaras deberán decidir si hay ausencia absoluta.

Atribuciones del Presidente de la República.-Comprenden las reglas atributivas de competencia que la Constitución señala al

## UNIVERSIDAD DE MADRID

DIRECTOR DE LA TESIS:

PROFESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

DOCTORANDO:

JULIO FRANCISCO URBANEJA

Presidente de la República para que cumpla con las funciones inherentes a su alto cargo.

En Venezuela el Presidente tiene el triple carácter de Jefe de Estado, Jefe del Gobierno y Jefe de la Administración.

Como Jefe del Estado, el Presidente de Venezuela ostenta la representación de la República ante el concierto de las naciones que integran la comunidad internacional y dirige la política exterior del país.

Como Jefe del Gobierno le competen las siguientes funciones:

a) Nombra previa autorización del Senado a los Embajadores de la República acreditados en los países que mantienen relaciones diplomáticas con Venezuela; recibe las Cartas Credenciales de los Embajadores acreditados y otras importantes funciones que como órgano de las relaciones exteriores de Venezuela le toca cumplir y que analizamos en el capítulo siguiente.

b) Se relaciona con los otros poderes del Estado a través de sus Ministros o directamente. Es así, que se relaciona con el poder legislativo cuando hace uso de su derecho de iniciativa en la formación de las leyes; cuando convoca a las Cámaras a sesiones extraordinarias; cuando hace uso del veto presidencial para impedir la vigencia de ciertas leyes sancionadas por las Cámaras legislativas y que a su juicio adolecen de vicios de inconstitucionalidad o que ameritan una nueva consideración y otras más que analizaremos en su momento.



## UNIVERSIDAD DE MADRID

DIRECTOR DE LA TESIS:

PROFESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

DOCTORANDO:

JULIO FRANCISCO URBANEJA

Funciones éstas que tienden a procurar un justo equilibrio entre los poderes y que conforman la estructura política del Estado venezolano.

c) Los llamados poderes extraordinarios por los cuales se faculta al Presidente de la República para dictar medidas extraordinarias tales como la de declarar el estado de emergencia y de suspensión de las garantías constitucionales; la de dictar medidas de excepción en el campo financiero y económico cuando así lo requiera el supremo interés de la República y las destinadas a asegurar la defensa del país en casos urgentes.

d) Los poderes militares del Presidente en tanto que Comandante en Jefe de las Fuerzas Armadas y suprema autoridad jerárquica de ellas. Es así, que ejerce funciones de comando, funciones disciplinarias y protocolarias de gran importancia y proyección para la defensa del país.

En tanto que Jefe de la Administración, el Presidente cumple dos importantísimas funciones: reglamenta total o parcialmente las leyes, facultad que como bien afirma García de Enterría en su obra "Revolución francesa y administración contemporánea" comenzó por reconocerse "en la propia Constitución de 1791" y que "no se consagra en forma definitiva hasta la Constitución Napoleónica del año VIII, art. 44: "Le Gouvernement propose les lois et fait les règlements nécessaires pour assurer leur exécution." (Taurus Ediciones, S.A. Madrid, 1972. pág. 55). Por otra parte, el Presidente como Jefe de la

## UNIVERSIDAD DE MADRID

DIRECTOR DE LA TESIS:

PROFESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

DOCTORANDO:

JULIO FRANCISCO URBANEJA

Administración desempeña el rol de Jefe del Personal de la Administración Pública Nacional y en tal carácter, nombra y remueve los funcionarios y empleados nacionales cuya designación no sea competencia de otra autoridad.

El Presidencialismo venezolano y las clasificaciones doctrinarias.-

De las múltiples clasificaciones que se han elaborado, hemos tomado como modelo para tipificar el sistema venezolano, a la propuesta por el profesor Lowenstein ampliada por el profesor Sánchez Agesta en su obra: "Derecho Constitucional Comparado" (Cuarta Edición, Mundo Científico, Serie Jurídica. Editora Nacional, Madrid, 1971. págs. 233 y 234), en cuanto consideramos que es la más completa y que se adapta a la realidad Iberoamericana.

Comprende cinco grupos, a saber:

a) Presidencialismo puro o "de alto estilo". Presidente elegido por elección popular y Ministros que tienen más bien un carácter de Secretarios o Auxiliares del Presidente y que son del libre nombramiento y remoción de éste.

b) Presidencialismo atenuado. Donde opera un Consejo de Ministros con competencias propias y en donde la institución del referendo neutraliza cualquier exceso presidencial.

c) Presidencialismo aproximado al Parlamentarismo. En este sistema los Ministros acuden al Parlamento, son objeto de interpelaciones, pueden recibir votos de censura etc.

## UNIVERSIDAD DE MADRID

DIRECTOR DE LA TESIS:

PROFESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

DOCTORANDO:

JULIO FRANCISCO URBANEJA

d) Presidencialismo con gobierno colegiado. Es el tipo de gobierno establecido en el Uruguay en la Constitución de 1952 en la cual opera un Consejo Nacional de Gobierno y la presidencia se turna entre los miembros.

e) Las llamadas democracias populares. Concretamente el caso cubano, que en nuestro juicio no es otro que el de una típica tiranía con adopción de formas políticas importadas.

Pues bien, ante el cuadro descrito, nosotros tipificamos el sistema venezolano como el participante de la combinación armónica de los tres primeros enunciados. La normativa constitucional y la realidad política venezolana impiden que el sistema presidencialista pueda ubicarse o mejor dicho, tipificarse en una sola de las referidas clasificaciones. Esto por lo que respecta al sistema establecido en la Constitución de 1961. Ya que si retrotraemos la mirada, podemos situar a nuestro sistema original en el llamado presidencialismo aproximado al parlamentarismo, toda vez, que la Constitución de 1811 se caracterizó por instaurar un Poder Ejecutivo Plural y fuertemente debilitado e intervenido por el Poder Legislativo.

DIRECTOR DE TESIS:

PROFESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

DOCTORANDO:

ULIO FRANCISCO URBANEJA

N o t a s

- (1) La Constitución señala que el Poder Ejecutivo "se ejerce por el Presidente de la República y los demás funcionarios que determinen esta Constitución y las leyes." Aunque no precisa quienes son estos funcionarios se infiere que son los Ministros, el Gobernador del Distrito Federal y el Secretario General de la Presidencia de la República. Este último funcionario cumple funciones políticas y administrativas de gran trascendencia y significación. Es también Secretario del Consejo de Ministros y coordinador de las actividades presidenciales. Por delegación de funciones le toma el juramento de ley a los Gobernadores de Estado y a otros altos funcionarios de la Administración.
- (2) Ha sido costumbre en los Presidentes de la República desde 1959 la de hacer pública renuncia a sus compromisos partidistas para proceder con absoluta independencia en el manejo de los altos destinos nacionales.
- (3) Según Hamilton "la autoridad del Ejecutivo es una condición esencial para la existencia del buen gobierno." Cita de la obra de André Tunc "Les Etats-Unis". Collection "Comment ils sont gouvernés." 2 éd. 1965. pp. 203.
- (4) La fecha de la elección no podrá ser posterior al 2 de marzo del año que inicia el período constitucional.

DIRECTOR DE TESIS:

PROFESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

DOCTORANDO:

ULIO FRANCISCO URBANEJA

- (5) La juramentación tiene lugar en la fecha que fije el Congreso a partir de los diez primeros días de su instalación (que se debe realizar el 2 de marzo de cada año). Este lapso entre la fecha en que es declarado Presidente Electo y la que se juramenta como Presidente Constitucional (unos tres meses aproximadamente), le permite al nuevo Presidente prepararse para formar su equipo ministerial y enterarse en principio de los problemas más relevantes de la Administración.
- (6) Era práctica frecuente en nuestro acontecer político, de que los caudillos impusieran sus herederos políticos. Así Páez impuso a Soublette; los Monagas se alternaron en el Poder; Guzmán Blanco designó en su oportunidad como sus sucesores a Linares Alcántara, Crespo y Rojas Paúl; y López Contreras impuso a Medina.
- (7) Esta enmienda ha suscitado grandes polémicas. La raíz política del problema se encuentra en la decisión del General (r) Pérez Jiménez de participar en los comicios electorales de diciembre de 1973. Los partidos mayoritarios del país, Acción Democrática y Copei han propugnado conjuntamente dicha enmienda para cerrarle el paso al ex-dictador. Los partidarios de Pérez Jiménez consideran la medida como antidemocrática y afirman que su único objetivo es la de descartar a su candidato que según ellos cuenta con el favor de las ma-

## UNIVERSIDAD DE MADRID

DIRECTOR DE TESIS:

PROFESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

DOCTORANDO:

JULIO FRANCISCO URBANEJA

yorías ciudadanas. Sectores independientes jefaturados por el Doctor Pedro Tinoco hijo, destacado jurista, ex-Ministro de Hacienda del Presidente Caldera se pronuncian contra la enmienda y dicen que "la enmienda constitucional en los términos que está redactada y por la oportunidad en que ha sido planteada, después de iniciado el proceso electoral, persigue el evidente fin político de eliminar la posibilidad de la candidatura del General Marcos Pérez Jiménez. Este se hace después que sus partidarios lograron una importante votación en las pasadas elecciones y que los diversos sondeos de opinión demuestran un continuado apoyo a su candidatura. No nos parece conveniente para el prestigio y seriedad del proceso democrático venezolano, el hecho de que en vísperas de unas elecciones se utilice una enmienda de la Constitución para satisfacer intereses políticos transitorios. La democracia se basa en la capacidad del pueblo para elegir y debe confiarse en esta capacidad. Aprobamos el sentido moralizante de la enmienda pero no el interés político inmediato. Aceptamos como conveniente y respaldamos como útil, el contenido moralizante de la enmienda que busca promover una mayor honestidad en la administración pública. Por ello, apoyamos la enmienda siempre que se refiera a delitos cometidos después de su puesta en vigencia, para quitarle así su propósito de interferir el próximo proceso electoral, y dejarle en toda su plenitud el efecto moralizante.

# UNIVERSIDAD DE MADRID



DIRECTOR DE TESIS:

PROFESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

DOCTORANDO:

JULIO FRANCISCO URBANEJA

Más bien, al separarla de toda intención política inmediata adquiere mayor autoridad ante el país como sincero deseo de consagrar elevados principios de conducta pública." (Publicado en el Diario El Nacional, el domingo 19 de noviembre de 1972, Caracas.). Por su parte el Dr. Ramón Escovar Salom, diputado partidario de la Enmienda se expresó así en la Cámara de Diputados: "La democracia llega hasta este momento, llega hasta ese punto: se permite el máximo disenso, no tiene por que perseguir a nadie, la democracia no cree ni necesita de eso, pero si tiene que ser muy clara en lo que se llama conservación del poder y del centro de gravedad del poder político de la sociedad. El aumento de las condiciones de elegibilidad, en lugar de debilitar, robustecen a la Constitución. Es más todavía: el mecanismo de la elección se está volviendo tan complejo en el mundo que no pasará tal vez un cuarto de siglo sin que en muchos textos políticos, los más avanzados textos políticos del mundo, se le requiera a los hombres que dirigen el Estado o que influyen de alguna manera en la vida de la sociedad, que tengan determinadas aptitudes intelectuales, científicas o técnicas. Es el camino del desarrollo tecnológico de la sociedad actual, y este es, probablemente, el futuro político de las nuevas democracias." (Dr. Ramón Escovar Salom, intervención en la Cámara de Diputados el 2 de noviembre de 1972).

# UNIVERSIDAD DE MADRID

51

DIRECTOR DE TESIS:

PROFESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

DOCTORANDO:

ULIO FRANCISCO URBANEJA

- (8) Si por alguna circunstancia el Presidente del Congreso no pudiere asumir la Presidencia de la República, lo hará el Vicepresidente del Congreso y a falta de éste, el Presidente de la Corte Suprema de Justicia.



# UNIVERSIDAD DE MADRID

DIRECTOR DE TESIS:

PROFESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

DOCTORANDO:

ULIO FRANCISCO URBANEJA

## El Gabinete y el Consejo de Ministros

Gabinete y Consejo de Ministros.-Nombramiento de los Ministros.-Requisitos exigidos para ser Ministro.-Número de Ministros.-Jerarquía.-Clasificación de los Ministerios: Ministerios de Alta Política, de la Producción y de Servicios Generales.-Funciones y Estructuración de las Carteras Ministeriales.-Memoria y Cuenta de los Ministros.-Improbación de la Memoria y Cuenta.-Responsabilidad de los Ministros.-

DIRECTOR DE TESIS:

PROFESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

DOCTORANDO:

JULIO FRANCISCO URBANEJA

El Gabinete y el Consejo de Ministros.-En Venezuela, los Ministros a diferencia del sistema presidencialista americano, forman parte del Poder Ejecutivo Nacional y son los órganos directos del Presidente de la República en el ejercicio de sus funciones.

El equipo Ministerial adopta según la Constitución vigente, una forma institucionalizada que se denomina Consejo de Ministros. La Constitución de 1953 diferenciaba entre el Consejo de Ministros y el Gabinete. Así, llamaba Gabinete a la reunión de todos los Ministros sin el Presidente y al Consejo de Ministros, la reunión de todo el equipo presidencial bajo la dirección del Presidente de la República. La razón jurídica estribaba en que la acefalía absoluta del Presidente era suplida por el Ministro que fuera designado por la mayoría absoluta de sus colegas. La Constitución de 1961 suprimió la figura del llamado Gabinete inoperante en el nuevo sistema y estableció el Consejo de Ministros cuyo funcionamiento y estructura está encomendado al legislador.

Corresponde al Presidente convocar al Consejo de Ministros. Aunque el Estatuto Orgánico no determina los lapsos, es costumbre en Venezuela, la reunión semanal del mismo.

## UNIVERSIDAD DE MADRID

DIRECTOR DE LA TESIS:

PROFESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

DOCTORANDO:

JULIO FRANCISCO URBANEJA

El Consejo de Ministros debe actuar por lo menos, con las dos terceras partes de sus miembros. Sin embargo, en casos de urgencia puede hacerlo válidamente con la mayoría de sus integrantes. Sus deliberaciones son secretas y de toda reunión se levanta un Acta.

Los miembros del Consejo de Ministros son los titulares de las Carteras Ministeriales, el Gobernador del Distrito Federal, los Ministros de Estado (sin Cartera) y el Secretario General de la Presidencia de la República que actúa como Secretario del Consejo. En las sesiones el Gobernador tendrá voz en todos los asuntos tratados pero únicamente derecho a voto en las cuestiones inherentes al Distrito Federal. Asisten también al Consejo pero sin derecho a voz ni a voto, sino simplemente como consultores, el Jefe de la Oficina Central de Coordinación y Planificación de la Presidencia y el Procurador General de la República.

Cabe preguntarse ¿tiene el Consejo de Ministros competencia propia o es simplemente un órgano de acción del Presidente de la República? Según nuestra modesta opinión, el Consejo de Ministros en este sentido es ambivalente, por una parte tiene competencia propia y por la otra, puede considerarse también como un órgano de acción del Presidente. Hay que destacar, que este perfil que institucionaliza la acción del Presidente en Consejo de Ministros es una de las características del sistema venezolano actual que lo separa del modelo americano.

## UNIVERSIDAD DE MADRID

DIRECTOR DE LA TESIS:

PROFESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

DOCTORANDO:

JULIO FRANCISCO URBANEJA

Con respecto a la propia competencia, es de destacar que el Consejo de Ministros cumple funciones constitucionales y funciones legales. Las primeras son las que expresamente le señala la Constitución, y las segundas, las que se encuentran diseminadas en diversas leyes nacionales.

Dentro del ámbito de la competencia constitucional debemos agrupar las siguientes: a) la potestad reglamentaria; b) la de tomar decisiones sobre los estados de emergencia y suspensión de garantías constitucionales; c) la de decidir respecto a la adopción de medidas necesarias para asegurar la defensa nacional, la integridad territorial y la soberanía de la República en caso de emergencia internacional; d) la de acordar medidas tanto económicas como financieras de carácter extraordinarias; e) convocar al Congreso a sesiones extraordinarias f) Crear, modificar o suprimir servicios públicos; g) negociar empréstitos; h) decretar créditos adicionales y i) celebrar contratos de interés nacional.

Respecto a la competencia legal del Consejo de Ministros podemos citar entre otras, la establecida en la Ley Orgánica de la Hacienda Nacional que establece que el Consejo de Ministros decidirá entre los diferendos que puedan ocurrir entre los Ministros y el Contralor General de la República sobre las objeciones formuladas por éste a ordenes de pago emitidas

## UNIVERSIDAD DE MADRID

DIRECTOR DE LA TESIS:

PROFESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

DOCTORANDO:

JULIO FRANCISCO URBANEJA

por los Ministros en el ejercicio de sus funciones administrativas. Otra competencia es aquella por la cual el Consejo de Ministros decide las incidencias que puedan ocurrir entre dos o más Ministros en razón de la competencia de ellos para conocer determinados asuntos.

Ahora bien, el Consejo de Ministros es también un órgano de acción del Presidente de la República toda vez que muchas de las atribuciones presidenciales son ejercidas de acuerdo con el Consejo de Ministros.

En lo atinente a la toma de decisiones del Consejo de Ministros, cabe decir, que éstas se toman por mayoría de votos y sus deliberaciones tienen un carácter secreto y lo tratado en ellas no puede ser revelado particularmente por ninguno de los Ministros asistentes a sus sesiones.

Conocida es la anécdota del Presidente Lincoln con sus siete Secretarios, cuando estando reunidos para tratar un asunto oficial, lo sometió a consideración. Los Secretarios votaron negativamente. Entonces el Presidente Lincoln dijo: "siete votos en contra y uno a favor. Gana el voto afirmativo". Este caso no puede darse en Venezuela ya que como hemos dicho, a diferencia de los Estados Unidos de América donde los Ministros son simples auxiliares del Presidente, en Venezuela éstos, tienen competencias propias y en el caso de que en una votación, el Presidente no sea favorecido en el senti-

## UNIVERSIDAD DE MADRID

DIRECTOR DE LA TESIS:

PROFESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

DOCTORANDO:

JULIO FRANCISCO URBANEJA

do de sus aspiraciones, debe sin embargo someterse al criterio de la mayoría ministerial representada en el Consejo de Ministros. Es de aclarar suficientemente, que esto no pasa de ser una situación hipotética, toda vez, que si el Presidente de la República considera que tiene Ministros desafectos con su línea de acción política, puede destituirlos y nombrar otros que sean de su confianza. Pero aquí también cabe señalar, que si el Presidente está comprometido en una política de coalición como sucede a menudo, el problema no se le presentará tan fácil ya que cualquier destitución intempestiva podría acarrearle un mal de mayores proporciones como lo es una crisis ministerial.

Nombramiento de los Ministros del Ejecutivo Nacional.-Por imperativo constitucional, es competencia del Presidente de la República, el nombramiento y remoción de los Ministros. Aquí en Venezuela se sigue en este aspecto, un sistema presidencialista directo ya que el Presidente no necesita de la aprobación previa de ningún otro poder para efectuar sus designaciones ministeriales.

Esta facultad presidencial viene repitiéndose a lo largo de todos los textos constitucionales que ha tenido la República y que se inició como es sabido con la Carta de 1811 que pautaba que el Ejecutivo tenía en este sentido libertad de acción, pues bien, en igual sentido se pronuncia la Carta vigente: el Pdte. no

# UNIVERSIDAD DE MADRID

RECTOR DE TESIS:

PROFESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

CTORANDO:

LIQ FRANCISCO URBANEJA

necesita de la autorización de ningún otro Poder para materializar sus designaciones ministeriales.

Requisitos exigidos para ser Ministro.-La Constitución exige los mismos requisitos que para ser Presidente de la República. Venezolano por nacimiento, mayor de 30 años y de estado seglar. Ello tiene su razón de ser en el hecho de que un Ministro puede desempeñar provisionalmente el cargo de Presidente de la República. Estos requisitos han variado con el tiempo. Como referencia histórica anotaremos que la Constitución de 1811 exigía entre otros, la de que el futuro Ministro fuera poseedor de una renta anual de dos mil pesos, es decir, se seguía un criterio censitario y plutocrático.

Número de Ministros.-La Constitución no determina su número. Actualmente su número es de trece, a saber:

- 1.-Ministerio de Relaciones Interiores
- 2.-Ministerio de Relaciones Exteriores
- 3.-Ministerio de Hacienda
- 4.-Ministerio de la Defensa
- 5.-Ministerio de Fomento
- 6.-Ministerio de Obras Públicas
- 7.-Ministerio de Educación
- 8.-Ministerio de Sanidad y Asistencia Social
- 9.-Ministerio de Agricultura y Cría

RECTOR DE TESIS:

OFESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

CTORANDO:

LIO FRANCISCO URBANEJA

10.-Ministerio del Trabajo

11.-Ministerio de Comunicaciones

12.-Ministerio de Justicia

13.-Ministerio de Minas e Hidrocarburos

Las Carteras Ministeriales ha aumentado sensiblemente desde 1811 hasta el presente. Así, inicialmente existían tres Ministerios o Secretarías de Estado como se les denominaba entonces. Luego por procesos de descentralización de funciones han aparecido nuevos Ministerios. En 1972 el Presidente Caldera designó dos Ministros de Estado, uno para la Vivienda y otro para la Juventud, la Ciencia y la Cultura. Estos Ministros no tienen Carteras Ministeriales, pero en su condición de tales asisten a las reuniones del Consejo de Ministros.

Jerarquía de los Ministros.-Todos tienen una misma jerarquía. Pero a los efectos protocolarios, se les ubica atendiendo a la fecha de su creación. Así, ocupan los primeros lugares los Ministros tituales de las Carteras más antiguas y los últimos, los de las más recientes.

Clasificación de los Ministerios.-La Constitución no los clasifica. Pero a los efectos de su estudio, podemos agruparlos de la siguiente manera:



NIVERSIDAD DE MADRID

RECTOR DE TESIS:  
OFESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA  
CTORANDO:  
LIO FRANCISCO URBANEJA

60

- a) Ministerios de Alta Política: Relaciones In-  
teriores; Relaciones Exteriores; Hacienda y  
Defensa.
- b) Ministerios de la Producción: Fomento, Obras  
Públicas; Agricultura; Trabajo y Minas e Hi-  
drocarburos.
- c) Ministerios de Servicios Generales: Educación;  
Sanidad; Comunicaciones y Justicia.

Funciones y Estructuración de las Carteras Ministeriales.-En Ve-  
nezuela existe una Comisión (la de Administración Pública) que  
está dedicada a estudiar todo lo referente a las funciones mi-  
nisteriales y a la estructuración de los diversos Despachos. Al  
respecto nos referiremos a las diferentes Carteras Ministeria-  
les:

1.-Ministerio de Relaciones Interiores.-Tiene la responsabilidad  
de dirigir las relaciones políticas del Ejecutivo Nacional con el  
Poder Legislativo, Consejo Supremo Electoral y con los Poderes Eje-  
cutivo y Legislativo de los Estados de la Unión. Le está encomenda-  
da la distribución y pago del Situado Constitucional, así como el  
pago de los gastos del Poder Legislativo, Presidencia de la Repú-  
blica y Consejo Supremo Electoral. Le incumbe la misión de conser-  
var y preservar el orden público y la seguridad del Estado. Es res-

# NIVERSIDAD DE MADRID

RECTOR DE TESIS:

OFESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

CTORANDO:

LIO FRANCISCO URBANEJA

ponsable de todo lo relativo a los derechos políticos de los venezolanos y extranjeros, por lo que debe vigilar el cumplimiento de las disposiciones legales en materia de inmigración y colonización. Asimismo, le está atribuída la función de las tarea de conservación del Patrimonio Histórico Nacional, los emblemas de la República, Himno, Escudo y Bandera, Gran Sello Nacional, Condecoraciones y Honores. También lo relativo a la Gaceta Oficial de la República y la compilación de las leyes, decretos y resoluciones nacionales.

## Estructuración.-

- a) Despacho del Ministro
- b) Dirección General
- c) Dirección de Política
- d) Dirección de Identificación y Extranjería
- e) Dirección Servicios de Inteligencia y  
Prevencción
- f) Dirección de Administración
- g) Dirección de Ceremonial
- h) Consultoría Jurídica

2.-Ministerio de Relaciones Exteriores. -Es el órgano político administrativo mediante el cual se ejecuta y desarrola la gestión internacional de la República y se ejerce su representación en el exterior.

## UNIVERSIDAD DE MADRID

RECTOR DE TESIS:

PROFESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

CTORANDO:

LLO FRANCISCO URBANEJA

Le compete dentro de las directrices impartidas por el Presidente, la de promover, proyectar, planificar, dirigir y ejecutar la política exterior de la República. Concertar sus relaciones con otros Estados y Organismos Internacionales y velar por los supremos intereses internacionales de Venezuela. Se ocupa de lo atinente a la negociación, firma, ratificación, adhesión, reservas, prórrogas, ejecución y denuncia de Tratados, Convenciones, Acuerdos y Convenios Internacionales; la protección de los derechos e intereses de los venezolanos fuera de las fronteras nacionales. La dirección de la política económica exterior de Venezuela; la notificación del estado de guerra o de emergencia internacional, las cuestiones relativas a neutralidad o beligerancia y lo referente a las fronteras. También lo relativo a la creación, organización y dirección de Embajadas, Legaciones, Consulados, etc, etc.

Estructuración.-

- a) Despacho del Ministro
- b) Dirección General
- c) Dirección de Política Internacional
- d) Dirección de Fronteras
- e) Dirección de Administración
- f) Dirección de Consulados
- g) Dirección de Protocolo
- h) Consultoría Jurídica

RECTOR DE TESIS:

PROFESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

CTORANDO:

ALFONSO FRANCISCO URBANEJA

3.-Ministerio de Hacienda.-Le corresponde la dirección y ejecución de la Política Fiscal del Sector Público en sus dos aspectos fundamentales: la política tributaria y la distribución del gasto público. Mediante la política tributaria, el Estado se procura aquellos recursos necesarios para financiar los planes de desarrollo económico y social que requiere el país y satisfacer sus propias necesidades, mientras que, mediante el Presupuesto Nacional canaliza el Gasto Público hacia aquellos programas de mayor productividad social y contenido económico. Estudia y elabora los Proyectos de Leyes Fiscales; la percepción y custodia de los fondos nacionales y especies fiscales; la administración y fiscalización de las rentas siguientes: licores, cigarrillos, timbre fiscal, derechos de tránsito, sucesiones y fósforos. Todo lo concerniente al régimen aduanero, salinas, fiscalización de los institutos tales como Bancos, Casas de Cambio etc.

Estructuración:

- a) Despacho del Ministro
- b) Dirección General
- c) Dirección de Inspección y Fiscalización
- d) Dirección General de Servicios
- e) Dirección General de Finanzas Públicas
- f) Dirección General de Rentas

# UNIVERSIDAD DE MADRID

64

LECTOR DE TESIS:

PROFESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

CTORANDO:

LIO FRANCISCO URBANEJA

- g) Superintendencia de Bancos y Entidades de Ahorro y Préstamo
- h) Servicios Portuarios Nacionales
- i) Previsión y Protección Social
- j) Consultoría Jurídica

4.-Ministerio de la Defensa.—Bajo la superior dirección del Presidente de la República, corresponde al Ministerio de la Defensa todo lo referente a la política militar, la cual se ejerce de tal modo que el Presidente de la República imparte dos veces por semana instrucciones al Ministro de la Defensa en las funciones de mando, gobierno, administración, organización, instrucción y distribución de unidades, procurando a la vez el cuidado de la preparación técnica de éstas para la defensa de la soberanía nacional. Aparte de ésta principalísima misión le compete defender la integridad, independencia y libertad de la Nación asegurando el cumplimiento de la Constitución y de las leyes. Protege el tráfico, industria y comercio legales, mantiene el orden público y garantiza la libertad y derechos de las personas y sus propiedades.

## Estructuración:

- a) Despacho del Ministro
- b) Inspectoría General de las Fuerzas Armadas
- c) Dirección de Gabinete
- d) Dirección General de los Servicios

## NIVERSIDAD DE MADRID

ECTOR DE TESIS:

OFESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

CTORANDO:

LIO FRANCISCO URBANEJA

- e) Dirección General de Administración
- f) Estado Mayor Conjunto
- g) Contraloría General de las Fuerzas Armadas
- h) Ejército
- i) Marina
- j) Aviación
- k) F. A. C.
- l) Consultoría Jurídica
- m) Instituto de Previsión Social de las F.A.
- n) Instituto Autónomo Diques y Astilleros Nacionales
- o) Círculo de las Fuerzas Armadas
- p) Instituto de Oficiales de las F.A. en Situación de Disponibilidad y Retiro

5.-Ministerio de Fomento.--Cubre un vasto e importante campo de acción. Según el Presidente Caldera, "el Ministerio de Fomento es el que tiene que abrir vías anchas, para dar impulso decidido a los programas de desarrollo, fue creado con ese objeto y con un nombre, que a pesar de ser un poco vago, es algo así como una idea que refleja vitalidad; es el Ministerio del Desarrollo, del impulso, del aliento, de la motivación de la transformación del país."

RECTOR DE TESIS:

PROFESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

CTORANDO:

LIO FRANCISCO URBANEJA

Estructuración:

- a) Despacho del Ministro
- b) Dirección General
- c) Dirección de Administración
- d) Dirección de Industrias
- e) Dirección de Comercio
- f) Dirección de Inquilinato
- g) Dirección General de Estadísticas y Censos Nacionales
- h) Registro de la Propiedad Industrial
- i) Superintendencia Nacional de Cooperativas
- j) Superintendencia de Seguros
- k) Consultoría Jurídica
- l) Oficina Ministerial de Presupuesto
- m) Oficina Ministerial de Información
- n) Oficina Ministerial de Personal
- o) Oficina de Enlace con las Fuerzas Armadas de Cooperación
- p) Corporación Nacional de Turismo
- q) Corporación Venezolana de Fomento
- r) Comisión Nac. de Financiamiento a la Pequeña y Mediana Industria
- s) Instituto Venezolano de Productividad
- t) Corporación de Desarrollo de la Reg. Zuliana

RECTOR DE TESIS:  
OFESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA  
CTORANDO:  
LIO FRANCISCO URBANEJA

6.-Ministerio de Obras Públicas.--Se ocupa de la ejecución de obras públicas de interés nacional. Planifica, construye y mantiene las obras de capital social básico, correspondiente a diversos sectores de la economía nacional, para crear una infraestructura sólida que con el transcurso del tiempo, permita la realización de variadas actividades productivas, derivadas de establecimiento de empresas de explotación económica, industrial, financiera, etc. Los programas de inversión del Ministerio se ajustan básicamente al criterio establecido en el Plan de la Nación. El programa se centra en lo relativo a la planificación, ejecución y mantenimiento de obras de edificios educacionales, médicos, obras hidráulicas, obras de vialidad, cartografía nacional, geodesia, aerofotografía, fotogrametría, cartas, etc, etc.

Estructuración:

- a) Despacho del Ministro
- b) Director General
- c) Dirección de Financiación
- d) Dirección de Personal
- e) Dirección de Bienes y Servicios Generales
- f) Dirección de Planeamiento Urbano
- g) Dirección de Edificios
- h) Dirección de Obras Hidráulicas



UNIVERSIDAD DE MADRID

DIRECTOR DE LA TESIS:

PROFESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

DOCTORANDO:

JULIO FRANCISCO URBANEJA

- i) Dirección de Vialidad
- j) Dirección de Cartografía Nacional
- k) Consultoría Jurídica
- l) Banco Obrero
- m) Instituto de Obras Sanitarias

7.-Ministerio de Educación. - Es de su incumbencia la modernización del sistema educativo, que se orienta en dos direcciones: a) actualización de los contenidos educacionales e innovaciones en el sistema y b) modernización de la estructura administrativa. Dirige, orienta y coordina la labor educativa en las diferentes ramas, subramas y áreas de la educación, en función del desarrollo socioeconómico del país.

Cabe preguntarse ¿es la educación función del gobierno? Podemos responder, que en Venezuela la educación es función esencial del Estado, y los dispositivos constitucionales y legales que regulan la materia, nos indican que si bien, todos los habitantes de la República tienen el derecho de recibirla gratuitamente en los institutos oficiales, no menos cierto es, que la obligación es obligatoria y los padres y representantes son responsables del cumplimiento de este deber.

Asimismo, conviene señalar, que la educación en Venezuela se encuentra tutelada aparte de la normativa constitucional por leyes especiales, en las cuales se determina que la enseñanza es libre pero se encuentra bajo la vigilancia y control del Estado.

# UNIVERSIDAD DE MADRID

LECTOR DE TESIS:

PROFESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

CTORANDO:

LIO FRANCISCO URBANEJA

## Estructuración:

- a) Despacho del Ministro
- b) Director General
- c) Dirección de Planeamiento
- d) Dirección de Educación Primaria Y Normal
- e) Dirección de Educación Secundaria, Superior y Especial
- f) Dirección de Educación Artesanal, Industrial y Comercial
- g) Dirección de Administración
- h) Dirección de Control y Evaluación
- i) Consultoría Jurídica
- j) Secretariado Permanente del Consejo Nacional de Universidades
- k) Universidades Nacionales
- l) Instituto de Prev. y Asist. Soc. del M.E.
- m) Instituto Nacional de Deportes
- n) Instituto Nacional de Cooperación Educativa
- o) Instituto Nacional de Cultura y Bellas Artes
- p) Institutos Universitarios

8.-Ministerio de Sanidad y Asistencial Social.- Entre sus principales atribuciones tiene la del fomento, conservación y restitución de la salud. Los programas, proyectos, organización y dirección técnica y administrativa de todos los servicios des-

# IVERSIDAD DE MADRID

70

ECTOR DE TESIS:

FESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

CTORANDO:

IO FRANCISCO URBANEJA

tinados al fomento y conservación de la salud; la lucha contra las enfermedades de origen hídrico; las estadísticas sanitarias, la vigilancia del ejercicio de las profesiones de médico, farmacéutico y odontólogo y todo lo relativo a los profesionales de la enfermería, hospitales etc, etc.

## Estructuración:

- a) Despacho del Ministro
- b) Director General
- c) Dirección de Administración
- d) Dirección de Salud Pública
- e) Dirección de Malarilogía y Saneamiento Ambiental
- f) Dirección de Bienestar Social
- g) Consultoría Jurídica
- h) Institutos Autónomos
- i) Servicios Regionales de Salud

9.-Ministerio de Agricultura Cría.-Tiene a su cargo todo lo relacionado con el proceso de desarrollo integral del sector agrícola y pecuario. La planificación general de las actividades de los sectores agrícola vegetal, pecuario, forestal y pesquero. Actúa en coordinación con otros organismos públicos que desarrollan programas conjuntos o complementarios, tales como el Banco Agrícola y Pecuario y el Instituto Agrario Nacional.

# IVERSIDAD DE MADRID

71

ECTOR DE TESIS:

FESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

CTORANDO:

IO FRANCISCO URBANEJA

## Estructuración:

- a) Despacho del Ministro
- b) Director General
- c) Dirección de Investigaciones
- d) Dirección de Extensión
- e) Dirección de Econom. y Estadística
- f) Dirección de Ganadería
- g) Dirección de Recursos Naturales Renovables
- h) Dirección de Administración
- i) Dirección de Personal
- j) Consultoría Jurídica
- k) Banco Agrícola y Pecuario
- l) Corporación de Mercadeo Agrícola
- m) Instituto Agrario Nacional
- n) Instituto Nacional de Hipódromos
- o) Fondo Nacional de Investigaciones Agropec.
- p) Oficina Ministerial Programac. y Presup.
- q) Of. Técn. Asuntos Agrícolas Internac.
- r) Oficina de Divulgac. Agrícola
- s) Oficina de Ingeniería Agrícola
- t) Of. Desarrol. Agrícola de Sistemas Riego
- u) Of. Rel. Públicas
- v) Oficina de Superv. y Análisis Fiscal
- x) Consejo Nac. Investigac. Agrícolas

ECTOR DE TESIS:

OFESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

CTORANDO:

LIO FRANCISCO URBANEJA

10.-Ministerio del Trabajo.-Contribuye a la incorporación sistemática de todas las personas potencialmente activas al proceso de la producción, a su orientación profesional. Vigila la incorporación de la fuerza de trabajo del exterior en el sentido de que se realice en el marco de una política de migración selectiva. Sen encarga de participar activamente en la reorganización institucional del mercado de empleo con énfasis en la reforma de los servicios administrativos del trabajo. A través de sus órganos es el responsable de armonizar las relaciones obreiro-patronales y por tanto una de sus funciones básicas es la de conciliar los intereses de una y otra parte, con miras a lograr una equitativa participación del trabajador.

Estructuración:

- a) Despacho del Ministro
- b) Director General
- c) Dirección del Trabajo
- d) Dirección de Previsión Social
- e) Dirección de Empleo
- f) Dirección de Estadística Laboral
- g) Dirección de Administración
- h) Consultoría Jurídica
- i) Oficina de Planificación y Presupuesto
- j) Oficina de Personal
- k) Relaciones Públicas

ECTOR DE TESIS:

FESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

CTORANDO:

IO FRANCISCO URBANEJA

11.-Ministerio de Comunicaciones. -Es uno de los principales organismos con responsabilidad en la ejecución de programas relacionados con el transporte y las comunicaciones. Entre las materias de su competencia cabe señalar las siguientes: control, vigilancia y supervisión del tráfico aéreo. Fomenta el desarrollo de la aviación comercial, mediante el establecimiento de máximas condiciones de aeronavegabilidad. En cuanto al transporte por agua, le corresponde fiscalizar y controlar el cumplimiento de las leyes de navegación y de los convenios internacionales referentes a la materia; propicia el desarrollo de la marina mercante. Se ocupa de los servicios de correos y telecomunicaciones.

Estructuración:

- a) Despacho del Ministro
- b) Director General
- c) Dirección de Aeronáutica Civil
- d) Dirección de Marina Mercante
- e) Dirección de Tránsito Terrestre
- f) Dirección de Correos
- g) Dirección de Telecomunicaciones
- h) Dirección de Administración
- i) Consultoría Jurídica
- j) Oficina de Planificación y Presupuesto
- k) Oficina de Personal

# IVERSIDAD DE MADRID

74

ECTOR DE TESIS:

FESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

TORANDO:

IO FRANCISCO URBANEJA

- l) Oficina de Información y Prensa
- m) Instituto Aeropuerto Internacional Maiquetía
- n) C.A. venezolana de Navegación
- m) Instituto Autónomo de Ferrocarriles del Edo.
- n) Línea Aeropostal Venezolana
- o) C.A. Nacional Teléfonos de Venezuela

12.-Ministerio de Justicia. - Se ocupa primordialmente de las relaciones del Ejecutivo Nacional con el Poder Judicial, la Procuraduría General de la República, Ministerio Público y Servicios Auxiliares de la Administración de Justicia, Defensorías Públicas, Medicaturas Forenses etc. Asimismo se ocupa de las relaciones con la Iglesia y de las comunidades indígenas.

## Estructuración:

- a) Despacho del Ministro
- b) Director General
- c) Dirección de Prevención del Delito
- d) Dirección del Cuerpo Técnico Policía Judicial
- e) Dirección de Prisiones
- f) Dirección de Administración
- g) Dirección de Justicia y Registro Público
- h) Dirección de Just. Cultos y asuntos Indígenas
- i) Dirección del Archivo Gral. de la Nación
- j) Consultoría Judca.
- k) Oficina Sectorial de Planif. y Presupuesto

## IVERSIDAD DE MADRID

75

ECTOR DE TESIS:

FESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

TORANDO:

IO FRANCISCO URBANEJA

13.-Ministerio de Minas e Hidrocarburos.--A través de esta Cartera Ministerial el Ejecutivo Nacional canaliza y ejecuta la política petrolera y minera más conveniente a la Nación. Así, inspecciona y fiscaliza a las compañías explotadoras de nuestros hidrocarburos y recursos mineros. Se avoca a los estudios geológicos y geohidrológicos y es en síntesis el responsable del control de la principal industria nacional.

### Estructuración:

- a) Despacho del Ministro
- b) Director General
- c) Dirección de Administración
- d) Dirección Técnica de Hidrocarburos
- e) Dirección de Minas
- f) Dirección de Geología
- g) Dir. del Centro de Evaluaciones
- h) Consultoría Jurídica
- i) Comisiones Especiales
- j) Instituto Nacional de Canalizaciones
- k) Instituto Venezolano de Petroquímica
- l) Corporación venezolana del Petróleo

Memoria y Cuenta de los Ministros.--Por expresa disposición constitucional, los Ministros están obligados a presentar al Congreso Nacional anualmente una Memoria razonada y suficiente sobre



ECTOR DE TESIS:

FESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

TORANDO:

IO FRANCISCO URBANEJA

la gestión del Despacho a su cargo en el año civil inmediatamente anterior y sobre la planificación prevista para el año siguiente. Esta Memoria y Cuenta deberá presentarla el Ministro dentro de los diez primeros días de las sesiones ordinarias del Parlamento. En la Cuenta detallará la gestión financiera, o sea, la relación detallada de las inversiones que el Ministerio ha hecho de las Partidas asignadas en el Presupuesto.-

La Improbación de la Memoria y Cuenta.-El Parlamento al efectuar este control a posteriori sobre la labor ejecutada por los Ministros, puede negarle su aprobación a las Memorias presentadas. De resultar incurso el Ministro en un delito penal o en una irregularidad administrativa, la Cámara que haya adelantado la investigación parlamentaria, oficiará al Fiscal General de la República para que intente la acción penal correspondiente o bien para que interponga el recurso de ilegalidad o inconstitucionalidad según el caso.

Responsabilidad de los Ministros.-Son responsables de sus actos aun en los casos en que actúen por orden expresa del Presidente. Por otra parte, son responsables solidariamente de las decisiones adoptadas en Consejo de Ministros, a excepto de que hayan salvado o negado su voto. En ambos casos deberá constar tal voto en el acta del Consejo de Ministros. Cabe significar que el pronunciamiento que hagan las Cámaras sobre las Me-

ECTOR DE TESIS:

FESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

TORANDO:

IO FRANCISCO URBANEJA

morias y Cuentas de los Ministros no tiene el carácter de cosa juzgada, y por lo tanto hasta tanto no se haya producido la prescripción de ley, la responsabilidad de los Ministros persistirá y será susceptible de ser objeto de una posterior investigación.

Los Ministros pueden hacer uso de todos los procedimientos legales para defender sus actuaciones. Así, tienen derecho de palabra en las Cámaras y en sus Comisiones. Por otra parte, están obligados a asistir a las mismas cuando sean requeridos para ser interpelados.

# IVERSIDAD DE MADRID

ECTOR DE TESIS:

FESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

TORANDO:

IO FRANCISCO URBANEJA

## El Presidente Acción

Generalidades.-Actividad Legislativa del Presidente.-Poderes  
Extraordinarios del Presidente.-La Facultad Reglamentaria del  
Presidente.-Actividades Judiciales del Presidente.-El Presiden-  
te como Organo de las Relaciones Exteriores.-El Presidente y la  
Hacienda Nacional.-Los Poderes Militares del Presidente de la  
República.-

# IVERSIDAD DE MADRID

79

CTOR DE TESIS:

FESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

TORANDO:

IO FRANCISCO URBANEJA

Generalidades.-Por mandato constitucional, todas las ramas de los Poderes Públicos deben colaborar entre sí para la realización de los fines del Estado. (1) El Presidente como órgano del Poder Ejecutivo Nacional dirige sus relaciones con el Poder Legislativo a través del Ministro de Relaciones Interiores, y con el Poder Judicial por intermedio del Ministro de Justicia. Por otra parte, el Presidente en uso de sus atribuciones constitucionales se inter-relaciona directamente tanto con el Parlamento como con la Judicatura. Ello permite en un sistema presidencialista-mixto como el venezolano, el que se produzcan fricciones y tensiones tanto en las relaciones del Ejecutivo con cada uno de los Poderes como entre todos ellos entre sí. Por lo tanto, el Presidente viene a representar en última instancia el papel de supremo coordinador del Estado. Para tener una imagen del Presidente como tal, desarrollaremos las principales vías de acción presidencial.

Actividad Legislativa del Presidente.-La analizamos primordialmente desde los siguientes puntos:

- a) Intervención del Presidente en la elaboración de la ley
- b) El Veto Presidencial
- c) El Poder Presidencial de suspender la eficacia jurídica de la ley
- d) La facultad reglamentaria del Presidente

# IVERSIDAD DE MADRID

885

ECTOR DE TESIS:

FESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

TORANDO:

IO FRANCISCO URBANEJA

## a) Intervención del Presidente en la formación de la ley.--

Si bien la iniciativa de las leyes compete principalmente al Poder Legislativo, la Constitución Nacional extiende tal facultad al Poder Ejecutivo, a la Corte Suprema de Justicia y al propio pueblo en forma directa y a través de un número no menor de veinte mil electores debidamente identificados. (2) Sin embargo, la realidad venezolana nos indica que la iniciativa de las leyes en un porcentaje abrumador corresponden al Poder Ejecutivo. Andueza nos dice(3) al estudiar el punto, que las leyes que se inician en el Parlamento son escasas, que la Corte jamás ha hecho uso de esta facultad constitucional y que el pueblo nunca ha presentado proyectos de ley.

Pero no queda allí la acción presidencial sino que a través de sus Ministros puede participar en la discusión de las leyes. La Constitución faculta a los Ministros en este sentido, al darles derecho de palabra en el Congreso en la oportunidad de esta importantísima fase de la elaboración de la ley. (4)

## b) El Veto Presidencial.--

El Presidente de la República está facultado constitucionalmente para pedir al soberano Congreso de la República dentro del lapso fijado para la promulgación de la ley, la reconsideración de la misma. De esta manera el Presidente ejer-

## IVERSIDAD DE MADRID

81

ECTOR DE TESIS:

FESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

TORANDO:

IO FRANCISCO URBANEJA

ce una función contralora sobre el proceso formativo de la ley.

El Veto Presidencial está debidamente regulado en el texto constitucional (5). Así tenemos que el Presidente puede oponerse a la promulgación de la ley y pedir previo acuerdo en Consejo de Ministros y mediante una exposición razonada al Congreso que reconsidere la ley. En la motivación presidencial se puede pedir que el Parlamento modifique parcialmente la ley o levante la sanción a toda la ley. Corresponde al Congreso conocer de estas objeciones presidenciales. Si la ley es reprobada con el voto de las dos terceras partes de los congresantes presentes, el Presidente de la República deberá promulgar la ley dentro de los cinco días siguientes a su recibo, sin poder formular nuevas objeciones. Pero si la reprobación de la ley ha sido por el voto mayoritario de sus miembros, el Presidente puede optar entre promulgarla o devolverla nuevamente para una última reconsideración. Si el Congreso vuelve a reaprobar la ley por simple mayoría, el Presidente está obligado a promulgarla dentro de los cinco días siguientes a su recibo. Ahora bien si el Presidente hubiere fundamentado su veto en la presunta inconstitucionalidad de la ley y el Congreso rechaza sus objeciones, el Presidente puede recurrir ante la Corte Suprema de Justicia

ECTOR DE TESIS:

FESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

TORANDO:

IO FRANCISCO URBANEJA

para que emita su fallo al respecto. Si la Corte Suprema de Justicia bien negare o no decidiere dentro del lapso de diez días contados a partir de la fecha de la comunicación del Presidente de la República, no le quedará a éste (el Presidente) otro camino que promulgar la ley dentro de los cinco días siguientes a la decisión de la Corte o al vencimiento del término señalado a la Corte. Si la decisión de la Corte declara con lugar el pedimento presidencial, la ley no pasará, no se promulgará.

Finalmente señalamos que los lapsos establecidos en la Constitución, cinco o diez días según el caso, tienen un carácter fatal y no pueden prorrogarse.

c) El Poder Presidencial de suspender la eficacia jurídica de la ley.-

La Constitución Venezolana consagra el principio de que "las leyes sólo se derogan por otras leyes" (6), respondiendo a la teoría del acto contrario que nos dice que el derecho de derogar o revocar un acto corresponde a la misma autoridad que lo dictó. Sinembargo cabe señalar que este principio sufre una grave modificación con los llamados decretos-leyes. Aunque debe considerarse que en el caso de emergencia tipificado en la

CTOR DE TESIS:  
FESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA  
TORANDO:  
IO FRANCISCO URBANEJA

Constitución (7) no se trata realmente de abrogación de la ley sino más bien de la suspensión de la misma mientras subsistan las causas originadoras de la emergencia.

Esta facultad constitucional del Presidente de suspender las garantías constitucionales debe enfocarse desde varios puntos de vista:

1.-¿Esta facultad de suspender las garantías constitucionales, compete únicamente al Presidente de la República?

2.-¿Todas las garantías constitucionales son susceptibles de ser suspendidas?

3.-¿Qué motivos justifican la suspensión de garantías?

4.-¿Cuál es el ámbito de aplicación del decreto suspensivo de las garantías?

5.-¿Qué requisitos debe contener el Decreto?

6.-¿Cuándo se revoca el Decreto?

A estas interrogantes contestamos de la siguiente manera:



## IVERSIDAD DE MADRID

89

ECTOR DE TESIS:

FESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

TORANDO:

IO FRANCISCO URBANEJA

1.-Esta facultad corresponde ejercerla al Presidente de la República en Consejo de Ministros.

2.-Existen determinadas garantías que en ningún momento y bajo ninguna circunstancia o situación pueden ser suspendidas. (8). Tales como la inviolabilidad de la vida, la no condenación a torturas o penas infamantes o incumunicación y la relativa a la abolición de las penas perpetuas o mayores de treinta años.

3.-El Presidente puede suspender las garantías en casos de emergencia (conflicto interior o exterior), de conmoción que pueda perturbar la paz de la República o de graves circunstancias que afecten a la vida económica o social del país. Para el profesor La Roche (9) la calificación de las razones o motivos que justifiquen el Decreto presidencial en cuanto a las causas de emergencia son muy claras, no así en cuanto a los otros motivos (conmoción que pueda perturbar la paz de la República o graves circunstancias que afecten a la vida económica y social del país). Al respecto nos dice: "No cabe duda en cuanto a las causas de emergencia pero los otros motivos son más aéreos, son más vagos. Al efecto preguntamos: ¿Cuándo puede decirse que hay conmoción interna? Yo diría: Cuando hay una epidemia. Cuando hay una epidemia hay conmoción interna, que se produce por las consecuencia que trae en un territorio, sobre todo si se



# IVERSIDAD DE MADRID

CTOR DE TESIS:  
FESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA  
TORANDO:  
IO FRANCISCO URBANEJA

trata de una enfermedad que causa estragos en la colectividad. Pero: ¿cuáles son los otros casos de conmoción? Allí es más difícil precisarlo. Se concede cierta libertad, cierta discrecionalidad a la persona o poder que estructura el Decreto. En cuanto al grave riesgo de que ocurra una guerra internacional o una guerra civil, esto es aun más aéreo, más difícil de precisar. Ello significa pues, que se coloca en las manos del Poder Ejecutivo una motivación que puede manejarse a su antojo por los integrantes de este Poder."

4.-El Decreto Presidencial puede aplicarse bien sobre una parte o sobre todo el ámbito jurisdiccional de la República.

5.-Los requisitos que deben estructurar el Decreto del Presidente son esencialmente los siguientes: las motivaciones justificantes; las garantías objeto de la suspensión y el territorio donde va a tener su aplicación.

6.-El Decreto se revoca al cesar las causas que lo motivaron. Aquí conviene señalar, que puede ser revocado o por el Ejecutivo o por las Cámaras en sesión Conjunta.

Poderes extraordinarios del Presidente de la República.-

La Constitución faculta al Presidente de la República

## IVERSIDAD DE MADRID

85

ECTOR DE TESIS:

FESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

TORANDO:

IO FRANCISCO URBANEJA

para que en Consejo de Ministros si existieren fundados indicios para temer inminentes trastornos del orden público, que no justifiquen la restricción o suspensión de las garantías constitucionales, adopte las medidas indispensables para evitar que tales hechos se prduzcan. (10)

Estas medidas consisten en la facultad del Presidente para que sin juicio previo ordene ejecutivamente la detención o confinamiento de aquellas personas que a su juicio, se encuentran indiciadas en esos hechos perturbadores de la tranquilidad y el sosiego colectivo. Pero esta facultad está limitada ya que dichas medidas deberán ser sometidas a la consideración del Parlamento dentro de los diez días siguientes a su adopción. Si éste (el Parlamento) las considera injustificadas, cesarán de inmediato. En este caso, las personas privadas de su libertad o confinadas serán puestas en libertad por el Ejecutivo. En caso de que el Congreso o bien la Comisión Delegada del mismo, justifique las medidas adoptadas por el Presidente, los implicados en las medidas continuarán privados de su libertad hasta un lapso no mayor de noventa días, término en el cual recobrarán su libertad plena.

d) La Facultad Reglamentaria del Presidente.-La Constitución otorga al Presidente la facultad de reglamentar total o parcialmente las leyes, sin alterar su espíritu, propósito y razón (11)

CTOR DE TESIS:

FESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

TORANDO:

IO FRANCISCO URBANEJA

Sinembargo en nuestro ordenamiento jurídico constitucional, los Ministros del Ejecutivo gozan de igual facultad. Pero hay que advertir, que la facultad del Presidente de la República es exclusiva cuando se trata de Reglamentos Ejecutivos. Es decir, aquéllos que tienen por objeto complementar las leyes, estableciendo las normas necesarias para hacer posible su ejecución. El Presidente tiene también la facultad de dictar reglamentos autónomos, es decir aquéllos que no tienen por objeto complementar ninguna ley. Es de señalar que los Ministros tienen la facultad de dictar actos administrativos generales y reglamentos, pero siempre y cuando no sean los reglamentos ejecutivos que solamente son competencia del Presidente de la República aunque para ejercer esta facultad lo haga en Consejo de Ministros. El Procurador General de la República (12) en interesante dictámen nos dice que "es opinión uniforme en la doctrina el considerar como inherente a las facultades de la Administración, dictar actos administrativos contentivos de normas generales o reglamentos. En este sentido resulta que no sólo son reglamentos los Decretos Reglamentarios que dicta el Presidente de la República en Consejo de Ministros, en virtud de la atribución 10 del artículo 190 de la Constitución, sino que debe considerarse también como reglamento todo acto administrativo de carácter general emanado de cualquier otra autoridad actuando en ejercicio de la función administrativa, y en virtud de autorización legal. Conforme a

# IVERSIDAD DE MADRID

883

ECTOR DE TESIS:

FESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

TORANDO:

IO FRANCISCO URBANEJA

este criterio, el tratadista Sayagués Laso expresa que "la opinión sustentada acerca del fundamento de la potestad reglamentaria determina la respuesta a la cuestión de cuáles órganos pueden dictar reglamentos: desde el momento que esa potestad es inherente a la función administrativa y constituye uno de sus atributos fundamentales, la tienen los órganos jerarcas de las distintas administraciones públicas."

(Tratado de Derecho Administrativo, Tomo I, Montevideo, 1953, pág. 135). El mismo autor agrega por otra parte, que actualmente no se admite "la doctrina que exige texto constitucional o legal expreso para admitir la existencia de potestad reglamentaria, porque va contra la realidad institucional.

La mayoría de las constituciones -afirma- no consagran expresamente la competencia reglamentaria amplia del Poder Ejecutivo, mencionando sólo los reglamentos de ejecución, y sin embargo, nadie duda acerca de la existencia de esa potestad; ... aceptando esto -concluye- prácticamente se vuelve al criterio que consideramos exacto, de que la potestad reglamentaria es inherente a la función administrativa, está en la naturaleza misma de ésta". En la realidad venezolana -continúa diciendo el Procurador- , no cabe la menor duda sobre la aplicabilidad del criterio sustentado por el desaparecido tratadista uruguayo; si bien la Constitución Nacional atribuye sólo competencia al Presidente de la República para "reglamentar total o parcial

CTOR DE TESIS:

FESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

TORANDO:

O FRANCISCO URBANEJA

mente las leyes, sin alterar su espíritu, propósito y razón", ello no puede interpretarse con carácter restrictivo, pues se estaría desconociendo una realidad institucional: la posibilidad por ejemplo, que tiene el mismo Presidente de la República de dictar reglamentos autónomos, los cuales no tienen por objeto desarrollar la normativa de alguna Ley y que por tanto no son dictados en uso de la atribución 10a. del artículo 190 de la Constitución; así como también la posibilidad que tienen los Ministros como "órganos directos del Presidente de la República" (artículo 193 de la Constitución) y como jefes o jefarcas del Despacho Ministerial respectivo (Artículo 10 del Estatuto Orgánico de Ministerios) de dictar actos administrativos de carácter general o reglamentos. Por tanto, -concluye el Procurador- en el sistema jurídico venezolano, no sólo el Presidente de la República tiene la potestad reglamentaria, sino que en el Poder Nacional, también los Ministros tienen en las ramas de su competencia, dicha potestad". (Subrayado nuestro).

#### Actividades Judiciales del Presidente de la República.-

El Presidente de la República canaliza sus actividades judiciales a través de su Ministro de Justicia, que es el órgano de vinculación forzosa entre las actividades propiamente jurídicas y las actividades administrativas que corresponden al Poder Ejecutivo Nacional. (13) Y es a través del Titular de és-

CTOR DE TESIS:

FESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

TORANDO:

O FRANCISCO URBANEJA

ta Cartera Ministerial por medio de la cual el Jefe del Estado mantiene sus relaciones con los órganos judiciales, tales como la Corte Suprema de Justicia, los tribunales de la República; el Consejo de la Judicatura, Fiscalía General de la República, Procuraduría General de la República y Comisión Investigadora contra el Enriquecimiento Ilícito de Funcionarios o Empleados Públicos. Dentro de este cuadro de actividades presidenciales, nos referiremos en forma muy especial a la facultad presidencial de conceder indultos.

#### Relaciones del Presidente con los Organos Judiciales.-

Esencialmente se refieren a relaciones de coordinación y de apoyo logístico. Así, el Ministerio de Justicia en cumplimiento de instrucciones del Presidente de la República procura dentro de las limitaciones presupuestarias satisfacer las necesidades económicas planteadas por los organismos judiciales. En este aspecto se han esforzado los Mandatarios venezolanos desde 1958 en dotar a todos los Tribunales de la República con unas sedes cónsonas con la majestad republicana; por medio de su Ministro, el Presidente ha creado de común acuerdo con el Consejo de la Judicatura nuevos Tribunales. (14)

El Presidente ante la angustiosa situación expresada por voceros parlamentarios y judiciales en forma reiterada en estos años de gobierno democrático, en el sentido de que muchas

# IVERSIDAD DE MADRID

91

CTOR DE TESIS:

FESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

TORANDO:

IO FRANCISCO URBANEJA

previsiones de la Carta Fundamental no se encuentran operativas por falta de instrumentos legales que las complementen, desarrolla un programa legislativo tendiente a subsanar esta grave situación. Así, el Presidente a través del Ministro de Justicia ha movilizado sus cuadros técnicos para preparar numerosos proyectos de ley como en efecto ha ocurrido. No obstante cabe señalar, que estando el Gobierno en este período constitucional (1969-1974) en posición minoritaria en las Cámaras Legislativas, los esfuerzos del Jefe del Estado se han visto obstaculizados.

El Ejecutivo en sus relaciones con el Poder Judicial se preocupa por mantener al día las compilaciones jurisprudenciales de la Corte Suprema de Justicia y demás Tribunales de la República, así como lo relativo a la ordenación y elaboración de índices analíticos que permitan un eficaz manejo de los textos legales.

## El Indulto Presidencial.-

Constitucionalmente, el Presidente está facultado para conceder indultos. (15) Para la mejor comprensión de esta actividad presidencial, enfocaremos la regla atributiva de competencia pre-citada desde varios puntos de vista ya que la norma constitucional es susceptible de encontradas interpretaciones doctrinarias en cuanto a su alcance e interpretación. En consecuencia desarrollaremos el tema así:



CTOR DE TESIS:

FESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

TORANDO:

O FRANCISCO URBANEJA

a) Semejanzas y diferencias entre el Indulto y la Amnistía. Ello porque ambas figuras tienden a confundirse y por otra parte, porque en textos constitucionales anteriores el Presidente era titular de las dos.

b) Procedimiento seguido por el Presidente para conceder indultos.

a) Semejanzas y diferencias entre el Indulto y la Amnistía.-

Comenzaremos por afirmar que ambas son medidas de clemencia con miras a atemperar el rigor de la ley penal y las decisiones judiciales; tanto la Amnistía como el Indulto están previstos en la Carta Fundamental como reglas atributivas de competencia. La Amnistía como facultad privilegiada del Congreso (16) y el Indulto como atribución del Presidente de la República (17); ambas figuras tienen un mismo abo- lengo ya que rigieron en Venezuela durante la época Colonial y figuran en los textos constitucionales desde 1830 hasta el tex- to actual objeto de nuestra tesis.

El Código Penal vigente al tratar de la Amnistía y el Indulto nos dice que "la amnistía extingue la acción penal y hace cesar la ejecución de la condena y todas las consecuen- cias penales de la misma. El indulto o gracia que condona la

## IVERSIDAD DE MADRID

108  
93

CTOR DE TESIS:

FESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

TORANDO:

O FRANCISCO URBANEJA

pena lo hace cesar con todas sus accesorias. Cuando el indulto se concede conmutando la pena impuesta por otra inferior, se cumplirá ésta con las accesorias que le correspondan." (18)

A simple vista y a tenor de la precitada disposición legal todo parece indicar que ambas figuras se diferencian en cuanto que la Amnistía para que opere no está condicionada a una condena y por lo tanto puede ser anterior o posterior a ella y en cambio el Indulto por estar referido a la pena, es siempre posterior a la misma. Por otra parte, la Amnistía es un acto legislativo y el Indulto un acto administrativo. Pero ciertamente no es tan fácil el problema planteado. La Doctrina a través de caracterizados tratadistas ha expuesto interesantes opiniones que nos permitiremos citar. Manzini dice que la amnistía suspende la aplicación de la norma penal con relación a un determinado período ya transcurrido (19). Para Silvela "la Amnistía se refiere más al delito que a la pena" (20). En opinión de Pierre Bouzat el indulto "es una medida de clemencia en virtud de la cual un condenado queda sustraído a la aplicación de la pena que debía sufrir." (21) Según Jiménez de Asúa el Indulto consiste en "la remisión de toda la pena, o de parte de ella, impuesta por sentencia firme, o su conmutación por otra más leve". (22). Para Giulio Battaglini la diferencia fundamental entre ambas figuras está centrada

CTOR DE TESIS:

FESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

TORANDO:

IO FRANCISCO URBANEJA

en que la amnistía no está condicionada a una condena, y por tanto puede ser anterior o poestior a ella, mientras que el indulto, referido como está a la pena, es siempre posterior a la imposición de la misma. (23) En cuanto a la autoridad emanante Bouzat dice que el Indulto está por regla general encomendado al ejecutivo, y la Amnistía, en los regímenes liberales es dictada por el poder legislativo y en los regímenes autoritarios por el Jefe del Estado. (24). Según la Constitución venezolana de 1953 la facultad de conceder Amnistía era atribución del Presidente. (25) En Italia tanto la Aministía como el Indulto proceden por decreto ejecutivo basado en la ley anterior habilitante. (26) En lo atinente a la extensión de ambas medidas, la situación varía según los diferentes ordenamientos legales. En principio la Amnistía es generalmente colectiva y el Indulto, a la inversa, es individual.

El Doctor Tito Gutiérrez Alfaro, actual Presidente de la Academia de Ciencias Políticas y Sociales de Venezuela, dice que las diferencias doctrinarias de la Amnistía y el Indulto resultan de su propia definición, pues la palabra Amnistía, como lo denota su misma etimología, es el olvido de los actos punibles, y borra el delito, la acción, la pena, y la sentencia, mientras que el indulto sólo borra la pena con todas sus accesorias. (27)

# IVERSIDAD DE MADRID

950

ECTOR DE TESIS:

FESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

TORANDO:

IO FRANCISCO URBANEJA

Para el citado Gutiérrez Alfaro, la disposición contenida en el artículo 312 del Código de Enjuiciamiento Criminal que regula el sobreseimiento y que textualmente dice:

"El sobreseimiento procede en el sumario después de haberse dictado el auto de detención o de sometimiento a juicio, y en cualquier instancia de la causa en el plenario: 2) Por la amnistía o indulto de acuerdo con los términos de la una o del otro."

es -según nos dice el tratadista- terminante por lo que "el indulto podría ser concedido antes de toda sentencia."

La Consultoría Jurídica del Ministerio de Justicia en dictámen de fecha 18 de agosto de 1970, al referirse al tema, nos dice que "la facultad constitucional que tiene el Presidente de la República no tiene limitaciones y, de acuerdo a su criterio, podría en consecuencia indultar en el sumario a cualquier persona, después de haberse dictado auto de detención o de sometimiento a juicio y en cualquier instancia de la causa en el plenario. Puede hacerlo también, como es lógico, después de haber recaído sentencia firme." (28)

b) Procedimiento seguido por el Presidente para conceder Indultos.-

A los fines de colaborar con el Presidente de la República en el estudio de las solicitudes de indulto que le formu-

CTOR DE TESIS:

FESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

TORANDO:

IO FRANCISCO URBANEJA

lan los penados, el Ministerio de Justicia, a través de la Dirección de Prisiones de ese Despacho, ha establecido un sistema en virtud del cual quienes aspiren a obtener el indulto, deben llenar determinados requisitos mínimos que justifiquen la gracia pedida. Una vez estudiado cada caso, el Ministro de Justicia recomienda al Presidente los casos respectivos. Entre estos requisitos pedidos en el Ministerio de Justicia cabe señalar los siguientes: que el solicitante haya cumplido la mitad de la pena por lo menos; que en la sentencia condenatoria se hayan apreciado circunstancias atenuantes; que se haya cumplido las dos terceras partes de la pena; que haya certificación de buena conducta expedido por el Director del establecimiento Penal respectivo; pronóstico favorable de acuerdo con los exámenes psiquiátricos a que deba someterse el solicitante, etc. Estos requisitos mínimos como podrá desprenderse de lo expuesto, no son concurrentes ni faltamente necesarios ya que el Presidente de la República puede prescindir de las Recomendaciones del Ministro de Justicia y acordar los Indultos a los solicitantes aún cuando no llenen los requisitos mínimos señalados, puesto que como anteriormente dijimos, el Presidente no tiene ninguna clase de limitaciones para el ejercicio de su facultad de Indultar.

En cuanto al Derecho Comparado, podemos decir que en los Estados Unidos el Presidente a diferencia del venezolano, Puede indultar y amnistiar. (29)

CTOR DE TESIS:

FESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

TORANDO:

O FRANCISCO URBANEJA

El célebre Juez de la Corte Suprema de Justicia americana, Oliver Wendell Holmes (30) se refería a la naturaleza jurídica del Indulto, diciendo que:

"Un indulto, en nuestros días, no es un acto de gracia privado realizado por un individuo que eventualmente tiene el poder. Es una parte del esquema constitucional."

Sánchez Agesta (31) nos dice que en Inglaterra "la Corona es la fuente de la justicia que se administra en su nombre y en la que ejerce el derecho de gracia", que en Italia el Presidente de la República "puede conceder gracias y conmutar penas", que en Rusia corresponde al Presidium "el derecho de indulto", que en Portugal el Presidente de la República "ejerce el derecho de gracia", que en Francia, el Presidente ejerce el derecho de gracia "con referendo, pero que tradicionalmente supone un margen de libertad de decisión en los Jefes de Estado" y en España nos dice que "aunque la justicia goza de completa independencia es administrada en nombre del Jefe del Estado-y compete a éste- ejercer la prerrogativa de gracia."

El Presidente como órgano de las relaciones exteriores.-

En tal que órgano de las relaciones exteriores, el Presidente de la República designa al personal del servicio exterior de la República con la limitación de los Embajadores para los cuales necesita la aprobación previa del Senado. (32)

CTOR DE TESIS:

ESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

TORANDO:

O FRANCISCO URBANEJA

Sin embargo, es de aclarar que ello no significa que el Presidente pueda nombrar y remover según su libre determinación todos los demás funcionarios y empleados integrantes del servicio exterior. Si bien es cierto que la Constitución le atribuye la facultad de nombrar y remover los funcionarios y empleados nacionales cuya designación no esté atribuida a otra autoridad, no menos cierto es, que la propia Carta exige que ajuste su competencia a las prescripciones legales, (33) y en este caso, la ley de la materia, es la Ley del Personal del Servicio Exterior. (34)

Por cuanto la citada ley faculta al Presidente para nombrar y remover según su criterio al personal en comisión y al técnico y auxiliar, nos parece conveniente definir y distinguir los diferentes tipos de personal para comprender el alcance de la competencia presidencial. (35)

Según la citada ley, el personal del servicio se compone del personal de carrera, del personal en comisión y del personal técnico y auxiliar. (36)

El personal de carrera es el que ingresa por concursos de oposición abiertos periódicamente por la Cancillería para cubrir las vacantes que ocurran en los cargos de la última categoría (37), o escalafón.

ECTOR DE TESIS:

FESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

TORANDO:

IO FRANCISCO URBANEJA

El personal de carrera tiene claramente determinado por la ley, sus procedimientos operativos para ascender, para obtener los beneficios de retiro y antigüedad, y para su destitución. Es así, que para que sea procedente la destitución de un funcionario de carrera se hace necesario un juicio administrativo, que se abrirá por el propio Ministro de Relaciones Exteriores según procedimiento pautado en la ley. (38)

Los integrantes del llamado personal en comisión son los que desempeñan cargos que por la ley están reservados al personal de carrera (39) y que se encuentran (vacantes por falta de personal de carrera para suplirlas) por lo tanto en una situación especial, ya que si bien no gozan de los beneficios de la estabilidad otorgada por la ley a los de carrera, son funcionarios de la Administración Pública Nacional y a su vez, amparados o tutelados por la Ley de Carrera Administrativa, que protege al funcionario de los desmanes autoritarios del Ejecutivo. Se trata pues, de preferencias de especialidad.

El personal técnico comprende a los Consejeros Comerciales y Financieros; los Agregados Militares, Navales y Aéreos; los Agregados Culturales, de prensa y todos aquellos que el Ejecutivo considere conveniente adscribir a las Embajadas, Legaciones y Consulados de la República. El personal auxiliar está compuesto por un personal de oficiales, personal cartográfico, etc, que ocupen cargos subalternos. (40)



# IVERSIDAD DE MADRID

CTOR DE TESIS:

FESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

TORANDO:

O FRANCISCO URBANEJA

Por cuanto en nuestra exposición nos hemos referido al personal de carrera como el titular nato del servicio exterior cuyo ingreso por oposición se verifica por el último escalafón o categoría, nos parece oportuno precisar las nociones de servicio y categoría del mismo. A tal fin, lo presentamos esquemáticamente así:

## Servicio Diplomático

Primera Categoría.....	Embajador
Segunda Categoría.....	Ministro
Tercera Categoría.....	Consejero
Cuarta Categoría.....	Primer Secretario
Quinta Categoría.....	Cónsul de Segunda
Sexta Categoría.....	Tercer Secretario

## Servicio Consular

Primera Categoría.....	
Segunda Categoría.....	Cónsul Gral. de Ia.
Tercera Categoría.....	Cónsul Gral. de IIa.
Cuarta Categoría.....	Cónsul de Ia.
Quinta Categoría.....	Cónsul de IIa
Sexta Categoría.....	Vicecónsul

# IVERSIDAD DE MADRID

101

CTOR DE TESIS:  
ESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA  
TORANDO:  
O FRANCISCO URBANEJA

## Servicio Interno

Primera Categoría.....	
Segunda Categoría.....	Consultor Director
Tercera Categoría.....	Consultor Auxiliar, Introductor de Minis- tros, Jefe de Oficina, Jefe de Sección.
Cuarta Categoría.....	Jefe de Sección
Quinta Categoría.....	Jefe de Servicio
Sexta Categoría.....	Adjunto

Conforme al esquema, podemos decir, que el Presidente podrá nombrar para las Jefaturas de Misión a personas que no sean de carrera. En caso de que haya suficientes funcionarios de carrera para suplir las vacantes, el Ejecutivo podrá cubrir únicamente la mitad de las Jefaturas de Misión. (41)

## El Presidente y la Política Exterior.-

La Constitución Nacional en su artículo 190 ordinal 5, textualmente dice:

"Son atribuciones y deberes del Presidente de la República: 5.-Dirigir las relaciones exteriores de la República y celebrar y ratificar los tratados, convenios o acuerdos internacionales."

CTOR DE TESIS:

FESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

TORANDO:

O FRANCISCO URBANEJA

Según esta norma el Presidente aparecería como el depositario del jus repraesentationis omnimodae. Nada más falso, ya que la propia Carta Fundamental determina que los tratados o convenios internacionales celebrados por el Ejecutivo Nacional para que tengan validez, necesitan ser aprobados mediante ley especial (42) y le da al Senado la facultad de iniciar la discusión de los mismos. (43).

Gonzalo Pérez Luciani nos dice que "la ley aprobatoria de un tratado internacional ha originado la necesidad -en Venezuela- de mecanismos constitucionales especiales para producción, promulgación y derogación de dicha ley que difieren de los previstos para las leyes ordinarias. Con respecto a la ley aprobatoria de un tratado, el Poder Legislativo tiene que limitarse a aprobar o negar la celebración del convenio sin poderlo alterar en ninguna de sus cláusulas. De allí que en rigor pudiera decirse que en esos casos el Congreso no legisla sino que en ejercicio de su función política aprueba o imprueba los actos del Jefe del Estado." (44)

Ahora bien, este sometimiento a la voluntad parlamentaria, tiene sus excepciones. Es así, que aquellos tratados o convenios internacionales mediante los cuales se trate de ejecutar o de perfeccionar obligaciones preexistentes de la República, de aplicar principios expresamente reconocidos por ella, de ejecutar

CTOR DE TESIS:

FESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

TORANDO:

O FRANCISCO URBANEJA

actos ordinarios en las relaciones internacionales o de ejercer facultades que la ley atribuya al Ejecutivo Nacional en forma expresa, no necesitan de ley aprobatoria especial para obtener su validez en el ordenamiento jurídico venezolano. No obstante, el Ejecutivo está en la obligación de dar cuenta al Congreso de todos los acuerdos jurídicos internacionales que celebre con indicaciones precisas de su contenido y alcance.(45)

En atención a que las peculiaridades propias del Derecho Internacional son observadas en el ordenamiento constitucional venezolano, se deja al mejor criterio del Presidente, la oportunidad en que deba ser promulgada la ley aprobatoria de un acuerdo o convenio internacionales conforme a los usos internacionales y la conveniencia de la República. (46)

Finalmente diremos que corresponde al Jefe del Estado los actos de ratificación y canje, toda vez que la fuerza vinculante de un tratado no radica en la aprobación parlamentaria sino en esos actos que conforme a la práctica internacional constituyen el elemento determinante de la obligatoriedad del mismo.

Toda esta problemática constitucional creada por el ordenamiento internacional motiva que la actividad presidencial en la dirección de la política exterior sea compleja y variada.

CTOR DE TESIS:

ESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

TORANDO:

O FRANCISCO URBANEJA

El Presidente y la Hacienda Nacional.-

Primeramente consideramos necesario precisar el término Hacienda Nacional para luego desarrollar dentro de los límites de la presente tesis, el radio de acción presidencial.

La ley al referirse a la Hacienda Pública Nacional, nos dice que "comprende los bienes, rentas y deudas que forman el activo y el pasivo de la Nación, y todos los demás bienes y rentas cuya administración corresponde al Poder Nacional." (47)

La Constitución Nacional atribuye al Presidente de la República la atribución de administrar la Hacienda Pública Nacional, (48) y la Ley Orgánica de la misma, nos dice que la suprema dirección y administración de la Hacienda Pública Nacional compete al Ejecutivo Nacional, la cual la ejercerá por medio de sus órganos legales. (48)

En uso de sus poderes, el Presidente nombra y remueve libremente los funcionarios de Hacienda y tiene facultad para resolver casos dudosos no previstos en las leyes fiscales, procurando conciliar siempre los intereses del Fisco con las exigencias de la equidad. (49)

A través de su Ministro de Hacienda, administra el Tesoro Nacional con todas las implicaciones que ello significa.

CTOR DE TESIS:

ESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

ORANDO:

O FRANCISCO URBANEJA

En este acopio de competencias, el Presidente tiene entre otras, facultad para rebajar las penas de multa y comiso que impongan las leyes fiscales o en determinados casos eximir de ellas, (50) en cuanto al orden legal se refiere. Pero la Constitución Nacional le atribuye entre otras: (51)

- a) Dictar medidas extraordinarias en materia económica o financiera cuando así lo requiera el interés público.
- b) Negociar los empréstitos nacionales.
- c) Decretar créditos adicionales al Presupuesto.
- d) Celebrar contratos de interés nacional. etc,etc.

Estos son a grandes rasgos los poderes del Presidente como administrador de la Hacienda Pública en Venezuela.

#### Los Poderes Militares del Presidente de la República.-

Por imperativos constitucionales y legales, el Presidente de la República es el único funcionario que puede ejercer simultáneamente la autoridad militar y civil. (52) Es así, que ostenta los cargos de Presidente y Comandante en Jefe de las Fuerzas Armadas Nacionales. (53)

CTOR DE TESIS:

FESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

TORANDO:

O FRANCISCO URBANEJA

Para una mejor comprensión y alcance de estos poderes, los enfocaremos desde diversos puntos de vista:

- a) Funciones de Comando
- b) Funciones Disciplinarias
- c) Funciones Protocolarias

a) Funciones de Comando.—El Presidente es por definición la máxima autoridad jerárquica de las Fuerzas Armadas y le corresponde mandar, gobernar, organizar, administrar y distribuir las unidades componentes de las fuerzas. (54)

A través de su órgano directo, el Ministro de la Defensa, ejerce la acción de mando por medio de órdenes, instrucciones, reglamentos y resoluciones. (55)

Este ejercicio del mando, comporta una serie de actividades, entre las que cabe señalar, la de conferir los mandos efectivos de las fuerzas de aire, mar y tierra; (56) la de conceder los ascensos del personal de oficiales conforme a las disposiciones legales pertinentes; (57) en su misión de juzgar aptitudes, le corresponde calificar al Ministro de la Defensa y al Jefe de su Casa Militar; (58) expedir los Despachos que acrediten los grados militares; (59) conferir las condecoraciones militares Rafael Urdaneta, Mariscal Sucre, Cruz de las Fuerzas Terrestres, Orden al Mérito Naval, Cruz de las Fuerzas Aéreas y Cruz de las Fuerzas Armadas de Cooperación; (60) fijar el contingente

# IVERSIDAD DE MADRID

107

CTOR DE TESIS:

FESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

TORANDO:

O FRANCISCO URBANEJA

de las fuerzas; (61) prorrogar el licenciamiento de los contingentes que forman las fuerzas activas; (62) designar las unidades superiores o cuerpos dentro de cada arma; (63) crear y organizar conforme a las necesidades del servicio, destacamentos y unidades fundamentales; (64) composición y distribución de las divisiones por guarniciones; (65) nombrar los Jefes de las Circunscripciones Militares; (66) otorgar categoría de Oficiales Asimilados a los civiles que desempeñen un empleo militar hasta el grado de Coronel o Capitán de Navío; etc, etc.

b) Funciones Disciplinarias.—En este aspecto, podemos decir, que el Presidente tiene competencia para ejercer funciones disciplinarias y judiciales, orientado a lograr el mantenimiento de la obediencia, la subordinación y la disciplina en los cuadros castrenses. (67)

En el orden disciplinario, el Presidente de la República tiene importantes funciones que cumplir. Así, será la autoridad competente para pasar al retiro a los Oficiales que por faltas muy graves afecten el honor militar, naval o ciudadano. (68) Impondrá castigos y oirá reclamos. (69)

En el aspecto judicial militar tiene el Presidente de la República relevantes funciones. Así, es por disposición legal, funcionario de Justicia Militar y en tal razón, puede ordenar: el enjuiciamiento de los Oficiales Generales y Almirantes; que



## IVERSIDAD DE MADRID

100

ECTOR DE TESIS:

FESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

TORANDO:

IO FRANCISCO URBANEJA

no se abra juicio militar cuando lo estime conveniente a los intereses nacionales; el sobreseimiento en los juicios militares; conceder indultos; conmutar penas; crear Consejos de Guerra; disponer cuales serán las sedes de los Juzgados Militares; nombrar los Fiscales del Ministerio Público Militar y sus respectivos suplentes; ordenar la suspensión de las causas militares, etc, etc. (70)

c) Funciones Protocolarias. - Al Presidente le toca cumplir múltiples actividades conforme al Ceremonial Militar, que es el que tiene como finalidad solemnizar los actos de significación y relevancia histórica, oficial y militar de la República. (71)

En tanto que constituye la máxima representación del Estado en cuanto su condición de Presidente, el Ceremonial Militar le rinde los honores de armas presentadas, Himno Nacional o Marcha Regular. (72) En caso de fallecimiento el Ceremonial prescribe una serie de normas tendientes a solemnizar los actos. Es de advertir, que los ex-Presidentes de la República también son objeto de especiales manifestaciones militares.

En atención a que todo Oficial de las Fuerzas Armadas al ser destinado a un nuevo cargo, debe ser dado a reconocer ante el personal de la Unidad que estará a su mando, corresponde al Presidente de la República dar a reconocer al Ministro de la Defensa conforme a un detallado Ceremonial. (73)

# IVERSIDAD DE MADRID

CTOR DE TESIS:

FESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

TORANDO:

IO FRANCISCO URBANEJA

189

También corresponde al Presidente de la República, entregar las insignias de grado, espada y Despacho a los Oficiales Generales y Almirantes; presidir la ceremonia para el acto de retiro de Oficiales del Servicio activo; imponer las condecoraciones venezolanas, etc, etc. (74)

Finalmente diremos que la Casa Militar del Presidente de la República, integrada por Oficiales Superiores de las distintas Armas a cuyo mando se encuentra un Oficial de alta graduación y el Batallón de la Guardia de Honor cumplen la honrosa tarea de velar por la seguridad del Presidente y las relativas al ceremonial y protocolo militar.

# IVERSIDAD DE MADRID

CTOR DE TESIS:

FESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

TORANDO:

IO FRANCISCO URBANEJA

119

## N o t a s

- (1) Artículo 118 de la Constitución Nacional
- (2) Artículo 165 de la Constitución Nacional
- (3) Andueza, José Guillermo. El Congreso. Ediciones del Congreso de la República. Caracas, 1971. Págs. 56 y 57.
- (4) Artículo 170 de la Constitución Nacional
- (5) Artículo 173 de la Constitución Nacional
- (6) Artículo 177 de la Constitución Nacional
- (7) Artículo 241 de la Constitución Nacional
- (8) Artículo 58 y 60 ordinales 3 y 7 de la Constitución Nacional
- (9) La Roche, Humberto J. Instituciones Constitucionales del Estado Venezolano. Universidad del Zulia. Venezuela 1971. Págs. 370 y 371.
- (10) Artículo 244 de la Constitución Nacional
- (11) Artículo 190, ordinal 10 de la Constitución Nacional
- (12) Procuraduría General de la República. Doctrina. Caracas, 1965. Pág. 244.
- (13) Ministerio de Justicia. Memoria y Cuenta Año 1970. Caracas 1971. Pág. X.
- (14) Artículo 217 de la Constitución Nacional
- (15) Artículo 190 ordinal 21 de la Constitución Nacional
- (16) Artículo 139 de la Constitución Nacional
- (17) Artículo 190 ordinal 21 de la Constitución Nacional
- (18) Artículo 104 del Código Penal Venezolano
- (19) V. Manzini, Vincenzo. Instituzioni di Diritto Penale Italiano. Padova, 1958, v. 1, pág. 259.
- (20) Silvela, citado por Jiménez de Asúa en Derecho Penal.

## IVERSIDAD DE MADRID

126

CTOR DE TESIS:

FESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

TORANDO:

IO FRANCISCO URBANEJA

Madrid, 1924, pág. 292

- (21) Bouzat, Pierre. Traité theorique et pratique de Droit Pénal. Dalloz Paris, 1951, pág. 52.
- (22) Jiménez de Asúa, ob. cit., pág. 321
- (23) Battaglini, Giulio. Diritto Penale. Padova, 1949, pág. 587.
- (24) Bouzat, ob. cit., pág. 541.
- (25) Artículo 108, ordinal 16 de la Constitución Nacional
- (26) V. Manzini, ob. cit., pp. 259 y 262.
- (27) Gutiérrez Alfaro, Tito. La Institución del Indulto en el Derecho Venezolano. Boletín de la Academia de Ciencias Políticas y Sociales. Julio-Diciembre de 1969, número 40. Caracas, Venezuela.
- (28) Ministerio de Justicia, ob. cit., págs. 227 y 228.
- (29) Artículo II Sección 2, Parte 1 de la Constitución de los Estados Unidos de América.
- (30) Corwin, Edward S. El Poder Ejecutivo. Función y Poderes. 1787-1957. Editorial Bibliográfica Argentina. Buenos Aires, 1959. Pág. 173.
- (31) Sánchez Agesta, Luis. Derecho Constitucional Comparado. Cuarta Edición. Mundo Científico-Serie Jurídica. Madrid, 1971, pp. 109, 280, 347, 378, 414 y 496.
- (32) Artículo 190 ordinal 16 de la Constitución Nacional en concordancia con el artículo 150 ordinal 7 de la misma.
- (33) Artículo 19 ordinal 18 de la Constitución Nacional
- (34) Ley del Personal del Servicio Exterior de fecha 14 de diciembre de 1961.
- (35) Artículos 69 y 77 de la Ley del Servicio Exterior citada.
- (36) Artículo 1 de la Ley del Pers. del Serv. Ext.
- (37) Artículo 13 de la Ley del Pers. del Serv. Ext.

# IVERSIDAD DE MADRID

CTOR DE TESIS:

FESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

TORANDO:

IO FRANCISCO URBANEJA

112

- (38) Artículos 58, 59 y 60 de la Ley del Pers. del Serv. Ext.
- (39) Artículos 66, 67, 68 y 69 de la Ley del Pers. del Serv. Ext.
- (40) Artículo 70 y 76 de la Ley del Pers. del Serv. Ext.
- (41) Artículo 7 de la Ley del Pers. del Serv. Ext.
- (42) Artículo 128 de la Constitución Nacional
- (43) Artículo 150 ordinal 1 de la Constitución Nacional
- (44) Pérez Luciani, Gonzalo. El Control Jurisdiccional de la Constitucionalidad de Leyes Aprobatorias de Tratados Internacionales. Publicaciones de la Universidad Central de Venezuela, Facultad de Derecho. Caracas, 1966.
- (45) Artículo 128 de la Constitución Nacional
- (46) Artículo 176 de la Constitución Nacional
- (47) Artículo 1 de la Ley Orgánica de la Hacienda Pública Nacional.
- (48) Artículo 190 ordinal 12 de la Constitución Nacional y artículo 76 de la Ley Orgánica de la Hacienda Pública Nacional.
- (49) Artículo 77 de la Ley Orgánica de la Hacienda Pública Nacional.
- (50) Artículo 316 de la Ley Orgánica de la Hacienda Pública Nacional.
- (51) Artículos 190 ordinales 8, 13, 14 y 15 de la Constitución Nacional.
- (52) Artículo 131 de la Constitución Nacional
- (53) Artículo 190 ordinal 3 de la Constitución Nacional
- (54) Artículos 47 y 49 de la Ley Orgánica de las Fuerzas Armadas Nacionales.
- (55) Artículo 48 de la Ley Orgánica de las Fuerzas Armadas Nacionales.

# IVERSIDAD DE MADRID

1113

CTOR DE TESIS:

FESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

TORANDO:

O FRANCISCO URBANEJA

- (56) Artículo 147 de la Ley Orgánica de las Fuerzas Armadas Nacionales.
- (57) Artículo 174 de la Ley Orgánica de las Fuerzas Armadas Nacionales.
- (58) Artículo 223 de la Ley Orgánica de las Fuerzas Armadas Nacionales.
- (59) Artículo 132 de la Ley Orgánica de las Fuerzas Armadas Nacionales.
- (60) Artículos 415 y 420 de la Ley Orgánica de las Fuerzas Armadas.
- (61) Artículo 190 ordinal 4 de la Constitución Nacional.
- (62) Artículo 463 de la Ley Orgánica de las Fuerzas Armadas Nacionales.
- (63) Artículo 499 de la Ley Orgánica de las Fuerzas Armadas Nacionales.
- (64) Artículo 500 de la Ley Orgánica de las Fuerzas Armadas Nacionales.
- (65) Artículo 511 de la Ley Orgánica de las Fuerzas Armadas Nacionales.
- (66) Artículo 569 de la Ley Orgánica de las Fuerzas Armadas Nacionales.
- (67) Artículo 2 del Reglamento de Castigos Disciplinarios N.6
- (68) Artículo 272 de la Ley Orgánica de las Fuerzas Armadas Nacionales.
- (69) Artículos 146 y 186 del Reglamento de Castigos Disciplinarios N. 6.
- (70) Artículos 40, 48, 54, 71 y 226 del Código de Justicia Militar Venezolano.
- (71) Artículo 2 del Reglamento de Ceremonial y Protocolo Militar Venezolano.

# IVERSIDAD DE MADRID

CTOR DE TESIS:

1234

FESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

TORANDO:

IO FRANCISCO URBANEJA

- (72) Artículo 78 del Reglamento de Ceremonial y Protocolo Militar venezolano.
- (73) Artículo 145 del Reglamento de Ceremonial y Protocolo Militar Venezolano.
- (74) Artículos 171, 172, 173, 174 y 175 del Reglamento de Ceremonial y Protocolo Militar Venezolano.

# IVERSIDAD DE MADRID

CTOR DE TESIS:

FESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

TORANDO:

O FRANCISCO URBANEJA

## La Oficina Presidencial de Planificación

La Oficina Presidencial para la planificación dinámica del desarrollo.-Concepto de la planificación en Venezuela y funciones de los organismos presidenciales de planificación.- El personal del Coordiplan.-Coordinación y armonización en la planificación del desarrollo.-Organismos e instituciones para la ejecución de los planes y su coordinación respectiva.-Procedimientos operativos para evaluar y reajustar los planes.-La planificación administrativa y la planificación del desarrollo.-Cooperación Internacional.-



CTOR DE TESIS:

FESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

TORANDO:

O FRANCISCO URBANEJA

La Oficina Presidencial para la planificación dinámica del desarrollo.-

El Presidente de la República es el principal funcionario planificador del país y ejerce esta actividad a través del montaje de la llamada Oficina Central de Coordinación y Planificación que tiene su sede en el Palacio Presidencial. Esta Oficina, conocida por sus siglas de CORDIPLAN, fue creada por el Decreto-Ley No. 492 de fecha 30 de diciembre de 1958 de la Junta de Gobierno que sucedió en el mando al ex-dictador Pérez Jiménez. La finalidad primordial fue la de auxiliar al Poder Ejecutivo en la coordinación de la planificación y en la ejecución de los programas gubernamentales. Indudablemente, CORDIPLAN vino a llenar un gran vacío existente en la Administración Pública al introducir verdaderos principios de racionalización en el sector público e institucionalizar las tareas planificadoras que habían venido realizándose en forma dispersa e incoordinada. Entre las principales funciones atribuidas a esta Oficina del Presidente, podemos citar las siguientes:

a) Empezar los estudios referentes al desarrollo social y económico de Venezuela, preparando las proyecciones

# IVERSIDAD DE MADRID

117

CTOR DE TESIS:

FESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

TORANDO:

O FRANCISCO URBANEJA

alternativas.

b) Mantener al día un plan general de desarrollo social y económico.

c) Una vez que el Presidente tome decisión respecto a las alternativas, mantener la unidad programática, coordinando los trabajos sectoriales hechos en las diferentes dependencias ejecutivas.

d) Estar en permanente consulta con el sector privado.

e) Actuar en coordinación con el Ministerio de Hacienda en la elaboración del Presupuesto-Programa permanente de cinco años y el anual, anexo al Presupuesto de Ingresos y Gastos Públicos.

f) Presentar anualmente un proyecto de prelación de gastos fiscales para la consideración del Presidente.

g) Presentar un informe analítico al Congreso, a través del Ministro de Hacienda de los planes en ejecución y de sus relaciones con las metas aprobadas.

h) Establecer los lineamientos generales de la planificación física y espacial, en escala nacional y coordinar

# IVERSIDAD DE MADRID

118

CTOR DE TESIS:

FESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

TORANDO:

IO FRANCISCO URBANEJA

conforme a dichos lineamientos, la planificación a escala regional.

i) Auxiliar al Presidente en la vigilancia de la ejecución de programas y dar su opinión en los reajustes que afecten a los planes previstos.

j) Dar su opinión previa acerca de la creación, supervisión o fusión de Ministerios o Institutos Autónomos, al igual que sobre sus cambios de atribuciones.

k) Dar opinión previa sobre reformas a leyes fiscales que afecten a la Hacienda Nacional o el desarrollo económico. etc, etc,.

Esta Oficina de Planificación Presidencial ha concentrado sus esfuerzos en unificar técnicas y métodos de planificación utilizados en Venezuela, muy especialmente en las fases concernientes al diagnóstico económico y a la elaboración de planes. Así, ha podido tener un conocimiento amplio de nuestra realidad económica e identificado las alternativas más viables para romper los "estrangulamientos que entorpecen el desarrollo nacional." (1)

Concepto de la planificación en Venezuela y funciones de los organismos presidenciales de planificación.-

# IVERSIDAD DE MADRID

119

CTOR DE TESIS:  
FESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA  
TORANDO:  
IO FRANCISCO URBANEJA

Planificar en un sentido amplio vendría a ser la coordinación de acciones para organizar la mejor utilización tempo-espacial de cantidades limitativas en materia de recursos. Estas acciones comprenden un proceso técnico de formulación de alternativas y de preparación de opciones; un proceso político tendiente a seleccionar la opción técnica más adecuada y un proceso administrativo que tiene por objetivo lograr la participación total de la Administración en la elaboración del plan y que sus órganos de ejecución adecúen sus programas conforme a los lineamientos y metas contenidos en el plan.

Centrando principalmente la atención en el aspecto político, diremos que se trata de buscar la mayor participación de los diversos sectores de la vida nacional en la fijación de objetivos y metas del plan. Caben aquí las reflexiones acerca de la situación del Presidente frente a las alternativas y opciones técnicas, que nos lleva a recordar a las brillantes exposiciones del Profesor Sánchez Agesta en su Curso Doctoral de 1972. El enfrentamiento del Presidente a los tecnócratas.

El personal de CORDIPLAN.-

# IVERSIDAD DE MADRID

CTOR DE TESIS:

120

FESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

TORANDO:

O FRANCISCO URBANEJA

El Presidente designa directamente su equipo planificador. Actualmente trabajan en CORDIPLAN un centenar de profesionales universitarios, principalmente economistas, ingenieros, abogados, arquitectos, sociólogos, psicólogos, estadígrafos, demógrafos, etc. Todos tiene experiencia y formación en las tareas de planificación. La experiencia parece dictar la norma de que el mejor planificar se obtiene a través de un proceso que incluye una carrera universitaria, ejercicio profesional y curso de adiestramiento especializado.

## Coordinación y armonización en la planificación del desarrollo.-

El Presidente muy acertadamente ha creado Comités de trabajo en el seno del Consejo de Ministros. A través de ellos se ha logrado efectiva coordinación en la toma de decisiones del más alto nivel jerárquico del Ejecutivo. En la actualidad funcionan ocho Comités de Trabajo del Consejo de Ministros:

1.-Comité de Integración y Comercio Internacional.-  
Presidido por el Ministro de Relaciones Exteriores.

2.-Comité de Asuntos Financieros.-Presidido por el  
Ministro de Hacienda.

3.-Comité de Desarrollo Industrial.-Presidido por  
el Ministro de Fomento.

## IVERSIDAD DE MADRID

138

CTOR DE TESIS:

FESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

TORANDO:

IO FRANCISCO URBANEJA

4.-Comité de Obras y Servicios.-Presidido por el Ministro de Obras Públicas.

5.-Comité de Asuntos Sociales.-Presidido por el Ministro de Educación.

6.-Comité de Desarrollo Agrícola.-Presidido por el Ministro de Agricultura y Cría.

7.-Comité de Transporte.-Presidido por el Ministro de Comunicaciones.

8.-Comité de Reforma Administrativa.-Presidido por el Jefe de CORDIPLAN.

Esos Comités de Trabajo del Consejo de Ministros, discuten la mayoría de los asuntos que requieren decisión por parte del Gabinete y otros que por tener inferencia en diversos Ministerios, necesitan una acción coordinada. Discuten entre otros, el Plan de la Nación y las políticas sectoriales allí indicadas.

Todos estos Comités dependen directamente del Presidente de la República, quien recibe cuenta semanal de sus Ministros y dos veces por semana del Ministro de Hacienda y del Jefe de CORDIPLAN. Cabe señalar que en las reuniones semanales del Consejo de Ministros, éstos formulan sus observaciones y a la vez reciben la orientación del Presidente de la República. (2)

CTOR DE TESIS:

FESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

TORANDO:

O FRANCISCO URBANEJA

Organismos e instituciones para la ejecución de los planes y su coordinación respectiva.-

Estas tareas están encomendadas a los diferentes órganos que integran la administración pública: la administración nacional, integrada por los Ministerios y los entes descentralizados; las administraciones de los Estados y las Administraciones Municipales.

Procedimientos operativos para evaluar y reajustar los planes.-

En Venezuela se adelanta un programa de reforma administrativa tendiente a modificar los sistemas y reformar las estructuras, pasos esenciales para los procesos de evaluación y reajustes de los planes. El Presidente ha planteado la necesidad de reformar el sistema planificador y los sistemas administrativos instrumentales vinculados a la planificación, como los sistemas presupuestarios, estadísticos, contables, etc.

La realidad venezolana indica, que es necesario disponer de un buen sistema estadístico, ya que ello es indispensable para una correcta formulación, evaluación y ejecución de los planes. Esta insuficiencia ha convertido a CORDIPLAN en productor de estadísticas y ello es sumamente peligroso, ya que la experiencia aconseja que éstas deben ser producidas por organis-

# IVERSIDAD DE MADRID

133

ECTOR DE TESIS:

FESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

CTORANDO:

IO FRANCISCO URBANEJA

mos ajenos al ente planificador. Referente al sistema contable podemos decir, que resulta insuficiente y elemental por lo que su reforma es una imperiosa necesidad. (3)

## La planificación administrativa y la planificación del desarrollo.-

La realidad nacional demuestra la necesidad de transformar la vetusta administración pública para ponerla acorde con los problemas del desarrollo. Ambos están estrechamente vinculados y a ello se debe, que el Presidente de la República haya adscrito la Comisión de Administración Pública (organismo responsable de la programación de la reforma administrativa) a CORDIPLAN. En igual consideración debe tenerse la orden presidencial de julio de 1970, por la que ordena, que las unidades de organización y métodos de los diferentes Ministerios pasen a depender de la correspondiente Oficina Sectorial de Planificación y Presupuesto.

## Cooperación Internacional.-

CORDIPLAN es la encargada de coordinar la programación y ejecución de la cooperación técnica que Venezuela recibe del exterior, tanto de organismos internacionales, gobiernos o instituciones privadas. Igualmente de la prestada por Venezuela a otros países.



# IVERSIDAD DE MADRID

124

CTOR DE TESIS:

FESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

TORANDO:

O FRANCISCO URBANEJA

Los Presidentes venezolanos desde 1958 han tratado de prestar cooperación técnica a otros países amigos de nuestra área, enviando expertos venezolanos y a la vez, formando recursos humanos a través de becas. La tarea es hermosa y compleja pero puede afirmarse que el balance de actuación de esta Oficina Presidencial ha sido positivo.

CTOR DE TESIS:

ESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

TORANDO:

O FRANCISCO URBANEJA

N o t a s

(1) López Acosta, Tony y Francisco Rachadell. Ponencia presentada en el Seminario Interregional de Naciones Unidas sobre Organización y Administración de Organismos de Planificación del Desarrollo. Kiev, URSS del 16 al 25 de octubre de 1972.

(2) Neustad Richard. Presidential Power. Sin traducción.

Disponible en la Biblioteca del Seminario de Derecho Político de la Facultad de Derecho. Universidad de Madrid. Neustad sostiene que el poder presidencial en los Estados Unidos consiste esencialmente en el poder de persuasión del Presidente. Así en una anécdota del Presidente Truman respecto a los poderes presidenciales nos dice:

"In the early summer of 1952, before the heat of the campaign, Presidente Truman used to contemplate the problems of the General-become-Presidente should Eisenhower win the forthcoming election. "He'll sit here" Truman would remark (tapping his desk for emphasis) "and he'll say, Do this; And nothing will happen... Poor Ike-it won't bit like the Army. He'll find it very frustrating." Eisenhower evidently found it so. Long before he came to talk of Eisenhower he had put his own experience in others words: "I sit here all day trying to persuade people to do things they ought to have sense enough to do without my persuading them. That's all the power of the President amount to." In these word of a President, spoken on the job, one finds the essence of the problem now before us: "powers are no guarantee of powers, clerkship is no guarantee of leadership... Presidential power is the power to persuade."

# IVERSIDAD DE MADRID

128

TOR DE TESIS:

ESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

ORANDO:

FRANCISCO URBANEJA

## (3) Discursos e Informes del Contralor General de la República.

Ediciones de la Contraloría General de la República. Caracas, 1968. Págs. 464.

En las págs 163 a 169 se refiere a la planificación del sistema de Contabilidad Nacional. Así nos dice:

"La inmensa cuantía y la diversidad de los bienes que integran el patrimonio público de la Nación, el alto monto de los presupuestos -que en los últimos años superan la cifra de seis mil millones de bolívares anuales (el Presupuesto de 1973 es del orden de los tre mil millones de bolívares)- y la multiplicidad de las operaciones del Fisco, están reclamando desde hace tiempo, con verdadera urgencia, un sistema científico y moderno de contabilidad nacional...La ingente tarea de los inventarios físicos de bienes deberá complementarse con el análisis contable de numerosos saldos de antigua data, que no tienen representación real y con el registro de otros valores de extraordinaria cuantía, tales como los representativos de aportes de acciones de la Nación en entidades nacionales e internacionales, ya que ésta es una de las condiciones indispensables para poder iniciar, con bases firmes, un sistema de contabilidad nacional actualizado y cierto...En resumen, ante la inaplazable necesidad de implantar un sistema moderno de contabilidad nacional y ante la enorme tarea que ello significa, se requiere, indudablemente, de la intervención del Soberano Congreso, a fin de que mediante recomendaciones al Ejecutivo y disponiendo de la apropiación de los recursos necesarios, se logre finalmente la realización de este empeño con la unificación de criterios, la suma de todos los esfuerzos y el aprovechamiento de todos los recursos administrativos, que un país que maneja tan enorme riqueza pública no puede continuar la administración de sus finanzas a través de cuentas elementales de caja y de registros aislados que impiden el conocimiento cierto de su Patrimonio con perjuicio de su adecuado manejo y efectivo control."

# IVERSIDAD DE MADRID

CTOR DE TESIS:

FESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

TORANDO:

IO FRANCISCO URBANEJA

## El Congreso de la República

Generalidades.-Sistema bicameral.-Cámara del Senado.-

Atribuciones privativas de la Cámara del Senado.-Cáma-

ra de Diputados.-Atribuciones privativas de la Cámara

de Diputados.-Las Cámaras en sesión conjunta.-Comenta-

rio.-

CTOR DE TESIS:

FESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

TORANDO:

IO FRANCISCO URBANEJA

Generalidades.-Es el órgano por el cual se ejerce el Poder Legislativo. Cumple con variadas funciones dentro del sistema constitucional venezolano. Así, le compete la primordial tarea de elaboración de la ley y las de función de control sobre el Poder Ejecutivo.

Sistema bicameral.-Es el sistema seguido en Venezuela: dos Cámaras: Senado y Diputados. En este sentido la Constitución de 1961 ha copiado a los anteriores textos, que están calcados del modelo de Filadelfia. Sin embargo hay ligeros variantes y matices diferenciadores. Principalmente en la composición de las Cámaras y en su funcionamiento. En líneas generales puede decirse, que ambas Cámaras actúan como cuerpos colegisladores con paridad de derechos pero ello no es óbice para que cada Cámara tenga sus funciones privativas.

Cámara del Senado.-Está constituida por 2 Senadores elegidos por cada Estado y 2 por el Distrito Federal, más los que resultaren elegidos por aplicación al principio de la representación de las minorías. También forman parte de la Cámara con el carácter de Senadores Vitalicios, los venezolanos que hayan ejercido la Presidencia de la República conforme a los niveles constitucionales. Es una disposición novedosa en el Derecho Constitucional Venezolano. Se ha querido que los ex-Presidentes aporten su experiencia

UNIVERSIDAD DE MADRID

DIRECTOR DE LA TESIS:

ESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

DOCTORANDO:

JULIO FRANCISCO URBANEJA

política al Parlamento. La Constitución exige como requisitos para ser elgido Senador, la nacionalidad venezolana por nacimiento y la de ser mayor de 30 años. Pueden ser reelegidos ya que no hay disposición prohibitiva.

Facultades específicas de la Cámara del Senado.-Entre estas podemos citar a las siguientes:

a) La de iniciar la discusión de los proyectos de ley relativos a los Tratados y Convenios Internacionales. Es una disposición nueva en Venezuela y sigue hasta cierto punto al modelo americano.

b) Conceder autorización al poder ejecutivo para la enajenación de bienes nacionales.

c) Autorizar a los funcionarios y empleados públicos para aceptar cargos, honores o recompensas de gobiernos extranjeros.

d) Autorizar al poder ejecutivo para establecer misiones militares en el exterior o aceptar extranjeras en la República.

e) Autorizar al Presidente para conceder ascensos a los oficiales desde el grado de Coronel o Capitán de Navío.

f) Autorizar al Presidente para que pueda viajar al exterior.

g) Acordar por el voto mayoritario de sus miembros el enjuiciamiento del Presidente de la República previa declaratoria de la Corte Suprema en tal sentido.

h) Conceder los honores del Panteón Nacional a los venezolanos ilustres luego de haber transcurridos 25 años del fallecimiento de los mismos para evitar los apasionamientos políticos.

UNIVERSIDAD DE MADRID

DIRECTOR DE LA TESIS:

ESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

DOCTORANDO:

JULIO FRANCISCO URBANEJA

i) Autorizar al ejecutivo el nombramiento de los Embajadores venezolanos.

Cámara de Diputados.-Constituye la representación directa del pueblo. Difiere en este punto de la del Senado, ya que esta última representa a los Estados como colectividades autónomas. La Cámara de Diputados no tiene un número fijo de miembros toda vez que varía de acuerdo al número de habitantes de cada circunscripción electoral.

Para ser elegido Diputado, la Constitución exige la nacionalidad venezolana por nacimiento y la de ser mayor de 21 años.

Facultades específicas de la Cámara de Diputados.-Podemos señalar a las siguientes:

a) Iniciar el debate sobre el proyecto de Ley del Presupuesto, así como de toda ley concerniente al régimen tributario.

b) El de acordar Voto de Censura a los Ministros del Despacho Ejecutivo por decisión de las dos terceras partes de los diputados presentes en cuyo caso, la decisión acarrea la destitución del Ministro. Por su importancia lo estudiaremos aquí en una forma conveniente. Es así, que a lo antes dicho, agreguemos lo siguiente: es necesario que la moción de censura cursante en un momento dado en la Cámara de Diputados, haya sido propuesta con una anticipación no menor de dos días con relación a la fecha de su votación. Si la votación es calificada, el Presidente de la República tiene que destituir al Ministro afectado con la

IVERSIDAD DE MADRID

DIRECTOR DE LA TESIS:

ESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

DOCTORANDO:

JULIO FRANCISCO URBANEJA

131

medida parlamentaria. Si por el contrario se aprueba el voto pero no se logra la mayoría de los dos tercios, el Ministro no tiene por que ser separado de su cargo. Aquí el efecto del voto de censura tiene más bien un carácter moral. Es de señalar, que el voto de censura calificado puede inducir también a que los diputados si así lo consideran, decidir por un voto calificado también, el enjuiciamiento del Ministro para que responda de los hechos imputados. Esta figura del voto de censura a los Ministros no es propia de los sistemas presidencialistas toda vez que los Ministros o Secretarios no son interpelados por las Cámaras como es el caso de los Estados Unidos.

Las Cámaras en sesión conjunta.-Cuando sesionan conjuntamente el Senado y Diputados, la Constitución les atribuye determinadas competencias, entre las que distinguimos a las siguientes:

a) La elección del Presidente de la República cuando haya ocurrido vacante absoluta del cargo.

b) La elección de los Magistrados de la Corte Suprema de Justicia.

c) La elección del Fiscal, Contralor y Sub-Contralor General de la República.

d) La de aprobar o improbar las Memorias y Cuentas de los Ministros, y los Informes del Procurador, Contralor y Presidente de los Institutos Autónomos.



UNIVERSIDAD DE MADRID

DIRECTOR DE LA TESIS:

ESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

DOCTORANDO:

JULIO FRANCISCO URBANEJA

e) La de discutir la reconsideración de los proyectos de ley sancionados por el Congreso y vetados por el Presidente de la República.

f) La de estudiar y examinar el Mensaje Anual del Presidente

g) La de considerar la aplicabilidad de los decretos del ejecutivo en lo atinente al estado de suspensión de garantías constitucionales.

h) La consideración de materias de alta importancia para la vida nacional como lo es, la atinente a las Fuerzas Armadas, la de Minas, la de las garantías, la de los Códigos sustantivos y adjetivos, etc, etc.

Los Actos privativos de las Cámaras.-Reaparecen en la Constitución de 1961 luego de estar ausentes desde las Cartas de 1830 y 1858. Son los llamados actos privativos o interna corporis.

Estos actos privativos son las normas o disposiciones internas de las Cámaras destinados a organizar el funcionamiento de las mismas. Tienen por finalidad asegurar primordialmente la autonomía funcional del Parlamento. Entre las características de dichos actos podemos señalar las siguientes:

- a) Emanan de los propios cuerpos legislativos
- b) Sus destinatarios son los propios congresantes
- c) Son interpretados por la propia Cámara que le dió origen.

Analizadas las características nos referiremos a la llama-

UNIVERSIDAD DE MADRID

DIRECTOR DE LA TESIS:

ESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

DOCTORANDO:

JULIO FRANCISCO URBANEJA

da autonomía funcional del Parlamento venezolano. Esta autonomía opera tanto entre las propias Cámaras como ante los otros poderes. Es así, que estos actos privativos no se encuentran sometidos a ningún tipo de exámen o veto no sólo de los otros poderes sino también de la otra Cámara. En importante sentencia de fecha 12 de junio de 1968 de la Corte Suprema de Justicia (tomada de la obra "El Congreso" de José Guillermo Andueza, ediciones del Congreso de la República. Caracas, 1971. Pág. 80) y que nos permitimos reproducir aquí, se establece lo siguiente:

"El Constituyente de 1961 quiso que los cuerpos legislativos actuaran sin trabas ni interferencias en su funcionamiento y que al reglamentar éste tuvieran como únicas limitaciones a las establecidas por la Constitución. El control jurisdiccional de este Supremo Tribunal sobre los actos de los otros poderes del Estado debe ser ejercido con el sano espíritu de mantener y respetar el principio de la separación de los poderes, sin invadir la órbita de la propia actividad del Poder Ejecutivo o del Legislativo. Si este Supremo Tribunal actuara en forma diferente, invadiría la esfera privativa de las funciones de otros poderes, excedería sus facultades de control jurisdiccional y, lejos de cumplir su elevada misión de afianzar la justicia, crearía un clima de recelo y desconfianza, contrario al principio de colaboración entre los poderes nacionales establecido en el artículo 118 de la Constitución."

No obstante hay que advertir que si las Cámara en ejercicio de sus atribuciones privativas incurren en extralimitación de atribuciones, sus actos son recurribles ante la Corte Suprema de Justicia por inconstitucionalidad.

Los llamados actos privativos de las Cámaras son a tenor del artículo 153 de la Constitución los siguientes:

UNIVERSIDAD DE MADRID

DIRECTOR DE LA TESIS:

ESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

DOCTORANDO:

JULIO FRANCISCO URBANEJA

- 1.-Los reglamentos parlamentarios
- 2.-La calificación de los miembros de las Cámaras y el conocimiento de sus renunciaciones.
- 3.-La organización de los servicios internos de policía.
- 4.-La remoción de los obstáculos que se opongan al ejercicio de las funciones parlamentarias.
- 5.-La aprobación y ejecución de sus presupuestos de gastos.
- 6.-La ejecución de las resoluciones concernientes al funcionamiento de las Cámaras y a las atribuciones privativas.

Estas atribuciones privativas son taxativas, es decir, que ni las Cámaras ni los intérpretes pueden hacer extensivos los efectos de dichos actos.

Brevemente en atención al carácter de esta tesis, nos referiremos a dichos actos. Los reglamentos son los del Congreso; el reglamento Interior y de Debates de la Cámara del Senado, de la de Diputados y de la Comisión Delegada. Respecto a la calificación de los miembros, consiste en admitir o negar la admisión de los mismos. La policía interna tiene su razón de ser en cuanto las Cámaras gozan de inmunidad y la fuerza pública no puede penetrar en sus recintos a menos que los Presidentes de las Cámaras así lo hayan solicitado. La remoción de obstáculo consiste en la facultad que tienen las Cámaras para llevar adelante sus investigaciones y la de que se le presten facilidades para su mi-

UNIVERSIDAD DE MADRID

DIRECTOR DE LA TESIS:

ESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

DOCTORANDO:

JULIO FRANCISCO URBANEJA

Las Comisiones de Investigación de las Cámaras: Por medio de éstas, las Cámaras realizan investigaciones de ciertos hechos a fin de aclarar y precisar el alcance de determinados problemas que interesan al país. Estas comisiones las establece y regula la Carta y así, dichas comisiones tienen la facultad de citar tanto a los funcionarios del gobierno como a los particulares con el objeto de que rindan declaración ante sus miembros. Aquí, dichas comisiones cumplen una función que podríamos hasta considerar de judicial ya que los testimonios rendidos por los funcionarios o por los particulares son debidamente registrados y enviados junto con un Informe a la consideración de la propia Cámara. Aquí, cabe preguntarse ¿pueden negarse a comparecer las personas que hayan sido citadas por estas Comisiones de Investigación? Somos de opinión que nó. Existe la obligación constitucional de comparecer, ahora bien otra cosa es la de declarar, ya que la propia Constitución permite excepcionarse de declarar a aquél que considere que su declaración va a incidir sobre su responsabilidad o bien se requiera su testimonio contra su cónyuge o la persona con que haga vida marital o contra sus parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad (artículo 60, ordinal 4 de la Constitución vigente). Respecto al punto caben ciertas apreciaciones que inciden sobre el modus operandi de dichas comisiones. Particularmente creemos que hay obligación como dijimos de comparecer y si no hay excepciones de ley, declarar, pero pueden negarse los comparecientes a emitir opiniones personales, cosa distinta a declara

# IVERSIDAD DE MADRID

CTOR DE TESIS:

ESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

TORANDO:

O FRANCISCO URBANEJA

## Función de Control del Parlamento

Generalidades.-El Control Político.-El Control Financiero.-

El Presupuesto.-El Plan de la Nación.-La Contraloría General de la República.-

CTOR DE TESIS:

ESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

TORANDO:

O FRANCISCO URBANEJA

Generalidades.-En un país donde se estableciera un sistema rígido de poderes, el Parlamento tendría como única actividad la de elaborar la ley. Nuestro ordenamiento constitucional consagra el sistema que la doctrina denomina de presidencialista-mixto. Es decir, aquel que combina instituciones ejecutivas con instituciones parlamentarias. Así, el Parlamento asume determinadas funciones que desde un punto de vista material pueden confundirse con las ejecutivas. Es el caso de su participación en el nombramiento y remoción de ciertos funcionarios. (1) La Constitución venezolana consagra y limita este control (2) parlamentario. Es así, que los actos emanados del Poder Judicial, Estadual y Municipal están excluidos de dicho control y los actos del Poder Ejecutivo Nacional están sujetos a esta función contralora pero dentro de los términos constitucionales. Esta limitación se justifica porque de lo contrario, sería propiciar el crecimiento hipertrófico de uno de los Poderes con desmedro de los otros, desnaturalizando así el sistema constitucional.

El Control Político.-Consiste en un juicio de valor emitido por el Parlamento sobre un acto del Poder Ejecutivo y que puede acarrear la destitución de un Ministro. Es un control a posteriori ya que tiene lugar una vez que se ha producido el acto gubernamental. De ser posible un control a priori se desvirtuaría la

CTOR DE TESIS:

ESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

TORANDO:

O FRANCISCO URBANEJA

función esencial del Poder Ejecutivo como iniciador de la acción política y administrativa y ello no es posible dentro de un sistema presidencialista.

Este juicio de valor es ambivalente, es decir, comporta un juicio político y un juicio técnico. Es así, que las Cámaras antes de emitir un juicio político tienen que recabar por medio de los procedimientos constitucionales la información necesaria que fundamente la acción controladora. Para ello se valen de las interpelaciones, de las preguntas y de las Comisiones Permanentes y de Investigación. Cuando en Venezuela el Parlamento recibe el Mensaje Anual del Presidente y las Memorias y Cuentas de los Ministros del Despacho puede decirse, que se avoca al estudio técnico y político de la actividad de la Administración Pública durante el año inmediatamente anterior a su presentación. Es decir, el Congreso inicia una verdadera actividad controladora de los actos ejecutivos. Entonces las Cámaras en los casos que lo creen conveniente, comienzan a recabar información para emitir su juicio de valor sobre la gestión ejecutiva. Así, movilizan sus Comisiones Permanentes especializadas o sus Comisiones de Investigación transitorias y específicas para profundizar sobre la sinceridad de las afirmaciones contenidas en las Memorias y Cuentas Ministeriales.

## IVERSIDAD DE MADRID

CTOR DE TESIS:

ESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

ORANDO:

O FRANCISCO URBANEJA

Pero no hay que olvidar que los mecanismos parlamentarios de información como son la interpelación y las preguntas constituyen el medio regulador por esencia de los actos administrativos. Ello, por que pueden las Cámaras utilizarlos en cualquier momento y sin necesidad de esperar el término de un año para conocer sobre determinada acción ejecutiva. Así, por medio de la interpelación las Cámaras citan a un Ministro para que exponga sus motivaciones y explique su conducta sobre determinada política seguida por el Ministerio a su cargo. El objetivo de la interpelación es la de promover un debate sobre la gestión política del gobierno o sobre la conducta del Ministro. Este debate puede culminar con un voto de Censura para el Ministro o bien con un voto de aprobación. Las preguntas se diferencian de la interpelación en que no comportan una sanción. Es decir, no dan origen al voto de censura. Así, los Senadores o Diputados que deseen aclaratorias sobre determinados hechos pueden preguntar a los Ministros respecto de las mismas, indicando previamente si desean que éste las conteste por escrito o personalmente. El voto de Censura requiere un voto calificado. Por lo tanto la Constitución exige que para su procedencia se necesita el voto afirmativo de las dos terceras partes de los Diputados presentes. En Venezuela todavía no se conoce de un caso de remoción de un Ministro por aplicación del Voto de Censura.



## IVERSIDAD DE MADRID

CTOR DE TESIS:

ESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

ORANDO:

O FRANCISCO URBANEJA

140

A través de las Comisiones de Investigación las Cámaras recaban todas las informaciones posibles, declaraciones de funcionarios públicos y particulares, informes técnicos y relaciones y documentos para emitir un juicio político fundamentado. Observamos que si bien es cierto, que los funcionarios públicos están en la obligación de testimoniar ante las Cámaras y de exhibir los documentos oficiales que les sean requeridos por los integrantes de las Comisiones de Investigación Parlamentarias no menos cierto es, que están limitados en su obligación en cuanto el material informativo o el testimonio se refieran a documentos o informaciones de carácter secreto. Es decir, aquellos que comprometen la seguridad del país, tales como los relativos a los planes militares de carácter estratégico. Como resultado de estas investigaciones puede ocurrir que el funcionario investigado sea considerado culpable de haber cometido un hecho punible. Entonces, las Cámaras ofician al Fiscal General de la República para que intente las acciones correspondientes según sea la naturaleza del hecho presuntamente cometido por el funcionario investigado. Destacamos que la investigación parlamentaria no comporta efectos suspensivos para el funcionario investigado ni para el acto o procedimiento administrativo investigado. (3)

El Control Financiero. - Las Cámaras ejercen control sobre la ac-

# IVERSIDAD DE MADRID

CTOR DE TESIS:

FESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

TORANDO:

O FRANCISCO URBANEJA

141

tividad financiera a través de la aprobación de la Ley de Presupuesto, del control del Plan Económico y Social y del control de los ingresos, gastos y bienes nacionales.

Aprobación del Presupuesto.-Mediante la aprobación del Presupuesto, el Congreso ejerce un control previo respecto de la política financiera del Gobierno. Pero si tomamos en consideración que la ley señala que el año económico comienza el primero de enero de cada año y termina el 31 de diciembre del mismo (4) y que el Ejecutivo debe presentar el 2 de octubre de cada año (5) a consideración del Congreso, el Proyecto de Presupuesto General de Rentas y Gastos Públicos con su correspondiente Exposición de Motivos, debemos concluir que el Congreso dispone únicamente del lapso comprendido entre el 2 de octubre y el 31 de diciembre para discutir seriamente el Presupuesto. Lapso insuficiente para recabar una información amplia y sincera acerca de tan delicada materia. Respecto a esta materia nos dice Andueza (6) que "para poder ejercer un control previo eficaz se requiere que las Cámaras tengan un servicio de información económica y financiera similar o mejor al que posee el Poder Ejecutivo. Como esto no es posible, la discusión de la ley de presupuesto suele derivar hacia una discusión de la política del Ministerio y no sobre el costo de esa política. En otros casos, la discusión versa sobre detalles de carácter local o sobre reivindicaciones electorales o dema-

CTOR DE TESIS:

ESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

TORANDO:

O FRANCISCO URBANEJA

gógicos." Más adelante nos dice que "la política financiera del Estado resulta del concurso de voluntades del Ejecutivo Nacional que prepara el Proyecto de Presupuesto y del Congreso que es el encargado de su aprobación. Por esta razón las Cámaras pueden aumentar o disminuir los gastos, pueden autorizar otros no incluidos en el Proyecto de Presupuesto y pueden suprimir los previstos en el Proyecto. La única limitación a esta potestad legislativa es que las Cámaras no pueden autorizar gastos que excedan del monto de las estimaciones de ingreso del respectivo proyecto de ley." Así podemos observar que en el sistema venezolano el control previo es deficiente. Sin embargo, por el control a posteriori, las Cámaras al revisar las Cuentas de los Ministros pueden ejercer un control más eficaz, sincero y efectivo del Presupuesto Nacional.

El Plan de la Nación.—El Plan de la Nación es elaborado por el Ejecutivo a través de la Oficina Presidencial de Coordinación y Planificación (CORDIPLAN) y se conoce a través de los Mensajes Anuales del Presidente de la República (7). Si tomamos en consideración que los Mensajes Presidenciales no son objeto de discusión parlamentaria y de que en la elaboración del Plan las Cámaras Legislativas no tienen ninguna participación, podemos afirmar que respecto al Plan de la Nación el Parlamento no ejerce ningún control efectivo.

CTOR DE TESIS:

ESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

ORANDO:

FRANCISCO URBANEJA

La Contraloría General de la República.-En atención a la imposibilidad de las Cámaras Legislativas para ejercer una vigilancia efectiva sobre la ejecución del Presupuesto y de controlar que los créditos se destinen a las obras y servicios indicados en la ley, se creó la Contraloría General de la República, que es una institución (8) que tiene por objeto ejercer el control, ~~vigilancia~~ fiscalización de los ingresos, gastos y bienes públicos, así como de las operaciones relativas a los mismos, de conformidad con la ley. Actúa como auxiliar del Congreso Nacional en su gestión de control sobre la hacienda pública y goza de autonomía funcional y administrativa en el ejercicio de sus atribuciones.

Conforme a esta estructura podemos decir, que en Venezuela existe un severo control sobre el presupuesto. Control ambivalente: a priori, que consiste en analizar la legalidad del gasto, es decir, si está previsto en la ley de presupuesto o bien en un crédito adicional y en examinar la sinceridad del gasto, es decir, determinar si los precios y costos de la obra o servicio son los corrientes en el mercado. (9) El control a posteriori se ejerce en el sentido de comprobar si efectivamente la obra o el servicio realmente se hizo o se prestó y si se ajustó a las estipulaciones de ley o contractuales según el caso. Pero conviene aclarar conceptos, la Contraloría no puede ba-

## IVERSIDAD DE MADRID

CTOR DE TESIS:

ESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

ORANDO:

FRANCISCO URBANEJA

144

jo ningún concepto pronunciarse sobre la legalidad de la operación o de la actividad que origina el gasto, porque de lo contrario, como bien lo afirmó el Procurador General de la Nación (10- de seguir por ese camino, la Contraloría se erigiría "en juez de la legalidad administrativa a pesar de la presunción que ampara a todos los actos de la administración y que sólo puede ser desvirtuada por decisión de la autoridad judicial competente."

A nuestro modesto entender, la Contraloría ha realizado una exitosa labor fiscalizadora desde 1958 hasta el presente. Igualmente creemos oportuno que debe instruirse debidamente al personal de la administración para que colabore con la Contraloría y facilite su labor. En 1959 el Contralor se quejaba (11) de la falta de coordinación entre las dependencias oficiales y la contraloría. Así decía: "Dentro de la órbita de sus respectivas funciones la Contraloría y las Dependencias Oficiales tienen como básico denominador común la defensa de los intereses del Fisco Nacional, la cual va implícita en la gestión de supremo control que corresponde a la primera y en la acción político-administrativa que compete a las segundas. Ahora bien, la aplicación estricta de disposiciones legales por parte de la Contraloría ha sido tergiversada por algunos funcionarios que interpretan las objeciones formuladas a determinados actos administrativos, no como una defensa objeti-

# IVERSIDAD DE MADRID

143

CTOR DE TESIS:

ESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

TORANDO:

O FRANCISCO URBANEJA

va, legal y ecuanímo de los intereses nacionales, sino más bien como una divergencia de tipo personal con el funcionario gestor del asunto rechazado. Tal actitud no solamente revela un desconocimiento absoluto de la misión que en todo régimen democrático tienen las entidades fiscalizadoras sino lo que es más grave, propicia un aparente respaldo y solidaridad con los terceros que contratan con el Estado, en menoscabo de los supremos intereses de la Nación. Se ha llegado al extremo de que funcionarios públicos han acudido personalmente a la Contraloría a discutir objeciones formuladas a determinados contratos, creándose así la paradójica situación de aparecer -aunque no sea esa la intención- coalignados el contratista y el funcionario, con grave reversión del orden lógico, por corresponder a aquél la defensa del erario mancomunadamente con la Contraloría de la Nación." Afortunadamente se ha superado esa deficiencia pero quedan todavía ciertas dificultades de orden legal y administrativo que deben superarse, tales como cierta anacronicidad de la ley de Hacienda y la existencia de un deficiente sistema contable. Es pues, a través de la Contraloría como el Parlamento ejerce su control financiero. Sin que esto quiera decir, que la Contraloría dependa del Congreso ya que es por definición constitucional "un órgano auxiliar del Congreso" pero no una dependencia del Congreso, cosa totalmente distinta.

# UNIVERSIDAD DE MADRID

TÍTULO DE TESIS:

DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

GRADO:

FRANCISCO URBANEJA

14

## N o t a s

- (1) Artículo 150 ordinal 7 de la Constitución Nacional
- (2) Artículo 139 de la Constitución Nacional
- (3) Artículo 161 de la Constitución Nacional. Este artículo permite que las investigaciones judicial y parlamentaria se inicien y se continúen paralelamente.
- (4) Artículo 180 de la Ley Orgánica de la Hacienda Pública
- (5) Artículo 181 de la Ley Orgánica de la Hacienda Pública
- (6) Andueza, José Guillermo. El Congreso. Ediciones del Congreso de la República. Caracas, 1971. Pág. 71.
- (7) Artículo 191 de la Constitución Nacional
- (8) Artículo 234 de la Constitución Nacional
- (9) Andueza, Jose Guillermo, obra citada. pág. 75
- (10) Dictamen de la Procuraduría General de la República. Caracas, 1969. pág. 153 (Doctrina de la Procuraduría).
- (11) Contraloría General de la República. Discursos e Informes del Contralor General de la República. 1958-1968. Caracas, 1968. Pág. 144.

IVERSIDAD DE MADRID

CTOR DE TESIS:

ESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

ORANDO:

FRANCISCO URBANEJA

## El Poder Judicial

Organización del Poder Judicial.-La Corte Suprema de  
Justicia.-Estructura y atribuciones.-Número y Jerar-  
quía de los Tribunales.-El Consejo de la Judicatura.-



CTOR DE TESIS:

ESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

ORANDO:

O FRANCISCO URBANEJA

La organización del Poder Judicial.-En Venezuela el Poder Judicial se encuentra organizado de la siguiente manera:

- 1.-Corte Suprema de Justicia
- 2.-Los Tribunales Ordinarios
- 3.-Los Tribunales Especiales
- 4.-La Jurisdicción Contensio-Administrativa

La Corte Suprema de Justicia.-Constituye el más alto Tribunal de la República. Contra sus dedsiones no se oirá ni admitirá recurso alguno, según expresa el constituyente de 1961.

Elección de los Magistrados: Conforme a la Carta Fundamental, los Magistrados de la Corte Suprema de Justicia son elegidos por las Cámaras en sesión conjunta por períodos de nueve años, pero renovables por terceras partes cada tres años. Los Suplentes son elegidos en la misma forma. Por este sistema, cada tres años entran cinco nuevos Magistrados. Así, se ha logrado una mayor estabilidad sin llegar al carácter vitalicio. Actualmente la Corte está integrada por 15 Magistrados.

Requisitos para ser designado Magistrado de la Corte Suprema: La Constitución exige la nacionalidad venezolana por nacimiento, ser abogado, mayor de treinta años y además otras condiciones, tales como el ejercicio profesional durante cierto tiempo o bien el haber ejercido el profesorado universitario. Esto tie-

CTOR DE TESIS:

ESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

TORANDO:

O FRANCISCO URBANEJA

ne por objeto, el de llevar a la Corte, Magistrados profesionalmente idóneos y de reconocida solvencia científica.

Estructura de la Corte Suprema de Justicia.-Se divide en tres Salas:

- 1.-Sala Político-Administrativa
- 2.-Sala de Casación Penal
- 3.-Sala de Casación Civil, Mercantil y del Trabajo

Los 15 Magistrados se encuentran agrupados entre esas Salas en número de cinco para integrar cada una de ellas. Sin embargo, cabe señalar, que en ciertas oportunidades la Corte Suprema funciona en pleno.

Atribuciones.-Pueden agruparse según correspondan a la Corte en Pleno o bien a cada una de las Salas en particular.

Atribuciones de la Corte en Pleno: Según la Constitución Nacional son las siguientes:

- 1.-Declarar si hay méritos o no para el enjuiciamiento del Presidente de la República o de quien haga sus veces. Si considera que hay méritos suficientes pasará comunicación al Senado que ratificará o no el criterio de la Corte Suprema. Si el Senado se

# UNIVERSIDAD DE MADRID

TITULO DE TESIS:

SR. DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

ORANDO:

FRANCISCO URBANEJA

150

pronuncia afirmativamente, seguirá conociendo de la causa hasta sentencia definitivamente firme.

2.-Declarar si hay o no mérito para el enjuiciamiento de los miembros del Congreso, de la propia Corte, de los Ministros, el Fiscal General, el Procurador General o el Contralor General de la República, los Gobernadores de los Estados y los Embajadores de la República. En caso afirmativo, pasarán el expediente respectivo a los tribunales ordinarios competentes, si el delito fuere común, en caso contrario continuarán conociendo la causa hasta sentencia definitivamente firme.

3.-Declarar la nulidad total o parcial de las leyes nacionales y demás actos de los cuerpos legislativos que colidan con la Constitución.

4.-Declarar la nulidad total o parcial de las leyes estatales, de las ordenanzas municipales y demás actos de los cuerpos deliberantes de los Estados o Municipios que colidan con la Constitución.

5.-Resolver las colisiones que existan entre las diversas disposiciones legales y declarar cual de estas debe prevalecer.

6.-Declarar la nulidad de los Reglamentos y demás actos del Ejecutivo Nacional violatorios de la Constitución.

CTOR DE TESIS:

ESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

TORANDO:

O FRANCISCO URBANEJA

Atribuciones de la Sala Político-Administrativa.-

- 1.-Declarar la nulidad de los actos administrativos del Ejecutivo Nacional cuando sea procedente.
- 2.-Dirimir las controversias en que una de las partes sea la República o algún Estado o Municipio, cuando la otra parte sea alguna de esas mismas entidades, a menos que se trate de controversias entre Municipios de un mismo Estado, en cuyo caso la ley podrá atribuir su conocimiento a otro tribunal.
- 3.-Decidir los conflictos de competencia entre los distintos tribunales de la República, sean ordinarios o especiales, siempre y cuando no exista otro Tribunal superior y común a ellos en el orden jerárquico.

Atribuciones de la Sala Penal.-

- 1.-Conocer del recurso de casación en materia penal y el de nulidad según el caso.
- 2.-Resolver sobre las solicitudes de conmutación de penas.
- 3.-Enviar al Ministerio de Justicia, a los efectos de la publicación de la jurisprudencia, copia de todas las sentencias y acuerdos dictados por la Sala.

IVERSIDAD DE MADRID

DIRECTOR DE LA TESIS:

SOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

DOCTORANDO:

JULIO FRANCISCO URBANEJA

Atribuciones de la Sala Civil, Mercantil y del Trabajo.-

1.-Conocer del recurso de casación en materia civil, mercantil y del trabajo y el de nulidad según el caso.

2.-Enviar al Ministerio de Justicia, a los efectos de la publicación de la jurisprudencia, copia de todos los acuerdos y sentencias dictados por la sala.

La Sala Federal prevista por el constituyente de 1961.-

Según dijimos anteriormente, la Constitución de 1961 dejó al legislador la facultad para determinar la integración y competencia de las Salas componentes de la Corte Suprema de Justicia cuya estructura desarrollamos: la Sala Político-Administrativa, la Sala Penal y la Sala Civil, Mercantil y del Trabajo. No obstante, el constituyente de 1961 previó la posibilidad de crear una nueva Sala que denominó Sala Federal. Esta Sala Federal sería una Sala por su composición de carácter mixta, toda vez que estaría integrada de la siguiente manera: por el Presidente de la Corte Suprema que la presidiría, los miembros que tengan competencia en lo contencioso administrativo y por dos representantes por lo menos, de cada una de las otras Salas. Esta previsión tiene su razón de ser en la conveniencia de que esta nueva Sala pudiera conocer de aquellos asuntos que por su naturaleza fueren de la competencia de la Corte Plena pero cuya tramitación en ésta, podría dificultarse debido al número de sus miembros y en atención a su propia integra-

## IVERSIDAD DE MADRID

DIRECTOR DE LA TESIS:

ESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

DOCTORANDO:

JULIO FRANCISCO URBANEJA

Esta Sala Federal tendría competencia para declarar si hay mérito o no para el enjuiciamiento de los miembros del Congreso, de la propia Corte, de los Ministros, del Fiscal General, el Procurador General y el Contralor General de la República, los Gobernadores y los Jefes de Misiones Diplomáticas de Venezuela; para declarar la inconstitucionalidad de las leyes nacionales y demás actos de los cuerpos legislativos; de las leyes estatales; ordenanzas municipales y resolver las colisiones que existan entre las diversas disposiciones legales así como la de declarar la nulidad de los reglamentos del Ejecutivo y la de dirimir los conflictos en lo "contencioso-administrativo" (que todavía no ha llegado a instaurarse en Venezuela).

Luego de analizada la estructura de la Corte Suprema de Justicia, cabe hacerse la pregunta ¿cuál es en rigor la naturaleza de dicha Corte? Responderemos inicialmente afirmando que las dos funciones más relevantes de la Corte en cuanto a los efectos de esta tesis son la de revisión constitucional y el control judicial de los actos administrativos.

La Corte Suprema de Justicia tiene importantes funciones aparte de la de vigilar y mantener en todo momento y en su más amplia integridad el imperio de la Constitución y la de ejercer el control jurisdiccional de la legalidad administrativa y es la de ser un Tribunal de Casación por cuanto le compete conocer sobre los recursos que en última instancia le sean sometidos a su consideración.

IVERSIDAD DE MADRID

DIRECTOR DE LA TESIS:

SOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

DOCTORANDO:

JULIO FRANCISCO URBANEJA

154

No hay que olvidar que la Constitución de 1961 le asigna la competencia contencioso-administrativa y que determinadas leyes le confieren competencia para conocer asuntos muy especiales. Es el caso de la Ley Orgánica de la Hacienda Pública y la Ley de Registro. La primera confiere a la Corte la facultad para conocer de los juicios por contravención de leyes fiscales, de juicios seguidos contra Magistrados del Tribunal Superior de Hacienda y de los juicios entre denunciantes y el Ejecutivo Nacional referentes a bienes nacionales. La segunda determina que la Corte Suprema de Justicia evacuará las consultas que les hagan los Registradores Públicos sobre las dudas que puedan ocurrir en la interpretación, inteligencia y aplicación de esa Ley.

En capítulo siguiente estudiamos los controles judiciales que ejerce la Corte Suprema.

Tribunales Ordinarios: Comprenden las Cortes Superiores; Tribunales de Primera Instancia; Tribunales de Distrito o Departamento; Tribunales de Instrucción; Parroquia y Municipio.

Tribunales Especiales: Aquí podemos agrupar a los tribunales militares; de hacienda, trabajo; menores, tránsito etc.

Tribunales Contencioso-administrativos: Como ya dijimos corresponde a la Corte Suprema de Justicia y a los tribunales que fueren creados por ley para tal especialidad.

IVERSIDAD DE MADRID

DIRECTOR DE LA TESIS:

DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

DOCTORANDO:

JULIO FRANCISCO URBANEJA

El Consejo de la Judicatura.-Está integrado por nueve miembros que deben reunir las mismas condiciones que las exigidas para ser miembro de la Corte Suprema de Justicia. Se designan de la siguiente manera: cinco principales por la Corte Suprema de Justicia (Sala Político-Administrativa); dos principales por el Congreso Nacional y dos principales por el Ejecutivo.-Cada miembro tiene dos suplentes designados en la misma forma. Este Consejo tiene como principal atribución la de nombrar los jueces, Defensores de Procesados e Inspectores de Tribunales. Así como también la de asegurar la independencia, eficacia, disciplina y decoro del Poder Judicial de la República. Finalmente cabe decir, que se encarga de garantizar a los jueces los beneficios de la carrera judicial.



# IVERSIDAD DE MADRID

TOR DE TESIS:

ESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

ORANDO:

FRANCISCO URBANEJA

## Función de Control del Poder Judicial

Consideraciones Generales.-El Control Jurisdiccional de la Constitucionalidad.-El Control Jurisdiccional de la Legalidad Administrativa.-El Juicio Político.-El Alcance del Control Jurisdiccional de la Constitucionalidad en Venezuela.-El Control JURisdiccional y los Tratados Internacionales.-

## UNIVERSIDAD DE MADRID

TOR DE TESIS:

ESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

ORANDO:

FRANCISCO URBANEJA

137

Consideraciones generales.-En forma similar a la Corte Suprema de los Estados Unidos, el más alto Tribunal de Venezuela ha evolucionado con la pretensión de convertirse como el americano que en opinión de Sánchez Agesta es "un órgano de gobierno más, junto al Presidente y el Congreso." Pero a diferencia del Tribunal Supremo americano que ha logrado esa posición gracias a la especulación jurisprudencial, el venezolano, se ha erigido en el titular del control constitucional y de la legalidad administrativa, por mandato expreso de la Constitución Nacional. (1) Pero su radio de acción no queda allí limitado, sino que se extiende en el sentido de convertirse en el órgano judicial competente para conocer los Juicios Políticos a que eventualmente pueden ser sometidos el Presidente de la República; los Diputados y Senadores; los Ministros del Despacho Ejecutivo; el Fiscal General de la República; El Procurador General y el Contralor de la República; los Gobernadores de los Estados y los Jefes de las Misiones Diplomáticas de Venezuela. (2)

Para su mejor comprensión analizaremos la función contralora de la Corte Suprema de Justicia en el siguiente orden:

- a) El Control jurisdiccional de la constitucionalidad en el derecho positivo venezolano.
- b) El Control jurisdiccional de la legalidad administrativa.
- c) Los Juicios Políticos

TOR DE TESIS:

ESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

ORANDO:

FRANCISCO URBANEJA

a) El Control Jurisdiccional de la Constitucionalidad.--Compe-  
te esta función contralora a la Corte Suprema de Justicia pa  
ra decidir de los recursos de inconstitucionalidad por vía de  
acción y a los demás tribunales de la República en los casos  
en que se alegue la inconstitucionalidad por vía de excepción.

a.1. vía de Acción.--El recurso de inconstitucionalidad se in-  
terpone ante la Corte Suprema de Justicia. Para ejercitar es-  
ta acción, deben cumplirse las siguientes condiciones: Capa-  
cidad procesal de la parte impugnante y que sea intentado an-  
te la Corte mediante escrito formal. Las caracterísiticas de  
este recurso pueden resumirse en las siguientes:

Popularidad

Gratuidad

Imprescriptibilidad

Carácter sumario

Finalmente cabe anotar que los efectos de la declaratoria de  
inconstitucionalidad por vía de acción tienen carácter de er-  
ga omnes.

a.2. vía de Excepción.--Consiste en la excepción de inconsti-  
tucionalidad que puede oponer la parte a quien se pretende  
aplicar una disposición legal. En principio está reservada  
la vía excepcionante a los tribunales inferiores a la Corte,  
pero puede ser ejercida o mejor dicho oponerse ante la Cor-

# UNIVERSIDAD DE MADRID

159

TOR DE TESIS:

SOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

ORANDO:

FRANCISCO URBANEJA

te Suprema de Justicia en los juicios en que ésta actúe como Tribunal Competente como es el caso de los Juicios Políticos. Las condiciones exigidas para esta vía de excepción, son las siguientes: Ser parte en el proceso y que la parte tenga un interés personal o directo. Sus características se resumen a que:

La excepción puede oponerse antecualquier Tribunal de la República

La excepción es imprescriptible

Los Jueces no pueden ejercerla de oficio

Tiene efecto inter-alias

## b) El Control Jurisdiccional de la legalidad administrativa.-

La Constitución atribuye al Poder Judicial exclusivamente el control jurisdiccional de la legalidad administrativa y concretamente a la Corte Suprema de Justicia "declarar la nulidad de los actos administrativos del Ejecutivo Nacional cuando sea procedente." (3) Sinembargo cabe observar como bien lo dice Lares Martínez (4) que "en virtud del principio de la autotutela de la administración pública, ésta tiene la potestad de proceder por sí misma, a declarar la extinción o reforma de los actos administrativos que considere total o parcialmente viciados por razones de mérito o de legalidad." Por lo

# UNIVERSIDAD DE MADRID

198

TOR DE TESIS:

ESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

ORANDO:

FRANCISCO URBANEJA

que se desprende que los actos administrativos en Venezuela pueden impugnarse a través de recursos contenciosos y recursos administrativos.

Brevemente diremos que los recursos contenciosos son los medios de que se valen las partes interesadas para someter ante un tribunal sus pretensiones jurídicas para que les sean satisfechas mediante una sentencia. Y que los recursos administrativos son los medios de que se valen los administrados para impugnar ante la propia Administración la validez de los actos administrativos que consideren lesivos tanto a sus derechos como a sus intereses.

El Recurso Contencioso.-Compete a la Corte Suprema de Justicia en Sala Político-Administrativa conocer de las acciones y recursos siguientes: 1) El recurso de anulación por abuso de poder y de otras ilegalidades; 2) Las acciones que se propongan contra la República por daños y perjuicios por responsabilidad extracontractual y 3) Las acciones derivadas de los contratos celebrados por la administración, de las concesiones otorgadas y de la negativa a otorgar concesiones a quines alegaren tener derecho a ellas.

En virtud del recurso de anulación por abuso de poder, son objeto de éste, las resoluciones ministeriales, y en general todos los actos administrativos en todas sus ramas: nacional, estatal y municipal. Es significativo citar como recurribles, los

# IVERSIDAD DE MADRID

TOR DE TESIS:

ESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

ORANDO:

FRANCISCO URBANEJA

decretos del Presidente de la República. etc.

El Recurso Administrativo.-Consisten en los recursos intentados ante la propia administración genitora del acto que se considera lesivo. Pueden ser, o bien el llamado recurso de reconsideración, llamado por los franceses recurso gracio, que está dirigido al propio autor del acto, en el que se le pide lo revoque o modifique, y el llamado recurso jerárquico, en donde el administrado se dirige al superior del genitor del acto, pidiéndole su revocación, modificación o reconsideración.

La Corte Suprema de Justicia como contralora de la constitucionalidad y de la legalidad administrativa se convierte así, como anteriormente citamos, en "un órgano de gobierno más, junto al Presidente y el Congreso." Si a esto agregamos, que la Constitución acuerda a la Corte Suprema de Justicia, el derecho de palabra (a través del Magistrado que élla designe) en la discusión de las leyes relativas a la organización y procedimiento judiciales (5) y que como dijimos oportunamente, la propia Constitución le acuerda competencia para conocer de los llamados Juicios Políticos, no hay duda en afirmar que el poder contralor del Poder Judicial es amplísimo en el sistema constitucional venezolano.

# UNIVERSIDAD DE MADRID

TOR DE TESIS:

ESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

ORANDO:

FRANCISCO URBANEJA

162

El Juicio Político.-Es en opinión de La Roche (6) "la institución que consiste en colocar a determinados funcionarios públicos bajo la jurisdicción de un organismo especial".

Personas susceptibles de Juicio Político:

- a) El Presidente de la República
- b) Los miembros del Congreso Nacional
- c) Los Ministros
- d) Los Magistrados de la Corte Suprema de Justicia
- e) Los Gobernadores de Estado
- f) El Procurador General de la República
- g) El Contralor General de la República
- h) El Fiscal General de la República
- i) Los Embajadores de la República

Causas o Motivos que lo justifican: Entre otras podemos citar: violación de la Constitución; infracción de las leyes; tráfico de influencias; cohecho; soborno; traición a la Patria, etc,etc.

Personas que lo inician: Cualquier particular

Tribunal Competente: La Corte Suprema de Justicia. Sinembargo, es conveniente advertir que en unos casos conocerá del juicio hasta sentencia definitivamente firme (los juicios propiamente políticos) y otros hasta la fase de declarar si hay o nó méritos para el enjuiciamiento (los juicios de derecho común).

## UNIVERSIDAD DE MADRID

163

TITULO DE TESIS:

ELABORADO POR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

ASISTENTE:

FRANCISCO URBANEJA

Procedimiento.-La Corte dispone de 5 días para recaudar todos los elementos de juicio para demostrar lo que se imputa y decidir después de esos 5 días si hay lugar o no méritos para el enjuiciamiento. Cabe destacar que la Constitución de 1961 le ha dado al Poder Legislativo participación en la justicia política. Así, en el caso de enjuiciamiento del Presidente de la República, la Corte tiene que subordinarse a la manifestación del Senado. Es decir, puede darse el caso de que el Presidente pueda ser acusado directamente ante la Corte, en este caso, el Senado por el voto mayoritario de sus miembros deberá intervenir para decidir si debe o no continuar el juicio, y la Corte debe acatar este pronunciamiento del Senado.

¿Es el control jurisdiccional de la constitucionalidad en Venezuela, absoluto e irrestricto, que abarca la totalidad de los actos legislativos y administrativos?

La contestación a esta pregunta conlleva en el derecho venezolano al examen de la llamada cuestión política. La Corte Suprema de Justicia en fallo de 29 de abril de 1965, aborda el problema manifestando lo siguiente:

1.-La Constitución Nacional acoge el principio de que los actos del Poder Público deben de estar sometidos jurisdiccionalmente a control constitucional, según se desprende del artículo



## UNIVERSIDAD DE MADRID

TOR DE TESIS:

SOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

RANDO:

FRANCISCO URBANEJA

lo 215, ordinales 3,4 y 6 que textualmente dice:

Artículo 215.-Son atribuciones de la Corte Suprema de Justicia: 3.-Declarar la nulidad total o parcial de las leyes nacionales y demás actos de los cuerpos legislativos que colidan con esta Constitución; 4.-Declarar la nulidad total o parcial de las leyes estatales, de las ordenanzas municipales y demás actos de los cuerpos deliberantes de los Estados o Municipios que colidan con esta Constitución.-6.-Declarar la nulidad y demás actos del Ejecutivo Nacional cuando sean violatorios de esta Constitución.

2.-La Corte observó que este control de la constitucionalidad no había sido consagrado en forma absoluta, pues del estudio y análisis de los preceptos constitucionales, de la ley Orgánica de la propia Corte y de los precedentes jurisprudenciales "surjen y se justifican situaciones excepcionales en que los actos del Poder Público no están sometidos al control de la jurisdicción constitucional." Así señala como no sometidos a este control jurisdiccional a los siguientes:

A) Actos del Poder Legislativo Nacional: Entre estos distingue:

1.-Los actos de los cuerpos legislativos en ejercicio de sus atribuciones privativas, a que se refiere el artículo 159 de la Constitución Nacional, salvo lo que ella misma establece sobre extralimitación de funciones.

Artículo 159.- "Los cuerpos legislativos en ejercicio de sus atribuciones privativas no estarán sometidos al veto, examen o control de los otros poderes, salvo lo que esta Constitución establece sobre extralimitación de atribuciones."

2.-Ciertas atribuciones del Senado de naturaleza política o dis-

## UNIVERSIDAD DE MADRID

ORDEN DE TESIS:

ORDEN DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

RANCHO:

FRANCISCO URBANEJA

165

crecional, como son las autorizaciones que pueden otorgarse a funcionarios o empleados públicos para que acepten cargos, honores o recompensas de gobiernos extranjeros; autorizaciones para el empleo de misiones militares venezolanas en el exterior o extranjeras en el país y autorización al Presidente de la República para que pueda salir del territorio nacional.

3.-El ejercicio de un derecho político que atañe a la Cámara de Diputados, como lo es el de dar voto de censura a los Ministros, tampoco está sometido al control objetivo de la constitucionalidad.

4.-Los actos de las Cámaras en sesión conjunta tales como la de recibir y examinar el mensaje anual del Presidente y la del examen de las Memorias y Cuentas de los Ministros.

B.-Actos del Poder Judicial que no pueden ser impugnados de inconstitucionalidad: la negativa de dicho recurso contra sentencias y otras decisiones judiciales. Es decir, la aplicación del principio de la inmutabilidad de la cosa juzgada.

C.-Actos del Presidente de la República.-Entre estos actos que la Corte considera no recurribles de inconstitucionalidad, se destacan los siguientes:

- 1.-El acto de nombrar y remover los Ministros;
- 2.-El ejercicio de sus funciones militares como Comandante en Jefe de las Fuerzas Armadas.

# UNIVERSIDAD DE MADRID

166

OR DE TESIS:

SR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

RANDO:

FRANCISCO URBANEJA

- 3.-Los actos atinentes a la dirección de la política exterior de la República, en su carácter de Jefe del Estado.
- 4.-El acto de declarar el estado de emergencia y de suspensión de garantías.
- 5.-Los actos ejecutados en relación con la defensa de la República, la integridad del territorio y de su soberanía.
- 6.-Las medidas extraordinarias que dicte en materia económica o financiera en beneficio del interés público.
- 7.-El acto de convocar al Congreso a sesiones extraordinarias
- 8.-El ejercicio de la facultad reglamentaria.
- 9.-Los actos de administración de la Hacienda Pública Nacional
- 10.-Los actos de negociación de empréstitos
- 11.-Los decretos de créditos adicionales
- 12.-La celebración de contratos de interés nacional
- 13.-Los nombramientos de los altos funcionarios públicos previo el cumplimiento de las formalidades legales, como son la designación del Procurador y de los Embajadores.
- 14.-Los nombramientos de los Gobernadores de los Estados y Territorios Federales.
- 15.-Los nombramientos y remociones de los funcionarios y empleados públicos cuyo nombramiento no esté atribuido a otra autoridad.
- 16.-Sus informes o mensajes al Congreso
- 17.-Su facultad de conceder indultos etc, etc, etc.

## UNIVERSIDAD DE MADRID

TRABAJO DE TESIS:

ORDINADO POR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

ORDINANDO:

FRANCISCO URBANEJA

161

En síntesis, podemos afirmar que el control jurisdiccional no es en Venezuela un control absoluto e ilimitado ya que no ha sido establecido en forma rígida o absoluta.

¿Puede la Corte Suprema de Justicia declarar la inconstitucionalidad de un Tratado Internacional?

Modestamente somos partidarios de una respuesta negativa. Ello por que consideramos que la naturaleza y peculiaridades del derecho internacional están incorporadas a la normativa constitucional, tales como la máxima "pacta sunt servanda" por lo que la anulación por voluntad unilateral de una norma del orden jurídico internacional es improcedente. En el derecho constitucional venezolano el conflicto entre la Constitución y el Tratado Internacional se resuelve por las vías aceptadas por el Derecho Internacional o por las previamente convenidas por los Estados contratantes. En sentido contrario al nuestro, se encuentran sectores muy representativos del constitucionalismo. Cabe destacar, que la Corte Suprema de los Estados Unidos se ha pronunciado afirmativamente, manifestando que la Constitución no puede modificarse por un Tratado, y que por lo tanto no puede considerarse válido si infringe la Constitución. Así fue declarado en los casos *Cherokee Tobacco v. United States* y *Chao Chan Ping v. United States* (tomados del *United States Supreme Court Reports*).

# UNIVERSIDAD DE MADRID

OR DE TESIS:

OR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

RANDO:

FRANCISCO URBANEJA

164

El problema merece un estudio profundo con todo el rigor científico necesario para dilucidar en forma clara y precisa la importante cuestión del control jurisdiccional y los Tratados Internacionales. Las limitaciones que impone la presente tesis, nos obligan en la medida de nuestras modestas posibilidades a plantear más que a resolver tan apasionante como actualizante tema.

# UNIVERSIDAD DE MADRID

TOR DE TESIS:

SOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

RANDO:

FRANCISCO URBANEJA

10

## N o t a s

- (1) Sánchez Agesta, Luis. Derecho Constitucional Comparado. Editora Nacional. Cuarta Edición. pág. 198.
- (2) Artículos 206 y 215 ordinales 3,4,6 y 7 de la Constitución Nacional.
- (3) Artículo 215, ordinal 7 de la Constitución Nacional
- (4) Lares Martínez, Eloy. El Principio de la Legalidad aplicado a la Administración. Academia de Ciencias Políticas y Sociales. Empresa El Cojo S.A. Caracas, 1967. Pág. 26.
- (5) Artículo 170 de la Constitución Nacional
- (6) La Roche, Humberto J. Instituciones Constitucionales del Estado Venezolano. Universidad del Zulia. Quinta Edición. Pág. 173. Edo. Zulia. 1971.

UNIVERSIDAD DE MADRID

TOR DE TESIS:

ESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

ORANDO:

FRANCISCO URBANEJA

Los Partidos Políticos en Venezuela

Generalidades.-Definición.-Tipos de partidos políticos.-

Obligaciones de los partidos políticos.-Extinción de

los partidos políticos.-La propaganda política.-

# UNIVERSIDAD DE MADRID

171

TOR DE TESIS:

ESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

ORANDO:

FRANCISCO URBANEJA

Generalidades.-La Carta Fundamental acuerda a los venezolanos el derecho de asociarse en partidos políticos (1) para participar, por métodos democráticos, en la orientación de la política nacional. En tal virtud, los designadores de la Constitución de 1961, encomendaron al legislador todo lo relativo a la formación y actividad de los partidos políticos para garantizar su carácter democrático y su igualdad ante la ley.

El 15 de diciembre de 1964, el entonces Presidente de la República, Dr. Raúl Leoni, firmó el ejecútase de rigor, a la Ley de Partidos Políticos, Reuniones Públicas y Manifestaciones, que tres días antes había aprobado el Congreso Nacional.

Definición.-La ley define a los partidos políticos como aquellas "organizaciones de carácter permanente cuyos miembros convienen en asociarse para participar, por medios lícitos, en la vida política del país, de acuerdo con programas y estatutos libremente acordados por ellos." (2)

Si analizamos la definición venezolana, observamos los siguientes elementos:

a) El carácter permanente de la organización.-En consecuencia, las agrupaciones transitorias no se consideran partidos políticos. A esto debemos agregar que cuando un Partido Político de



## UNIVERSIDAD DE MADRID

TITULO DE TESIS:

TESORER DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

ORANDO:

FRANCISCO URBANEJA

53  
172

ja de participar en las elecciones, en dos períodos constitucionales sucesivos, el Consejo Supremo Electoral cancelará su inscripción. (3)

b) Los fines políticos.-La finalidad de los partidos políticos es conforme a los lineamientos constitucionales, la de participar en la orientación política del país (4) y la ley especifica claramente que los partidos deben "participar en la vida política del país." (5)

c) Los medios lícitos: métodos democráticos.-Por lo tanto, los partidos políticos deben expresar en sus estatutos y declaraciones programáticas, el compromiso de utilizar los métodos democráticos y de respetar el carácter eminentemente apolítico de las Fuerzas Armadas Nacionales. (6) No se permiten discriminaciones de raza, sexo, credo o condición social. (7) Finalmente cabe destacar, la obligación de los partidos políticos de "no mantener directa ni indirectamente, ni como órgano propio ni como entidad complementaria o subsidiaria, milicias o formaciones con organización militar o para militar, aunque ello no comporte el uso de armas, ni a permitir símbolos o consignas que proclamen o inviten a la violencia." (8)

Tipos de Partidos Políticos.-Para los efectos de su constitución y vigencia, la ley establece dos tipos de partidos políti-

# UNIVERSIDAD DE MADRID

TOR DE TESIS:

ESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

GRANDO:

FRANCISCO URBANEJA

173

a) Los Partidos Políticos Nacionales

b) Los Partidos Políticos Regionales

La diferencia fundamental estriba en que ambos una vez inscritos limitarán su actividad según el caso, a toda la República o al territorio de la Entidad Regional correspondiente. (9)

Obligaciones de los Partidos Políticos.-La ley establece entre otras, las siguientes:

1.-Adecuar su conducta a la declaración de principios, acta constitutiva, programa de acción política y estatutos debidamente registrados.

2.-Enviar copia al organismo electoral correspondiente de las modificaciones introducidas en los documentos constitutivos.

3.-No mantener directa ni indirectamente, ni como órgano propio ni como entidad complementaria o subsidiaria, milicias o formaciones con organización militar o para militar, aunque ello no comporte el uso de armas, uniformes, símbolos o consignas subversivas.

4.-No aceptar donaciones o subsidios de entidades públicas, compañías extranjeras, Estados extranjeros u organizaciones políticas no venezolanas.

TITULO DE TESIS:

TESORERO DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

ORANDO:

FRANCISCO URBANEJA

5.-Llevar registros contables en donde consten los ingresos y gastos del partido.

6.-Participar a los organismos electorales la integración de los cuadros directivos, indicando nombres y cargos. Es de rigor, notificar los cambios producidos en las directivas cada vez que ocurran.

Extinción de los Partidos Políticos.-Los partidos políticos pueden extinguirse:

a) Por propia solicitud del Partido conforme a sus estatutos.

b) Por su incorporación a otro Partido o su difusión con éste.

c) Cuando se hayan abstenido de participar en las elecciones. Concretamente la ley determina su extinción cuando han dejado de participar comicialmente en dos períodos constitucionales sucesivos.

d) Cuando se compruebe fraude o dolo en los trámites seguidos para obtener su inscripción.

e) Cuando su actividad no estuviere ajustada a la ley.

Debemos señalar, que la ley establece los mecanismos procedi-

mentales según sea el caso. Así, el Consejo Supremo Electoral podrá de oficio o a petición del Ministerio de Relaciones **In-**teriores o del Fiscal General de la República o de otro Partido, cancelar su inscripción en el registro de ley. Igualmente el legislador establece que antes de cualquier procedimiento extintivo, debe efectuarse previamente la citación de los directivos de la organización cuestionada, quienes podrán oponerse a la medida, promoviendo y evacuando las pruebas conducentes, así como exponiendo por escrito los alegatos que estimen procedentes. La ley, deja a los políticos, el camino abierto para que ocurran en última instancia ante la Corte Suprema de Justicia.

La Propaganda Política.-La ley consagra el derecho de los Partidos Políticos de hacer propaganda escrita u oral, pero con las limitaciones constitucionales y legales pertinentes.

Así tenemos que los Partidos Políticos pueden hacer propaganda política mediante el uso de altavoces (instalados en vehículos o transportados por cualquier otro medio) previa participación a la autoridad correspondiente. Se limita la propaganda consistente en carteles, dibujos, afiches, escritos etc en el sentido, de que para su fijación, a de mediar previamente la autorización de los ocupantes cuando se trate de edificios o casas particulares. Asimismo, se prohíbe terminantemente ese tipo

TOR DE TESIS:

ESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

ORANDO:

FRANCISCO URBANEJA

de propaganda política en edificios públicos, monumentos y templos. También se prohíbe el uso de los símbolos patrios e imágenes de los Próceres de la Independencia en la propaganda política. La ley sanciona a los infractores con arresto de uno a quince días. Otro paso importante de la ley en resguardo de la colectividad, es la de prohibir el anonimato en la propaganda política y las que tengan como objetivo promover campañas subversivas, o las que atenten contra la dignidad humana u ofendan la moral pública. Así, se obliga que toda publicación política deberá llevar el pie de imprenta correspondiente. Se encomienda a las autoridades policiales, el de recoger cualquier propaganda política contraventora de los preceptos legales. Teniendo en cuenta la importancia de los medios de comunicación social tales como la televisión, la radio y las publicaciones, prohíbe expresamente el legislador, el uso de dichos medios de difusión para efectuar propaganda política, cuando los mismos sean propiedad de la Nación.

La ley consagra igualmente, el derecho de reunión o de manifestación en lugares públicos, pero establece determinadas limitaciones a dicho derecho. Así, los organizadores de estos eventos, deberán participar con 24 horas de anticipación por escrito, duplicado y en horas hábiles a la primera autoridad civil de la

TOR DE TESIS:

ESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

ORANDO:

FRANCISCO URBANEJA

jurisdicción pertinente, indicando lugar o itinerario escogido, día, hora y objeto general perseguido. Las autoridades en el mismo acto de participación, deberán entregar a los promotores, ejemplar donde conste la aceptación. Queda a discrecionalidad de la autoridad competente, el conceder o nó, tales permisos. Para ello, tomará en cuenta, factores tales como la de impedir la celebración simultánea de mítines o manifestaciones públicas en una misma localidad ya que ello puede acarrear serias perturbaciones al orden público. Prohíbe la ley las reuniones públicas con uso de uniformes y se sanciona a los contraventores con penas de quince a treinta días de arresto. Esta encomendado a la autoridad pública, la vigilancia pertinente para que las manifestaciones públicas puedan realizarse normalmente, impidiendo que fueren obstaculizadas, perturbadas o interrumpidas por sus opositores. Por otra parte, es competencia de la autoridad, la de disolver las aglomeraciones que traten de impedir el normal funcionamiento de los cuerpos deliberantes, políticos, judiciales o administrativos. Así como también de aquellas personas que traten de fomentar desórdenes u obstaculizar las vías de tránsito. La ley señala, que las autoridades que intervengan en los procedimientos señalados, deberá indicar claramente su identificación a las personas afectadas o directivos de organizaciones políticas comprometidos en hechos prohibidos por la ley.

# UNIVERSIDAD DE MADRID

178

TITULO DE TESIS:

ESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

ORANDO:

FRANCISCO URBANEJA

## NOTAS

- (1) Artículo 7 de la Constitución Nacional
- (2) Artículo 2 de la Ley de Partidos
- (3) Artículo 27 letra "c" de la Ley de Partidos
- (4) Artículo 114 de la Constitución Nacional
- (5) Artículo 2 de la Ley de Partidos
- (6) Artículo 4 de la Ley de Partidos y 132 de la Constitución
- (7) Artículo 61 de la Constitución Nacional
- (8) Artículo 25 ordinal 3 de la Ley de Partidos
- (9) Artículo 21 de la Ley de Partidos
- (10) Artículos 25 al 26 de la Ley de Partidos
- (11) Artículos 27 al 29 de la Ley de Partidos
- (12) Artículos 30 al 35 de la Ley de Partidos

UNIVERSIDAD DE MADRID

TOR DE TESIS:

SOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

ORANDO:

FRANCISCO URBANEJA

Los Partidos Políticos y la Realidad

Nacional

Situación actual de los Partidos Políticos en Ve-  
nezuela.-Los Partidos Políticos y los Poderes Pú-  
blicos.-El Partido Político y la Institución Arma-  
da.-



# VERSIDAD DE MADRID

TOR DE TESIS:  
ESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA  
ORANDO:  
FRANCISCO URBANEJA

100

## Situación actual de los Partidos Políticos en Venezuela.-

La Constitución Nacional, siguiendo las modernas tendencias de la Ciencia Política contemporánea, reconoce la existencia y actividad de los partidos políticos siempre y cuando actúen democráticamente en la orientación de la vida política nacional.

En Venezuela funcionan con amplia libertad múltiples organizaciones políticas, nacidas unas por el consenso de amplios sectores de la vida organizada que convergen en ideales políticos comunes, y otras, producto de iniciativas minoritarias de ciudadanos que quieren participar en la lucha política con posturas signadas por radicalismos que van desde un izquierdismo subversivo a un derechismo negador de las más elementales conquistas sociales.

Ello ha conducido al fenómeno negativo de la atomización partidista que induce a la desorientación y apatía de la colectividad hacia los grandes problemas nacionales. Afortunadamente existen todavía partidos políticos poseedores de una poderosa maquinaria partidista y de grandes masas de militantes y simpatizadores, que en definitiva son los que ofrecen alternativas válidas y efectivas para el elector independiente.

TITULO DE TESIS:

TESOREROS DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

ORANDO:

FRANCISCO URBANEJA

En Venezuela dos tendencias sociológicas abordan la problemática de la existencia de los partidos como factores de atraso o de desarrollo en la historia política venezolana. Es así, que la tesis positivista de Gil Fortoul, Pedro Manuel Arcaya y Vallenilla Lanz, consideran negativos a los partidos políticos, y consideran necesario el gobierno de un hombre fuerte (la tesis del gendarme necesario) para asegurar la paz y tranquilidad sociales. Por su parte, emerge la tesis optimista de Cristóbal Benítez, Augusto Mijares y Salcedo Bastardo que sostienen la necesidad de los partidos políticos para lograr la consecución de los ideales democráticos. Todo parece indicar, que la tesis optimista ha sido más afortunada que la primera.

#### Los partidos políticos y los Poderes Públicos.-

Es indudable, que la operatividad gubernamental por un lado, y la de los partidos políticos por otro, plantean problemas de gran interés y trascendencia.

Citemos como ejemplo, el binomio Parlamento-Partido. En Venezuela funciona el sistema electoral de la llamada representación proporcional de las minorías. Esto hace difícil y complicado el funcionamiento parlamentario. La variedad y multiplicidad de los partidos políticos representados en el Parlamento,

# UNIVERSIDAD DE MADRID

TOR DE TESIS:

ESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

ORANDO:

FRANCISCO URBANEJA

182

obstaculiza y entraba la operatividad constitucional de este Poder. Así, se da el caso de que para aprobar una ley es necesario que las fracciones de los partidos mayoritarios hagan concesiones políticas (representación en las directivas, comisiones permanentes, etc) a partidos minoritarios y a determinadas individualidades para dar salida a los proyectos en Mesa. Ello también ha dado motivo, a que la efectividad de ciertos controles parlamentarios no hayan podido ponerse operativos. Es el caso y valga como ejemplo, de los votos de censura a los Ministros, ya que para su aplicación debe contarse con el voto de las dos terceras partes de los diputados presentes, cosa muy difícil de lograr.

Respecto al Poder Ejecutivo, los partidos políticos adoptan diferentes posturas. Una veces se alínean con el Gobierno sin dejar de hacer oposición aunque moderada al Gobierno de que ellos mismos forman parte; otras veces adoptan una posición de intransigencia y de sistemática oposición. Sin embargo, cabe resaltar, que a pesar de todos los inconvenientes señalados, los partidos de amplio consenso electoral, han cumplido la hermosa tarea de solidificar el sistema democrático.

En lo atinente al Poder Judicial, modestamente sostenemos la tesis, de que es necesario modificar el sistema elec-

# VERSIDAD DE MADRID

TOR DE TESIS:

ESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

ORANDO:

FRANCISCO URBANEJA

183

cionario de los Magistrados de la Corte Suprema de Justicia, ya que de lo contrario, la casa del más alto Tribunal de la República estará matizada por el colorido político que le impriman los grupos partidistas que controlan la maquinaria parlamentaria.

## El Partido Político y la Institución Armada.-

Normas constitucionales y legales mantienen alejados y apartados a los militares de la beligerancia política. Pero es un hecho cierto, que los partidos políticos en forma indirecta tienen una marcada ingerencia en la actividad militar. Así vemos como la Comisión de Defensa del Senado y de Diputados, adoptan posiciones incompatibles con el normal desarrollo de las Fuerzas Armadas al cercenar y menguar su presupuesto. En tres períodos constitucionales sucesivos, el Presupuesto del Ministerio de la Defensa ha permanecido en la misma proporción porcentual. Ello ha sido causa de que se haya frenado el proceso de modernización de equipos y cancelado numerosos proyectos vitales para su normal funcionamiento. Paralelamente, las Fuerzas Armadas han tenido que sufrir críticas desproporcionadas e injustas, cuando han tenido que cumplir la difícil tarea de preservar el orden público, alterado la mayoría de las veces por grupos políticos marginales.

# UNIVERSIDAD DE MADRID

TOR DE TESIS:

ESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

ORANDO:

FRANCISCO URBANEJA

## Las Fuerzas Armadas y la Constitución

Misión.-Deberes de los miembros integrantes de las Fuerzas Armadas.-Organos de Comando y Consultivos: el Presidente de la República.-El Ministro de la Defensa.-Inspección General de las Fuerzas.-Estado Mayor Conjunto.-Consejo Supremo de la Defensa Nacional.-Junta Superior de las Fuerzas Armadas.-Jerarquías y Reglas de Subordinación.-El Derecho Internacional y las Fuerzas Armadas.-

TITULO DE TESIS:

TESORER DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

ORANDO:

FRANCISCO URBANEJA

Las Fuerzas Armadas.-Constituyen una de las más nobles instituciones del Estado. Por su glorioso pasado histórico y, sus relevantes funciones que cumplen en la actualidad gozan de un innegable prestigio en el seno de la colectividad.

Misión.-Conforme a los lineamientos constitucionales y legales que regulan la actividad y misión de las Fuerzas Armadas, se infiere que los integrantes de las Fuerzas: Ejército, Marina, Aviación y Guardia Nacional tienen tanto funciones comunes como específicas según su especialidad. La Ley Orgánica que las regula, establece como objetivos comunes a los siguientes:

- a) Defender la integridad, independencia y libertad de la Nación.
- b) Asegurar el cumplimiento de la Constitución y de las leyes.
- c) Apoyar a las autoridades y funcionarios públicos federales legalmente constituidos, y los de los Estados en la forma prevista en las leyes y reglamentos militares.
- d) Proteger las personas y sus propiedades
- e) Desempeñar las funciones del Servicio Militar a que fuere destinado por el Presidente.

TOR DE TESIS:

SOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

GRANDO:

FRANCISCO URBANEJA

Misiones específicas:

- a) Ejército.-Mantener el orden público; proteger el tráfico, industria y comercio legales. Asegurar la soberanía territorial.
- b) Marina.-Mantener el orden público en las costas y aguas territoriales de la República; garantizar la soberanía nacional en la frontera marítima, en el mar territorial y en las zonas fluviales y lacustres, ejerciendo el control de la zona contigua y plataforma continental.
- c) Aviación.-Asegurar la soberanía del espacio aéreo nacional.
- d) Guardia Nacional.-La seguridad y orden público en el territorio nacional. Resguardo aduanero en puertos, aeropuertos, fronteras; resguardo de la renta de licores mediante el control de la circulación de especies alcohólicas, represión del contrabando; servicios forestales; control vial y control penitenciario.

Deberes de los miembros de las Fuerzas Armadas.-Entre los principales deberes, podemos mencionar los siguientes:

# UNIVERSIDAD DE MADRID

137

TOR DE TESIS:

ESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

ORANDO:

FRANCISCO URBANEJA

- a) Obedecer las órdenes de sus superiores en todo lo relativo al servicio y a cumplir estrictamente lo prescrito en las leyes militares.
- b) Tener el convencimiento de que la obediencia, la subordinación y la disciplina son las bases fundamentales en que descansa permanentemente la organización, unidad de mando, moralidad y empleo útil de las Fuerzas Armadas.
- c) Conocer perfectamente todos sus deberes y derechos y tener el hábito de ellos sin eludirlos ni por debilidad ante los superiores ni por abuso ante los subalternos.
- d) Es deber de todo superior hablar frecuentemente de su profesión a sus subalternos para estimularlos a que se apliquen e impongan de todas las materias concernientes al mejor desempeño de su empleo y al mejor conocimiento de la ciencia y arte militar. Cuidando de inspirarles amor, respeto y fidelidad a la Constitución y a las leyes.
- e) Tener siempre presente que el que manda debe hacerse obedecer de sus subordinados.
- f) El superior deberá dar siempre al subalterno el ejemplo en el sufrimiento de la fatiga y en el desprecio al peligro.
- g) Tener como el más santo de los deberes militares el amor a la Patria y el respeto y admiración hacia sus Libertadores.



## UNIVERSIDAD DE MADRID

188

TOR DE TESIS:

SOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

ORANDO:

FRANCISCO URBANEJA

Organos de Comando y Consultivos.-Entre estos podemos citar a los siguientes:

I.-Presidente de la República.-Es el Comandante en Jefe de las Fuerzas Armadas a tenor de lo dispuesto en el artículo 190 ordinal 3 de la Constitución. En tal virtud, le corresponde mandar, gobernar, organizar, administrar y distribuir las unidades de la fuerza armada, teniendo en cuenta la preparación y las necesidades del país.

II.-El Ministro de la Defensa.-Es el órgano directo del Presidente de la República en el cumplimiento de las funciones militares. Como órgano inmediato del Presidente será la más alta autoridad en todas las cuestiones de mano y gobierno de las Fuerzas. Dependen directamente de él, los integrantes del Alto Mando (Inspector General, Jefe del Estado Mayor Conjunto, los Comandantes de las cuatro fuerzas etc.). El Ministro tiene entre otras, las siguientes obligaciones:

a) Cumplir y hacer cumplir las órdenes emanadas del Presidente de la República.

b) Ordenar la preparación de los proyectos de leyes militares que deban presentarse al Congreso Nacional.

\ c) Inspeccionar las diferentes Armas

TOR DE TESIS:

SOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

ORANDO:

FRANCISCO URBANEJA

III.-Inspección General de las Fuerzas Armadas.--Tiene como misión primordial la de coordinar las actividades de las diferentes fuerzas en todo lo referente a la instrucción y disciplina, esforzándose en mantener la unidad de doctrina en la primera y el fortalecimiento en la segunda. El Inspector General de las Fuerzas Armadas depende directamente del Ministro de la Defensa.

IV.-Estado Mayor Conjunto.--Es el principal órgano de vinculación y coordinación de las Fuerzas Armadas en lo que se refiere a las planificaciones conjuntas para cumplir y mantener el enfoque de los problemas técnico-administrativos y la cooperación integral de la Defensa Nacional. Cumple entre otras, las siguientes misiones:

a) Colabora en la integración de los planes nacionales de guerra a que haya lugar, elaborando en su totalidad los planes de desarrollo y empleo conjunto de las Fuerzas Armadas.

b) Iniciar los estudios preliminares necesarios para la elaboración del Plan de Defensa Nacional, dentro del cual debe dar especial importancia a los planes de movilización económica y militar.

TOR DE TESIS:

ESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

ORANDO:

FRANCISCO URBANEJA

- c) Analizar las leyes, decretos y resoluciones, que de acuerdo a la naturaleza o finalidad de los mismos, tengan incidencias sobre la seguridad y defensa nacional y elaborar y revisar el ordenamiento legal militar.
- d) Mantener y custodiar los documentos de la Defensa Nacional.
- e) Coordinar con los diversos despachos ejecutivos, lo relativo a la elaboración del Plan de Defensa Nacional.
- f) Preparar los planes concernientes a la acción cívica y asuntos civiles.
- g) Recopilar documentación de procedencia nacional e internacional.
- h) Evaluar a nivel nacional y de las Fuerzas Armadas los resultados obtenidos en asuntos civiles y de acción cívica.

Consejo Supremo de la Defensa Nacional. -Es un organismo interministerial, que está integrado de la siguiente manera:

- 1.-El Presidente de la República (quien lo preside)
- 2.-Los Ministros del Despacho
- 3.-El Inspector General de las Fuerzas Armadas; y
- 4.-El Jefe del Estado Mayor Conjunto (secretario).

Tiene por finalidad primordial, la de coordinar los estudios y

# UNIVERSIDAD DE MADRID

1977

TOR DE TESIS:

ESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

ORANDO:

FRANCISCO URBANEJA

las soluciones de los asuntos referentes a la defensa nacional que no correspondan exclusivamente al Despacho de la Defensa.

Junta Superior de las Fuerzas Armadas.-Es un órgano consultivo del Ministerio de la Defensa y su misión principal es la referente a la organización general de las Fuerzas Armadas, especialmente en lo referente a los planes de operaciones, ejecución o modificación de vías estratégicas, defensa antiaérea, defensa de costas, empleos de las fuerzas etc. Es un organismo esencialmente técnico. Está integrado así:

- 1.-El Ministro de la Defensa (quien la presidirá)
- 2.-El Inspector General de las Fuerzas Armadas
- 3.-El Jefe del Estado Mayor Conjunto
- 4.-El Comandante del Ejército
- 5.-El Comandante de la Marina
- 6.-El Comandante de la Aviación
- 7.-El Comandante de la Guardia Nacional
- 8.-Los Oficiales Generales y Almirantes designados por el Ministerio de la Defensa
- 9.-El Director del Servicio de Justicia Militar (secret.)

Jerarquías y Reglas de Subordinación.-La jerarquía militar en la categoría de Oficiales en las Fuerzas Armadas, la constituyen los siguientes grados:

# UNIVERSIDAD DE MADRID

192

OR DE TESIS:

OR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

RANDO:

FRANCISCO URBANEJA

## Oficiales General y Almirantes

General en Jefe.....Almirante  
General de División.....Vicealmirante  
General de Brigada.....Contralmirante

## Oficiales Superiores

Coronel.....Capitán de Navío  
Teniente Coronel.....Capitán de Fragata  
Mayor.....Capitán de Corbeta

## Oficiales Subalternos

Capitán.....Teniente de Navío  
Teniente.....Teniente de Fragata  
Subteniente.....Alférez de Navío

Conforme a lo dispuesto en la Constitución Nacional, los grados desde Coronel o su equivalente en la Marina de Capitán de Navío, serán conferidos por el Presidente de la República, previa aprobación del Senado. Los restantes grados, es decir los que comprenden a los Oficiales Subalternos y Superiores hasta Teniente Coronel o Capitán de Fragata son conferidos directamente por el Presidente de la República.

## UNIVERSIDAD DE MADRID

TITULO DE TESIS:

SR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

GRADO:

FRANCISCO URBANEJA

191

Entre las reglas de subordinación podemos citar las siguientes:

-Serán superiores permanentes de los Oficiales:

Los Oficiales de grado superior;

- Los que desempeñen un empleo superior

-Serán superiores temporales de los Oficiales:

-En el servicio y en toda reunión, el más antiguo si son del mismo grado y

-Fuera del servicio, el más antiguo ejercerá la superioridad en los casos requeridos.

El Derecho Internacional y las Fuerzas Armadas.-Es obligación de todos los Oficiales, especialistas y tropa el de conocer y cumplir todos los principios y reglas instituídos en Convenciones y Conferencias sobre Derecho Internacional de Guerra que hayan sido ratificados por Venezuela. Es así, que los Oficiales deberán conocer preferentemente lo relativo a beligerantes, prisioneros de guerra, internados en país neutral, espionaje, traición, convenios militares y navales, suspensión de hostilidades, armisticios, capitulaciones, canje de prisioneros, heridos, inhumaciones, deberes de la autoridad militar en territorio enemigo y en general todas las modalidades del Derecho de Guerra.

# UNIVERSIDAD DE MADRID

TOR DE TESIS:

SOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

GRANDO:

FRANCISCO URBANEJA

## Las Fuerzas Armadas Factor de Desarrollo

Las Fuerzas Armadas y los Poderes Públicos.-Las Fuerzas Armadas y la Comunidad.-Las Fuerzas Armadas y la Economía.-

TITULO DE TESIS:

SR. DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

TITULO:

FRANCISCO URBANEJA

Las Fuerzas Armadas y los Poderes Públicos.-

Por mandato constitucional, las Fuerzas Armadas tienen entre otras, la misión de garantizar y apoyar el libre funcionamiento de los Poderes Públicos. (1)

En cumplimiento de tal objetivo, han tenido que afrontar directamente la responsabilidad de aniquilar -con éxito- los focos de insurrección extremista, que siguiendo consignas y líneas de acción comunistas constituyen una seria perturbación para el funcionamiento del sistema democrático. A tal extremo de intervención armada se había llegado, que Venezuela tuvo -y lo logró- que solicitar a la Organización de Estados Americanos una acción hemisférica para impedir la actividad subversiva del castro-comunismo en Venezuela. En esa lucha, las Fuerzas Armadas han tenido que hacer frente a dos intentos de subversión de gran magnitud, como los fueron los alzamientos de Carúpano y Puerto Cabello, donde activistas comunistas infiltrados en las Bases Navales del Oriente y del Centro de la República se alzaron en armas contra el Poder Civil, y por otra parte, el mantenimiento de partidas guerrilleras, que diseminadas en la amplia geografía venezolana han azotado las zonas rurales y urbanas, asesinando indefensos ciudadanos, causando bajas en los efectivos de las Fuerzas Armadas y debilitando la economía nacional con robos y atracos constantes.



## UNIVERSIDAD DE MADRID

TOR DE TESIS:

196

ESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

ORANDO:

FRANCISCO URBANEJA

Como Oficial de las Fuerzas Armadas, no ha tocado la responsabilidad de actuar en los Teatros de Operaciones Antigüerrilleros y como Fiscal del Ministerio Público Militar en los juicios que se les ha seguido a quienes se les ha comprobado su participación delictiva.

Para adelantar un plan efectivo de acción fue creado el Centro de Operaciones Conjuntas (C.O.C.), (2) el cual está integrado por unidades de las cuatro fuerzas, las que agrupadas y coordinadas en este organismo, centralizan y ejecutan los planes de acción de aniquilamiento de los focos de bandolerismo político.

Las numerosas bajas de Oficiales y soldados venezolanos constituyen el aporte de la institución armada en resguardo y apoyo de los Poderes Públicos.

Bien pudo decir el Presidente Caldera cuando asumió la Primera Magistratura Nacional que en "las Fuerzas Armadas a todos sus niveles, he encontrado un firme espíritu de disciplina, una decidida voluntad de servirle al país y una adhesión inquebrantable a los principios constitucionales y legales que forman el sistema democrático." (3)

### Las Fuerzas Armadas y la Comunidad.-

En Venezuela las Fuerzas Armadas, en un ambiente de

TITULO DE TESIS:

SR. DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

ORANDO:

FRANCISCO URBANEJA

solidaridad y cooperación cívico-militar han emprendido una audaz acción comunitaria al desarrollar programas que han dado y están dando excelentes resultados. Para ilustrar el punto, puedo decir que entre estas actividades se destacan las siguientes:

- 1.-Las campañas de alfabetización de conscriptos y habitantes de las zonas rurales.
- 2.-El desarrollo de planes de formación de técnicos de nivel medio para cubrir las necesidades propias y nacionales, especialmente en campos críticos que interesan a la Nación.
- 3.-La formación de Peritos y Prácticos agropecuarios.
- 4.-Las construcciones de vías de comunicación en regiones inhóspitas y de difícil acceso.
- 5.-La reforestación y la conservación de los recursos naturales renovables.
- 6.-El apoyo al turismo. Manteniendo pequeñas unidades debidamente orientadas en sitios de interés.
- 7.-Las campañas de saneamiento rural, fumigación y vacunación.
- 8.-Los centros de apoyo a la autoridades civiles en los casos de emergencias.

TOR DE TESIS:

SR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

ORANDO:

FRANCISCO URBANEJA

9.-Las actividades desplegadas para la conservación del patrimonio histórico.

10.-Las operaciones cívico-militares en los programas de colonización de las fronteras.

11.-Las campañas emprendidas por los efectivos de las Fuerzas Armadas en las labores de prevención delictual.

12.-La elaboración de censos y encuestas para labores de investigación de tipo social, etc, etc.

#### Las Fuerzas Armadas y la Economía.-

En estos últimos quince años de vida democrática, las Fuerzas Armadas han cumplido una importantísima tarea en el proceso del desarrollo económico e industrial de Venezuela. A este respecto, es oportuno señalar las apreciaciones del General Celis Huguera, quien dice que "el costo que significa el "servicio" que representa la seguridad para el desarrollo y para el logro de los objetivos nacionales (que incluyen, indudablemente, la estabilidad de las instituciones democráticas) es elevado y proporcional a los intereses en juego. A mayor riqueza, mayor presupuesto para defensa; a mayor relación internacional; mayor erogación para el servicio exterior; mayores exportaciones, mayores compromisos externos o mayor prestigio, mayores aún los gastos que se ocasionan por este concepto. La paz o la guerra

UNIVERSIDAD DE MADRID

199

OR DE TESIS:

SR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

RANDO:

FRANCISCO URBANEJA

exigen un consumo de ingentes capitales, la primera para su preservación, la segunda para lograr la primera."

# UNIVERSIDAD DE MADRID

TITULO DE TESIS:

OR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

RANDO:

FRANCISCO URBANEJA

200

## Notas

- (1) Artículo 132 de la Constitución Nacional.-"Las Fuerzas Armadas Nacionales forman una institución apolítica obediente y no deliberante, organizada por el Estado para asegurar la defensa nacional, la estabilidad de las instituciones democráticas y el respeto a la Constitución y a las leyes, cuyo acatamiento estará siempre por encima de cualquier otra obligación. Las Fuerzas Armadas Nacionales estarán al servicio de la República, y en ningún caso al de una persona o parcialidad política.
- (2) El General Francisco Sánchez Olivares, explica las actividades y génesis del C.O.C. así: "Surgió el Centro de Operaciones Conjuntas ante la presión amenazante del bandolerismo agresivo, antinacional, contracivilizador y antipatria, disolvente de la tranquilidad social, de la ventura del hogar doméstico, atentatorio de los valores humanos y de las más sagradas garantías del derecho de gentes...la misión del C.O.C. es garantizar la paz, contener el libertinaje, desorganizar y aplastar la delincuencia de la subversión, en pos de la legalidad democrática de nuestras instituciones." (Discurso pronunciado al tomar posesión del cargo de Director del Centro. Revista de las Fuerzas Armadas. Núm.252 Febrero, 1971.
- (3) Discurso del Presidente Rafael Caldera en el grupo de Artillería Freitas, Barcelona, Estado Anzoátegui, el 26 de abril de 1969.

# UNIVERSIDAD DE MADRID

TOR DE TESIS:

SOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

RANDO:

FRANCISCO URBANEJA

## Conclusiones

# UNIVERSIDAD DE MADRID

TITULO DE TESIS:

SR. DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

ORANDO:

FRANCISCO URBANEJA

202

## CONCLUSIONES

La Carta Fundamental de 1961 es el exponente más destacado del ensayo político venezolano que se inició con la revolución del 23 de enero de 1958 y que se prolonga hasta nuestros días. Del análisis histórico, jurídico y crítico que hemos efectuado, podemos concluir presentando un balance contentivo de los aspectos que consideramos positivos y negativos así como también, las vías de acción que consideramos oportunas para lograr una mejor adecuación de la Carta con la realidad venezolana.

### ASPECTOS POSITIVOS:

I.-Constituye un altísimo exponente del orden democrático, toda vez que consagra la soberanía popular; la libre participación política; ampara la dignidad humana; proscribe las discriminaciones derivadas de razas, sexo, credo o condición social; proclama la cooperación internacional; manifiesta su repudio a la guerra; respeta el principio de autodeterminación de los pueblos; consagra la garantía universal de los derechos individuales y sociales y considera al sistema democrático como el único e irrenunciable medio para asegurar los derechos y la dignidad de todos los ciudadanos.

## UNIVERSIDAD DE MADRID

TITULO DE TESIS:

EL DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

PRIMER ASESOR:

FRANCISCO URBANEJA

II.-La Carta organiza al Estado Venezolano como un Estado de Derecho dentro del orden democrático, delimitando las funciones, facultades y atribuciones de los Poderes Públicos así como los deberes y derechos de todos los ciudadanos.

III.-La Constitución de 1961 logra una situación de equilibrio entre el ideal y la praxis; entre la parte dogmática y la orgánica; entre las normas preceptivas y las disposiciones programáticas. Es decir, tiene preceptos llamados a cumplirse. En otras palabras, tiene como diría Kelsen, un alto grado de positividad.

IV.-Deja al legislador inmensas posibilidades para organizar los aspectos más sobresalientes de la vida política, tales como el sistema electoral, la organización de los Poderes Públicos, el régimen de las Fuerzas Armadas, el funcionamiento de los Partidos Políticos, evitando así, un casuismo innecesario observado en anteriores Constituciones.

V.-En cuanto a la organización del Poder Legislativo, se aparta del bicameralismo paritario de las Constituciones precedentes y establece atribuciones privativas para cada Cámara evitando las frecuentes reuniones conjuntas para resolver asuntos normales de la Administración.



## UNIVERSIDAD DE MADRID

TITULO DE TESIS:

DEL DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

ORDENADO:

FRANCISCO URBANEJA

VI.-La Constitución de 1961, reacciona contra el principio tradicional e inconveniente desde el punto de vista práctico de - que la aprobación de la Memoria libera al Ministro de toda responsabilidad de sus actos frente al Estado. Es así, que se establece que los pronunciamientos de la Cámara de Diputados sobre las Memorias y Cuentas no liberan de responsabilidad al Ministro por los actos del respectivo Despacho. Esto permite que las Cámaras puedan proceder a investigar y examinar dichos actos, aún cuando correspondan a ejercicios anteriores hasta tanto no se haya consumado la prescripción. Es decir, deja más amplitud para el ejercicio contralor del Parlamento.

VII.-Consagra la existencia de leyes orgánicas con el objeto de impedir que por leyes especiales se deroguen disposiciones referidas a la organización de ciertos Poderes o a las formalidades que deben reunir determinadas leyes.

VIII.-Acoje la iniciativa popular como una de las maneras del proceso formativo de la ley, exigiendo un número de ciudadanos no menor de veinte mil, identificados conforme a la ley.

IX.-Prevé un procedimiento de urgencia para la aprobación de las leyes. Así, permite a una de las Cámaras aprobar en una discusión el proyecto de ley aprobado en la otra Cámara en casos urgentes y cuando así lo hayan dispuesto las dos terceras partes de sus miembros.

## UNIVERSIDAD DE MADRID

TITULO DE TESIS:

SR. DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

GRADO:

FRANCISCO URBANEJA

203

bros.

X.-Redujo el número de discusiones normales para los proyectos de ley. Anteriormente eran tres, ahora por lo menos dos. Esto acelera el procedimiento parlamentario.

XI.-Regula el Veto Presidencial en forma precisa evitando ambigüedades en materia tan importante de nuestra vida institucional.

XII.-Prevé la posibilidad de que el Presidente y el Vicepresidente del Congreso puedan ordenar la promulgación de la ley cuando el Presidente no lo hiciere en la oportunidad fijada por la ley.

XIII.-Consagra el carácter tripartito del Presidente de la República al considerarlo Jefe del Estado, Jefe del Poder Ejecutivo Nacional y Comandante en Jefe de las Fuerzas Armadas Nacionales, sincerando la Carta y dejando únicamente al Presidente la capacidad para reunir en su sólo persona la autoridad civil y militar en forma simultánea.

XIV.-Redujo considerablemente las atribuciones presidenciales que en forma descomensurada establecía la Constitución de 1953 logrando un justo equilibrio.

XV.-Crea por primera vez en Venezuela, la figura de los llamados Ministros de Estado, los cuales tienen derecho a participar en

TOR DE TESIS:

SOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

ORANDO:

FRANCISCO URBANEJA

las reuniones del Consejo de Ministro.

XVI.-Establece la jurisdicción contencioso-administrativa, atribuyéndole a la Corte Suprema de Justicia la competencia para anular los actos administrativos generales o individuales contrarios a derecho, emanados de las autoridades nacionales, dejando a los demás Tribunales de la jurisdicción contencioso-administrativa la de declarar la nulidad de los actos de las autoridades estatales y municipales.

XVII.-Establece la carrera judicial y concede mayor estabilidad a los Magistrados de la Corte Suprema al fijar su mandato en nueve años, renovables por terceras partes cada tres años.

XVIII.-Deja a la ley, la determinación organizativa y funcional de la Contraloría General de la República, entidad fiscalizadora de las rentas y gastos públicos, a la que concibe como un organismo dotado de independencia y autonomía funcional en el ejercicio de sus atribuciones.

XIX.-Regula el estado de emergencia y el de suspensión de garantías declarando inafectables el derecho a la inviolabilidad de la vida, el de la proscripción de la incomunicación, torturas u otros procedimientos infamantes o que causen sufrimientos físicos o mo-

# UNIVERSIDAD DE MADRID

TITULO DE TESIS:

SR. DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

PRIMER ASESOR:

FRANCISCO URBANEJA

237

rales, al igual que la disposición que determina que nadie puede ser condenado a penas perpetuas o infamantes ni a penas restrictivas de la libertad cuya duración exceda de treinta años.

XX.-Dispone de saludables mecanismos procedimentales para actualizarse pero sin exponerse a cambios irreflexivos como son la Enmienda y la Reforma.

XXI.-Incluye una disposición sin precedentes en nuestra normativa constitucional en cuanto se refiere a la inviolabilidad de la Constitución, reclamando el deber de todos los ciudadanos investidos o no de autoridad para restablecer su efectiva vigencia, cuando por medios violentos dejare de observarse o fuere derogada por cualquier otro medio distintivo del que ella misma dispone.

## ASPECTOS NEGATIVOS:

I.-La experiencia en tres periodos constitucionales demuestra que el periodo constitucional de cinco años es insuficiente para desarrollar una acción política eficaz y coherente.

II.-El sistema electoral para Presidente de la República por mayoría relativa debilita el poder presidencial.

III.-Se impone una revisión de las obligaciones presidenciales que ameritan supervisión directa del Presidente.

## UNIVERSIDAD DE MADRID

TITULO DE TESIS:

SR. DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

ORANDO:

FRANCISCO URBANEJA

IV.-La estructuración, funcionamiento y procedimiento electoral del Congreso de la República no se adapta a las necesidades actuales y futuras de Venezuela.

V.-No existen nexos permanentes entre el Poder Legislativo y el Poder Ejecutivo.

VI.-Se ha marginado a la institución armada del proceso participativo.

VII.-Se ha creado una categoría de venezolanos de segunda al negársele a los venezolanos por naturalización una mayor participación en la vida política.

VIII.-Se hace necesario revisar el concepto de Federalismo para sincerar la Carta Fundamental.

Este balance de aspectos positivos y negativos de nuestro sistema democrático nos induce a recomendar las siguientes vías de acción: que sintetizamos en los siguientes puntos:

PRIMERO: Promover una reforma estructural de la Constitución que comprenda los aspectos electorales y funcionales del Poder Legislativo. Por lo tanto:

a) Debe reformarse el sistema electoral seguido para integración del Parlamento toda vez, que la experiencia democrática indica que el sistema de votación por planchas partidistas desvincula

## UNIVERSIDAD DE MADRID

1309

TITULO DE TESIS:

SR. DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

TITULO:

FRANCISCO URBANEJA

al elector con el elegido debilitando el poder representativo de este último. El voto colectivo es propio para analfabetos y por lo tanto no responde al nivel cultural y político del pueblo venezolano, que en las coyunturas comiciales ha demostrado poseer plena capacidad política y superior nivel cultural.

b) Deben eliminarse las Asambleas Legislativas de los Estados, reminiscencia de un federalismo obsoleto y fuente nutricia de una burocracia costosa e ineficiente.

SEGUNDO: Se hace necesario reformar el sistema eleccionario para la designación del Primer Magistrado Nacional. Actualmente, es elegido aquel que obtenga mayoría relativa de votos. Somos de opinión, que debe exigirse mayoría absoluta adoptando un sistema que permita el desarrollo del principio.

TERCERO: Es conveniente aumentar el período constitucional a siete años para que el Presidente de la República pueda emprender una política dinámica, coherente y efectiva capaz de promover el desarrollo integral del país.

CUARTO: Se impone promover una reforma administrativa para agilizar y modernizar nuestra Administración Pública. Dicha reforma debe iniciarse a partir de la cúspide de la pirámide gubernamental. Es de observarse, que el Presidente de la República tiene

## UNIVERSIDAD DE MADRID

110

TITULO DE TESIS:

SR. DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

ORANDO:

FRANCISCO URBANEJA

demasiadas obligaciones de supervisión directa. Se impone por lo tanto, una distribución más racional de las atribuciones y responsabilidades presidenciales. El Presidente recibe directamente la Cuenta de trece Ministros, la del Gobernador del Distrito Federal, Secretario General de la Presidencia de la República, Jefe de la Casa Militar, la de los Ministros sin Cartera y la de los directores de los Institutos Autónomos. Esto sin contar a la Oficina de Reclamos de la Presidencia, la Cuenta de su Secretario Privado y la función de jefe de la parcialidad política gobernante. Esto implica, que el Presidente ejerce control inmediato sobre más de 20 actividades y la moderna ciencia administrativa nos dice que no pueden eficazmente supervisarse más de 7 agrupaciones, opinando en algunos casos que el número ideal es de 5. Por lo tanto, esto nos permite concluir, que el Presidente encuentra mediatizada su acción por una rutina aniquilante y por la penetración creciente de una dirigencia burocrática absorbente y tentacular. Es así, que recomendamos crear puntos de supervisión intermedios entre el Presidente y sus obligaciones constitucionales y legales.

Todo lo anteriormente expuesto nos permite decir, que debemos apuntalar adecuadamente los puntos críticos de nuestra Carta Fundamental para solidificarla y permitir efectivamente el cumplimiento de sus normas programáticas e imperativas y lograr consolidar nuestro sistema democrático, al que considera-

TEMA DE TESIS:

TEMA DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

TEMA:

FRANCISCO URBANEJA

mos indispensable para impulsar nuestro desarrollo. Las vías de acción que recomendamos acercarán más a la Constitución con la realidad política, social y económica del país, no para hacerla perfecta, ya que eso la haría inútil sino para hacerla más acorde con la hirviente realidad de la vida venezolana.



UNIVERSIDAD DE MADRID

TOR DE TESIS:

SOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

ORANDO:

FRANCISCO URBANEJA

Prontuario Constitucional

# UNIVERSIDAD DE MADRID

OR DE TESIS:

OR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

RANDO:

FRANCISCO URBANEJA

213

## Prontuario Constitucional

Abogado. - Se requiere ser ... para ser Magistrado de la Corte Suprema de Justicia. 213.

Acto Legislativo. - Declarar la nulidad de ... es atribución de la Corte Suprema de Justicia. 215,3.

Actos Administrativos. - Declarar la nulidad de ...; atribución de la Corte Suprema de Justicia. 215,7.

Actos anti-constitucionales. - Desviación de poder. Anulación de ellos. 206.

Actos Ejecutivos. - Declarar la nulidad de los ...; atribución de la Corte Suprema de Justicia. 215,6.

Acuerdos. - De las Asambleas Legislativas para las Enmiendas y Reformas a la Constitución. 245.

Acuerdos Internacionales. - Atribución del Presidente de la República. 190,5.

Administración de Justicia. - La ... es competencia del Poder Nacional. 136,23.

Administración de la Hacienda Pública. - Disposiciones de la ley para la ... 233.

Administración del Estado. - La Contraloría podrá extenderse a la ... 235.

Administración Pública. - Obligación de los funcionarios de la ... a prestar informes a los cuerpos legislativos. DT 10.

## UNIVERSIDAD DE MADRID

TÍTULO DE TESIS:

AUTOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

ASUNTO:

FRANCISCO URBANEJA

214

-Todos los funcionarios de la ... están obligados a comparecer ante los cuerpos legislativos. 160.

-El asesor jurídico de la ... es el Procurador General. 202,3.

-Coordinación de los planes y labores del Presidente de la República. 190,19.

Administración Pública Nacional. -El Congreso ejerce el control de la ... 139.

Afinidad. -Lazos de parentesco por ... prohibidos para ser electo Presidente de la República. 184.

Alternabilidad. -El Gobierno es democrático, representativo, responsable y alternativo. 3.

Alto Tribunal de la República. -Los Vocales de la Corte Federal y de Casación integrarán la Corte Suprema de Justicia. DT 15.

-La Corte Suprema de Justicia es el más ...; de sus decisiones no se oirá recurso alguno. 211.

Alzamiento Militar. -La Constitución no perderá su vigencia por acto de fuerza. 250.

Allanamiento. -De Diputado o Senador. 143.

-Cuando es acordado por la Cámara de Diputados puede ser revocado por la Cámara respectiva. 146.

Amnistía. -Es privilegio del Congreso decretar ... 139.

Amparo. -Derecho de ... por los Tribunales. 49.

Ante-Juicio. -Enjuiciamiento del Presidente de la República.

Atribución de la Corte Suprema de Justicia. 215,1.

## ERSIDAD DE MADRID

215

TOR DE TESIS:

SOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

RANDO:

FRANCISCO URBANEJA

Ante-Juicio al Presidente de la República.-Declaratoria de la Corte Suprema de Justicia. 150,9.

Apoliticismo.-De las Fuerzas Armadas. 132.

Arbitrariedad Ejecutiva.-Detención ilegal. 60,1.

Armas de Guerra.-Sólo el Estado puede poseer y usar ... 133.

Artículos enmendados de la Constitución.-Anotaciones al pie. 245,6.

Ascensos Militares.-Autorización del Senado desde Coronel o Capitán de Navío. 150,5.

Asesor del Presidente de la República.-Pueden ser los Ministros de Estado o sin Cartera. 194.

Asesor Jurídico.-El ... de la República es el Procurador General. 202,3.

Asilo Político.-Reconocimiento del ... es reconocido por la República. 116.

Asociación.-Derecho de ... para formar partidos políticos. 114.

Atribuciones y Deberes.-Presidente de la República. 190 y siguientes.

Autonomía.-De los Estados. 16.

Autonomía e Independencia de los Jueces.-210.

Autonomía Funcional.-De la Contraloría General de la República. 236.

## UNIVERSIDAD DE MADRID

OR DE TESIS:

OR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

RANDO:

FRANCISCO URBANEJA

226

Autonomía Judicial.-Poder Judicial; órgano jurisdiccional.

205.

Autoridad Civil y Militar.-El único que puede ejercer la ... es el Presidente de la República. 131.

Autoridad Ejecutiva.-Colaboración que deben prestar a los jueces. 209.

### "B"

Bienes Nacionales.-Fiscalización, vigilancia, etc., de los ... 234.

### "C"

Calumnia.-Libertad de pensamiento pero constituye delito las expresiones que contengan ... 66.

Cámara de Diputados.-Formación de la ... 151.

-Atribuciones de la ... 153.

Cámara del Senado.-Formación de la ... 148.

-Atribuciones de la ... 150.

Cámaras Legislativas.-Obligación de prestar información cuando las ... DT 10.

-La reunión de las ... en sesión conjunta será para la autorización, aprobación o sanción. DT 13.

-Las ... están compuestas por el Senado y la Cámara de Diputados. 138.

# ERSIDAD DE MADRID

OR DE TESIS:

OR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

RANDO:

FRANCISCO URBANEJA

217

- Reincorporación de sus Miembros al cesar en funciones públ. 141.
- El 2 de marzo de cada año, o el día posterior inmediato comenzarán las sesiones ordinarias hasta el 6 de julio siguiente. 154.
- Atribuciones privativas. 158.
- Podrán requerir de particulares información necesaria. 160.
- Iniciativa de la formación de leyes. 165,1.
- Juramentación del Presidente de la República. 186.
- Autorización para los créditos adicionales. 227.
- Cargo Público.-Condiciones de aptitud para el desempeño de ... 112.
- Cargo Público Accidental.-No es incompatible con otro cargo. 123.
- Carrera Administrativa.-La ley establecerá la ... 12.
- Casación.-El conocimiento del recurso de ... es atribución de la Corte Suprema de Justicia. 215,9.
- De las decisiones de la Corte Suprema de Justicia no se oirá recurso alguno. 211.
- Centralización Administrativa.-Competencia del Poder Nacional. 136.
- Cesación de Emergencia Nacional.-Será declarada en Consejo de Ministros y con autorización de las Cámaras. 243.

# UNIVERSIDAD DE MADRID

TEMA DE TESIS:

OR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

RANCO:

FRANCISCO URBANEJA

Clase o Condición Social.-No hay distinción de ... en el servicio militar. 53.

Colisión con la Constitución.-Declarar la nulidad de leyes, etc., cuando haya ... 215,3.

Colisión de Leyes.-Resolver las ...; atribución de la Corte Suprema de Justicia. 215,5.

Comandante en Jefe de las Fuerzas Armadas.-El ... de las Fuerzas Armadas el Presidente de la República. 131.

-El Presidente de la República es el ... 190.

Comisiones.-Derecho de palabra del Ministro y obligación de contestar cuando es interpelado. 198.

Comisiones Permanentes.-Iniciativa en la formación de las leyes. 165,1.

Congresante.-No responde por sus opiniones en ejercicio de sus funciones. 142.

-Enjuiciamiento de ...; atribución de la Corte Suprema de Justicia. 215,2.

Congreso Nacional.-Fecha de instalación y prórroga. 154.

-Juramentación del Presidente de la República. 186.

Consanguinidad.-Lazos de parentesco por ... prohibidos para ser electo Presidente de la República. 184.

Consejo de la Judicatura.-Del ... ; organización y atribuciones. 217.

Consejo de Ministros.-Los Ministros reunidos integran el ... 193.

## ERSIDAD DE MADRID

2177

OR DE TESIS:

OR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

RANDO:

FRANCISCO URBANEJA

-Voto salvado en el ... 196.

-El Procurador General de la República puede asistir al ... cuando fuere convocado. 203.

-Voto favorable para la erogación de créditos adicionales. 227.

-Decreto de suspensión de garantías. 241.

Consejo Supremo Electoral. -No debe predominar en los organismos electorales ningún partido o agrupación política. 113.

Conspiración. -Propaganda de guerra; prohibición. 66.

Continuismo. -No habrá ... en el ejercicio de la Presidencia de la República.

Constitución. -Todo acto que viole la ... es nulo. 46.

-Cumplimiento y obediencia de la ... 52.

-Obediencia y respeto a la ... por las Fuerzas Armadas. 132.

-Nadie está obligado a rendir declaración contra sí mismo según precepto de la ... 60,4.

-Es deber del Presidente de la República hacer cumplir la ... y las leyes. 190,1.

-Actos legislativos que colidan con la ... es atribución de la Corte Suprema de Justicia. 215.

-Violación de la ...; declarar la nulidad de actos que en ello incurran; atribución de la Corte Suprema de Justicia. 215,6.

-Enmienda a la ... 245 y siguientes.



# UNIVERSIDAD DE MADRID

220

TÍTULO DE TESIS:

SR. DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

TRABAJO:

FRANCISCO URBANEJA

-Anotaciones al pie del artículo enmendado sin variar el texto. 245,6.

-Inviolabilidad de la ... 250.

Consulta Popular. -En la reforma general de la Constitución. Referendum. 246 y siguientes.

Contencioso-Administrativo. -La jurisdicción ... corresponde a la Corte Suprema de Justicia y demás tribunales. 206.

-Atribuciones de la Corte Suprema de Justicia. 216.

Contralor. -Elección, faltas temporales, etc., 238.

Contralor General de la Nación. -Pasará a llamarse Contralor General de la República. DT 17.

-Enjuiciamiento ante la Corte Suprema de Justicia. 215,2.

-Dirección de la Contraloría. 237.

-Corresponde a ... la vigilancia y fiscalización de los ingresos etc. 234.

Contratos de Interés General. -Aprobación el Congreso. 126.

Control de los Gastos Públicos. -Contraloría General de la República. 234.

Convenios Internacionales. -Reconocimiento del asilo político establecido en los ... 116.

-Tratados. Aprobación mediante ley especial. 128.

-Atribuciones del Senado. 150,1.

-Promulgación de la ley aprobatoria de ... 176.

# UNIVERSIDAD DE MADRID

253

OR DE TESIS:

OR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

RANDO:

FRANCISCO URBANEJA

- Actuación internacional de la República; competencia del Poder Nacional. 136,1.
- Atribución del Presidente de la República. 190,5.
- Corte Suprema de Justicia. -Actuación en caso de denuncia o acusación contra miembro del Congreso. 144.
- Ministro de la ... con derecho de palabra en la discusión de leyes. 170.
- Decisión sobre inconstitucionalidad de la ley. 173.
- Cuando el candidato electo no puede prestar juramento ante las Cámaras Legislativas, lo hará ante la ... 186.
- El Presidente de la ... puede ejercer la Presidencia de la República. 187.
- El Poder Judicial se ejerce por la ... y demás tribunales. 204.
- Jurisdicción de la ... en lo contencioso administrativo. 206.
- De la ...; decisiones, etc. 211 y siguientes.
- Atribuciones de la ... 215.
- Decisiones por mayoría absoluta; atribuciones de ese Alto Tribunal. 216.
- Tribunal de Alzada en revocatoria de naturalización. DT 4.
- Será integrada con los Vocales de la Corte Federal y de Casación. DT 15a.
- Decisión apelable ante la ... por sentencia de la Comisión investigadora. DT 21.
- Elección de los Magistrados. DT 19.

## UNIVERSIDAD DE MADRID

OR DE TESIS:

OR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

MANDO:

FRANCISCO URBANEJA

-Iniciativa en la formación de las leyes. 165,4.

-Enjuiciamiento del Presidente de la República. 150,8.

Cosa Pública.-Rendición de cuentas en el manejo de los fondos públicos por el Ministro. 197.

Crítica de la Ley.-No puede coartarse la ... 66.

Cuenta Ministerial.-Manejo de los fondos públicos. 197.

Cuerpos Colegisladores.-Se denominan leyes los actos que sancionan las Cámaras como ... 162.

Cuerpos Deliberantes.-Los actos de los ... pueden ser anulados por la Corte Suprema de Justicia. 215,4.

Cuerpos Legislativos.-Atribuciones de los ... 158.

-Los actos de los ... no estarán sujetos a control de otros Poderes.

"D"

Decreto de Suspensión de Garantías.-Deberá ser dictado en Consejo de Ministros. Consideración del Congreso. 242.

Defensa de la República.-Competencia del Poder Nacional. 136,1.

Defensa Nacional.-La ... está a cargo de las Fuerzas Armadas. 132.

Delitos contra la Cosa Pública.-Los reos de ... pueden ser juzgados en ausencia. 60,5.

-Rendición de cuentas en el manejo de los fondos públicos. 197.

Delitos Políticos.-Atribución de la Corte Suprema de Justicia para conocer de ellos. 215,2.

## UNIVERSIDAD DE MADRID

OR DE TESIS:

OR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

RANDO:

FRANCISCO URBANEJA

Democracia.-Es el gobierno democrático, representativo, responsable y alternativo. 3.

-Orientación democrática de los partidos políticos. 114.

-Instituciones democráticas; defensa de ellas por las Fuerzas Armadas. 132.

-Sustentar el orden democrático. Preámbulo.

Derecho de Reunión.-Libertad de ... 71.

Derecho de Voto.-Función pública. 110.

Derogación de la Constitución.-Cuando ocurriere ... por medios distintos a los establecidos por ella no perderá su vigencia. 250.

Descentralización Administrativa.-Promoción de normas para la ... 137.

Despacho Ministerial.-Ministerios; Consejo de Ministros: competencia. 193.

Desobediencia a la Ley.-No se permitirá la propaganda que tienda a la ... 66.

Desviación de Poder.-Anulación de actos por ... 206.

Dictadura.-Las Fuerzas Armadas no estarán en ningún caso al servicio de una persona o parcialidad política. 132.

Dictadura Militar.-La Constitución no perderá su vigencia por acto de fuerza. 250.

Diplomáticos.-El Jefe de Misión debe tener autorización del Senado. 150,7.

## UNIVERSIDAD DE MADRID

224

OR DE TESIS:

OR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

RANDO:

FRANCISCO URBANEJA

-Los Jefes de Misiones diplomáticas son nombrados por el Presidente de la República con autorización del Senado.

190,16.

Diputado.-Requisitos para ser ... 152.

-Enjuiciamiento ante la Corte Suprema de Justicia. 215,2.

-Allanamiento en caso de delito flagrante. 143.

-La Cámara de Diputados y el Senado integran las Cámaras Legislativas. 138.

-Formación de la Cámara de ... 151.

-Atribuciones de la Cámara de ... 153.

-O Senadores. Iniciativa en la formación de leyes no menor de tres. 165,3.

Diputados o Senadores.-Quienes no podrán ser elegidos ... 140.

-Inmunidad parlamentaria. 144.

-Derecho a reincorporarse a las Cámaras. DT 9.

Dirigismo.-Intervención y dirección del Estado en materia de industria. 97.

Discriminación.-No hay distinción de clase o condición social en el servicio militar. 53.

-No se permitirán discriminaciones de raza, sexo, credo o condición social. 61.

"E"

Economía.-Protección de la ... por el Estado. 73.

## UNIVERSIDAD DE MADRID

OR DE TESIS:

OR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

RANDO:

FRANCISCO URBANEJA

285

-Hacienda Pública. 223 y siguientes.

-Desarrollo de la ... al servicio del hombre. Propósito de la Constitución. Preámbulo.

-Repudio al predominio de las fuerzas de la ... Preámbulo.

Economía Dirigida. -El Estado puede dirigir lo concerniente a la industria. 97.

Economía Nacional. -Medidas extraordinarias sobre la ...; atrib. del Presidente de la República. 190,8.

Ejecutivo. -Abuso en el ejercicio del Poder Público. 121.

-Iniciativa en la formación de las leyes. 165,2.

-Presidente de la República. Poder Ejecutivo. 181 y siguientes.

-Las controversias de actos administrativos del ... serán resueltas por la Corte Suprema de Justicia. 215,8.

Ejército. -Las Fuerzas Armadas no estarán en ningún caso al servicio de una persona o parcialidad política. 132.

-La organización y régimen de las Fuerzas Armadas es de la competencia del Poder Nacional. 136,11.

Elección. -El voto es un derecho. 110.

-La ... del Presidente de la República debe recaer en persona que no esté en ejercicio de la Presidencia. 184.

Elección Popular. -La ... no autoriza el ejercicio simultáneo de varios cargos. 141.

# UNIVERSIDAD DE MADRID

226

OR DE TESIS:

SOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

ORANDO:

FRANCISCO URBANEJA

Elecciones.-Vigilancia de las ... por los partidos políticos. 113.

-Cuando se produzca falta absoluta del Presidente de la República se procederá a nueva ... 187.

Embajador.-Los Senadores o Diputados pueden aceptar cargo de ... 141.

-O Jefe de Misiones Diplomáticas son nombrados por el Presidente de la República con autorización del Senado. 190,16.

Emergencia.-Declaración de estado de ... 240.

Empleado Público.-Responsabilidad por violación de la Constitución. 46.

-Obligaciones en el ejercicio de su cargo. 122.

-Quienes no pueden ser elegidos Senadores o Diputados. 140,3.

-Enriquecimiento ilícito. Bienes que pasarán al patrimonio nacional. DT 21.

-Responsabilidad por violación de inmunidad de Diputados o Senadores. 143.

-Responsabilidad civil, etc. de los. 220,5.

-Independencia en materia política. 122.

-Normas sobre su ingreso, ascenso, etc. 122.

-Son de libre nombramiento y remoción del Presidente de la República. 190,18.

Empréstitos.-Negociar ... es atribución del Presidente de la República. 190,13.

## ERSIDAD DE MADRID

OR DE TESIS:

SOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

ORANDO:

FRANCISCO URBANEJA

227

Encargado de la Presidencia de la República.-Presidente Provisional. 186.

-Pueden serlo el Vicepresidente del Congreso, el Presidente del Congreso y el Presidente de la Corte Suprema de Justicia. 187.

Enmiendas.-A la Constitución. 245.

Entidades Públicas.-Institutos Autónomos. 230.

Espacio Aéreo.-Soberanía. Autoridad y vigilancia sobre el ... 7.

España.-El que tenga la nacionalidad de ... gozará de facilidades especiales para obtener carta de naturaleza. 36.

Estado.-Presidente de la República. 81

-Las leyes de los ... pueden ser anuladas por la Corte Suprema de Justicia. 215,4.

Estado de Emergencia.-Es atribución del Presidente de la República declarar el ... 190,6.

Estado Federal.-La República es un ... 2.

Estatismo.-Intervención del Estado en materia de promoción y dirección de industrias. 97.

"F"

Falta Absoluta.-En el cargo de Presidente de la República. Modo de suplirlo. 187.

Falta Absoluta del Presidente de la República.-Modo de suplirlo. 186.



## UNIVERSIDAD DE MADRID

TITULO DE TESIS:

SR. DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

RANCO:

FRANCISCO URBANEJA

Faltas Temporales o Accidentales.-De los Magistrados de la Corte Suprema de Justicia. 214.

Faltas Temporales y Absolutas del Presidente de la República.-Modo de suplirlas. 188.

Federación.-La República es un estado federal. 2.

Fuerzas Armadas.-El Comandante en Jefe de las Fuerzas Armadas es el Presidente de la República. 131.

-El Presidente de la República es el Comandante en Jefe de las ... 190,3.

-Contingente de las ...; atribución del Presidente del Estado. 190,4.

-Ascensos; autorización del Senado desde Coronel y Capitán de Navío. 150,5.

-La organización y régimen de las ... Competencia del Poder Nacional. 136,11.

Funcionario o Empleado Público.-Autorización debe darla el Senado para aceptar cargos, honores, etc., de gobiernos extranjeros. 125.

-Destitución en caso de negativa de prestación de servicios o informes a las Cámaras. DT 10.

-Responsabilidad por violación de la Constitución. 46.

-Todos tienen derecho de hacer representación o petición ante cualquier entidad o ... 67.

Funcionarios o Empleados Públicos Nacionales.-Que no pueden ser elegidos Senadores o Diputados. 140,3.

## UNIVERSIDAD DE MADRID

OR DE TESIS:

OR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

RANDO:

FRANCISCO URBANEJA

229

Funcionarios o Empleados.-Normas de seguridad para los empleados públicos. 122.

-Todos los ... están obligados a comparecer ante los cuerpos legislativos a suministrar la información necesaria. 160.

-Son de libre nombramiento del Presidente de la República. 190,18.

"G"

Gaceta del Congreso.-La ley puede ser publicada también en la ... 175.

Gaceta Oficial.-La ley se promulgará y publicará con el "cúmplase" en la ... 174.

Garantías Constitucionales.-Suspensión de ...; atribución del Presidente de la República. 190,6.

Gastos Públicos.-Todos los ... deben estar previstos en la Ley de Presupuesto Nacional. 227.

Gastos y Bienes Nacionales.-Fiscalización de los ingresos y ... 234.

Gobernador.-El ... del Estado será nombrado y removido por el Presidente de la República. 23.

-Prohibición para ser electo Presidente de la República. 184.

-Los ... de Estados no podrán ser elegidos Senadores o Diputados. 140,2.

Gobernadores del Distrito Federal y Territorios Federales.-

## UNIVERSIDAD DE MADRID

270

ORDEN DE TESIS:

SR. DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

TITULO:

FRANCISCO URBANEJA

... son de libre nombramiento del Presidente de la Rep. 190,17.

Gobiernos Extranjeros. - Los honores, recompensas, etc. de ...

a funcionarios o empleados públicos deben obtener la autorización del Senado. 125.

Golpe de Estado. - La Constitución no perderá su vigencia por ... 250.

Guerra. - Estado de ... interior o exterior. Emergencia. 240.

Guerra Internacional. - Medidas de defensa de la República en caso de emergencia nacional; atribución del Presidente de la República. 190,70.

"H"

Hacienda Pública. - Control de la ... por la Contraloría como auxiliar del Congreso. 235.

-223. Disposiciones generales. 223 y siguientes.

Honores. - Cargos. Aprobación por el Senado cuando son dados por Gobiernos Extranjeros. 123.

-Recompensas de Gobiernos Extranjeros deben ser autorizados por el Senado, al funcionario o empleado público. 125.

Honores al Panteón Nacional. - Acordado a Venezolanos Ilustres. 150,9.

"I"

Imperio de la Constitución. - Obligación de contribuir a restablecer el ... 250.

## UNIVERSIDAD DE MADRID

OR DE TESIS:

OR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

RANDO:

FRANCISCO URBANEJA

2

Inconstitucionalidad. -Desviación de poder; anulación de actos. 206.

Inconstitucionalidad de la ley. -Objeciones del Presidente de la República. 173.

Indulto. -Conceder ... es atribución del Presidente de la República. 190,21.

Informe Presidencial. -Atribución del Presidente de la República. 190,2.

Inmunidad Parlamentaria. -De los Diputados y Senadores. 143.

Institución Armada. -La ... es apolítica. etc. 132.

Instituciones. -Estabilidad de las ... Prámbulo.

Instituciones Democráticas. -Defensa de las ... por las Fuerzas Armadas. 132.

Institutos Autónomos. -Sólo por ley podrán crearse ... 230.

Insurrección. -Actitud de subversión; sus actos son nulos. 120.

Internacional. -Actuación internacional de la República. 136,1.

Interpelación Ministerial. -Derecho de palabra en las Cámaras y obligación de contestar cuando es interpelado. 198.

Investigación de Cuentas. -Al Ministro; prescripción; responsabilidad penal y civil. 198.

"J"

Jefe de las Fuerzas Armadas. -El Presidente de la República es el Comandante en ... 190,3.

## UNIVERSIDAD DE MADRID

OR DE TESIS:

SOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

RANDO:

FRANCISCO URBANEJA

Jefe del Estado.-Presidente de la República; Poder Ejecutivo Nacional. 181 y siguientes.

Jefe Supremo.-El Comandante en Jefe de las Fuerzas Armadas es el Presidente de la República. 131.

Jefes de Misiones Diplomáticas.-Los ... son nombrados por el Presidente de la República. 190,16.

Jerarquía Judicial.-Competencia de Tribunales; decisión atribuida a la Corte Suprema de Justicia. 215,9.

Judicatura.-Destitución de jueces por hecho grave, por el Consejo Judicial. DT 14.

-Experiencia en la ...; condición para ser Magistrado de la Corte Suprema de Justicia podrá establecer la ley. 213.

-Consejo de la ...; organización y atribuciones. 217.

-Autonomía de los jueces. 205.

Juramentación.-Del candidato electo a Presidente de la República. 186.

Jurisdicción Contenciosa-Administrativa.-Corte Suprema de Justicia y demás Tribunales. 206.

Jurista.-Condiciones de ... para ser Magistrado de la Corte Suprema de Justicia. 213.

"L"

Legislador.-Cuerpos co-legisladores. Formación de las leyes. 162.

## UNIVERSIDAD DE MADRID

OR DE TESIS:

OR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

NDO:

FRANCISCO URBANEJA

Ley.-Cumplimiento y obediencia a la ... 51.

-De la Contraloría Gral. de la Rep. Alcance que determinará.  
234.

-De la Corte de Casación. Atribuciones de la Corte Suprema  
de Justicia. 15.

-De la Corte Suprema de Justicia. Se dictará la ... y mien-  
tras no se dicte. Disposiciones. DT 15.

-De Presupuesto. Será presentada anualmente dentro de los  
quince primeros días de las sesiones ordinarias. DT 16.

Ley de Presupuesto.-Iniciación de la ... en la Cámara de Di-  
putados. 153,1.

-Los gastos del Tesoro Nacional deben estar previstos en la  
... 227.

Ley del Poder Judicial.-Normas según la Constitución. 207.

Ley Electoral.-Debe asegurar la libertad y secreto del voto.  
113.

Ley Especial.-Para la aprobación de los contratos o convenios  
internacionales. 128.

Ley Orgánica de la Hacienda Nacional.-Proyecto de Ley de Pre-  
supuesto. 228.

Ley Orgánica de Ministerios.-Competencia de los Ministros.193.

Leyes.-Se denominan ... 162.

-De la formación de las ... 162 y siguientes.

-Derogatoria de las ... 176.

## ERSIDAD DE MADRID

234

TOR DE TESIS:

OR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

RANDO:

FRANCISCO URBANEJA

-Los Reglamentos de las leyes es atribución del Presidente de la República. 190,10.

-Declarar la nulidad de ... es atribución de la Corte Suprema de Justicia. 215,3.

Leyes de la República.-La Constitución mantiene en vigencia las ... mientras no sean modificadas. etc. DT 22.

Leyes Internacionales.-En las cuales se reconoce el asilo político. 116.

Leyes Orgánicas.-Cuáles son las ... 163.

Licitud de Asociación.-Derecho de libertad de asociación.70.

"M"

Magistrado.-De la Corte Suprema de Justicia; enjuiciamiento ante la propia Corte. 215,2.

Magistrados.-La Corte Suprema de Justicia está dividida en Salas; cada sala tendrá cinco ... por lo menos. 212.

Magistrados de la Corte Suprema de Justicia.-Atribuciones conforme a la ley. DT 15.

-Su elección será dentro de los primeros treinta días de iniciación del período constitucional. DT 19.

Mandato Presidencial.-Aplicación al ... para los efecto del goce de Senador Vitalicio. DT 8.

-Término de diez años para volver a ejercer el ... 185.

Manifestación Pública.-Derecho de ... 115.

# VERSIDAD DE MADRID

TOR DE TESIS:

SOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

RANDO:

FRANCISCO URBANEJA



Mar Territorial.-Autoridad y vigilancia sobre el ... 7.

Marina de Guerra.-La organización y régimen de la ... es de la competencia del Poder Nacional. 136,11.

Mayoría Absoluta.-La votación de la Corte Suprema de Justicia en Corte Plena será por ... 216.

Mayoría Relativa.Será proclamado electo Presidente de la República el candidato que obtenga ... de votos. 183.

Memoria.-Debe ser presentada dentro de los diez primeros días de las sesiones ordinarias. 197.

Mensaje al Congreso.-Atribución del Presidente de la República. 190,20.

Mensaje Anual.-El Presidente de la República presentará al Congreso un ... 191.

Militar.-La institución ... es apolítica y obediente. 132.

-La organización y régimen de las Fuerzas Armadas es de la competencia del Poder Nacional. 136,11.

Ministerios.-Ley Orgánica de ...; competencia de los Ministros. 193.

Ministro.-La Cámara de Diputados puede ordenar el enjuiciamiento del ... 153,2.

-Los ... del Despacho pueden ser enjuiciados ante la Corte Suprema de Justicia. 215,3.

-Prohibición para ser elegido Presidente de la República. 184.

-Las faltas temporales del Presidente de la República puede ejercerlas el ... que él designe. 188.



## UNIVERSIDAD DE MADRID

TOR DE TESIS:

SOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

GRANDO:

FRANCISCO URBANEJA

-Para ser ... se requiere ser venezolano mayor de treinta años y de estado seglar. 195.

-Derecho de palabra en la discusión de las leyes. 170.

-Los ... son los órganos directos del Presidente de la República. 193.

-No podrán ser elegidos Senadores o Diputados. 140,1.

-Censura a los Ministros en la Cámara de Diputados. 153,2.

-Son de libre remoción del Presidente de la República. 190,2.

Ministros de Estado. -No tienen asignado Despacho determinado. 194.

Minorías. -Representación proporcional de las ... 113.

-Representación de las ... Cámara de Senadores. 148.

-Representación de las ... Cámara de Diputados. 151.

Misión Diplomática. -El Jefe de ... debe tener autorización del Senado. 150,7.

-Los jefes de ... son nombrados por el Presidente de la República con autorización del Senado. 190,16.

Misiones Militares. -Autorización del Senado. 150,4.

Mítines. -Reuniones públicas o privadas sin armas. 71.

-Manifestaciones públicas sin armas. 115.

"N"

Nepotismo. -Prohibición a parientes del Presidente de la República para ejercer el cargo. 184.

No Reelección. -Al que esté en ejercicio de la P. de la R. 184.

# UNIVERSIDAD DE MADRID

TITULO DE TESIS:

ESCRITOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

ORANDO:

FRANCISCO URBANEJA

237

Nueva Elección.-Para Presidente de la República por falta absoluta. 187.

Nullidad de Actos.-Son nulos los actos que violen la Constitución. 46.

Nullidad de Leyes.-Declarar la ... es atribución de la Corte Suprema de Justicia. 215,3.

"O"

Organos del Poder Público.-La soberanía la ejercen los ... Pueblo, Sufragio. 4.

Organismos del Estado.-Sólo por ley podrán crearse Institutos Autónomos. 230.

Organismos Electorales.-No debe predominar en ellos ningún partido o agrupación política. 113.

"P"

Parentesco.-Prohibición en lazos de ... para el ejercicio de la Presidencia de la República. 184.

Partido Político.-No debe predominar en ningún organismo electoral. 113.

-Las Fuerzas Armadas no están en ningún caso al servicio de una parcialidad política. 132.

-Constitución y actividad de los ... 114.

-Derecho de asociación para la integración de los ... 114.

# UNIVERSIDAD DE MADRID

TOR DE TESIS:

ESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

ORANDO:

FRANCISCO URBANEJA

238

-Independencia de los empleados públicos de los ... 122.

Paz Pública. -Libertad, estabilidad de las instituciones. Propósito de la Constitución. Preámbulo.

-Emergencia nacional para mantener la ... 240.

Peculado. -El Ministro está obligado a rendir cuenta de los fondos que hubiere manejado. 197.

Período Constitucional. -El ... durará cinco años. 135.

Período Presidencial. -El que haya ejercido el ... por más de 100 días no podrá ser electo Presidente de la República. 184.

Personalismo. -Las Fuerzas Armadas no estarán en ningún caso al servicio de una persona o parcialidad política. 132.

Perturbación de la Paz. -Declaración de estado de emergencia. 241.

Poder. -Ejercicio del ... Abuso de él. 121.

Poder Ejecutivo Nacional. -Del ... Presidente de la República. 181 y siguientes.

Poder Judicial. -Iniciativa de la Corte Suprema de Justicia en la formación de las leyes de procedimiento judicial. 165,4.

-Lo concerniente al ... es competencia del Poder Nacional. 136,23.

-Obligación de los jueces de evacuar las pruebas de los cuerpos legislativos. 161.

-Establecimiento de la carrera judicial. 207.

-Consejo de la Judicatura. 217.

## UNIVERSIDAD DE MADRID

TOR DE TESIS:

ESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

ORANDO:

FRANCISCO URBANEJA

Poder Legislativo.-El ... lo ejerce el Congreso. 138.

Poder Nacional.-Los períodos constitucionales del ... durarán cinco años. 135.

Política Exterior.-Tratados y convenios internacionales. Atribución del Presidente de la República. 190,5.

Política Nacional.-Orientación democrática de la ... 114.

Postulación a Presidente de la República.-Candidatos que no pueden ser elegidos Presidentes de la República. 184.

Presidente de la República.-Autorización del Senado para salir del territorio nacional. 150,6.

-No podrá ser elegido Senador o Diputado. 140,1.

-Es el Comandante en Jefe de las Fuerzas Armadas. 190,3.

-Autorización temporal para ausentarse del territorio nacional. 179,7.

-Enjuiciamiento previa declaratoria de la Corte Suprema de Justicia. 150,8.

-No estará sometida al veto del ... la ley que se dictare para el nombramiento y remoción del Gobernador de Estado. 22.

-El ... es el único que puede ejercer simultáneamente la autoridad civil y militar. 131.

-Promulgación de la ley; reconsideración. 173.

-Cuando no promulga la ley en el término legal, puede hacerlo el Presidente o Vice-Presidente del Congreso. 175.

-Del Poder Ejecutivo Nacional. 181 y siguientes.

-Autorización para salir del territorio nacional. 189.

## UNIVERSIDAD DE MADRID

TOR DE TESIS:

ESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

ORANDO:

FRANCISCO URBANEJA

215  
240

-Atribuciones del ... 190 y siguientes.

-No podrá objetar las enmiendas o reformas de la Constitución.  
248.

Presidente del Congreso.-O Vice-Presidente; promulgación de la ley cuando el Presidente de la República no lo hace. 175.

-Encargado de la Presidencia cuando tenga lugar la nueva elección de Presidente de la República. 187.

Presidente Electo.-La toma de posesión será conforme al artículo 186 de la Constitución.

Presidente Provisional.-Encargado de la Presidencia de la República. 186.

Presupuesto.-Del Estado. Sanción de la Ley. 20,3.

-Presentación de la ley de ... dentro de los quince primeros días de las sesiones ordinarias. DT 18.

-Los gastos del Tesoro Público deben estar previstos en la ley de ... 227.

-De los cuerpos legislativos. 158,5.

-Iniciación de la ley del ... en la Cámara de Diputados. 153,1.

Primer Magistrado Nacional.-Ejecutivo Nacional; Presidente de la República. 181 y siguientes.

Procurador General.-El nombramiento del ... es atribución del Presidente de la República. 190,16.

Promulgación de la Ley.-Procedimiento. 172.

Propaganda de Guerra.-No se permitirá la ... 66.

# IVERSIDAD DE MADRID

241

TOR DE TESIS:

ESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

ORANDO:

FRANCISCO URBANEJA

Proyecto de Ley.-Cuando es aprobado por una de las Cámaras.

168.

-Cuando es rechazado. 169.

"Q"

Quorum.-De las Cámaras. 156.

"R"

Reclutamiento.-Obligatoriedad del servicio militar. 53.

-Nadie podrá ser sometido a ... 60,9.

Recurso de Casación.-Las decisiones de la Corte Suprema de Justicia. No se oirá recurso alguno. 211.

-El conocimiento del ... es atribución de la Corte Suprema de Justicia. 215,9.

Referendo Ministerial.-Actos que necesitan el ... para su validez. 90,22.

Reforma General de la Constitución.-246 y siguientes.

Reglamento.- Dictar reglamentos a las leyes; atribución del Presidente de la República. 190,10.

-Declarar la nulidad de ... atribución de la Corte Suprema de Justicia. 215,6.

Remoción de Jueces.-No podrá operarse la ... sino conforme a la ley. 208.

Representación.-El gobierno es democrático, representativo, responsable y alternativo. 3.

TITULO DE TESIS:

ELABORADOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

COORDINADOR:

FRANCISCO URBANEJA

República.-La ... es un Estado Federal. 2.

-Contratos prohibidos a celebrar con ella. 124.

-Tratados y convenios internacionales. 136,1.

-Defensa de la ... 136,2.

Responsabilidad.-El gobierno es democrático, representativo, responsable y alternativo. 3.

-De los empleados o funcionarios públicos que incurran en violación de la Constitución. 46.

-De los Ministros. 196.

Responsabilidad del Congresante.-No es responsable de sus opiniones en el seno de las Cámaras. 142.

Responsabilidad del Presidente.-De acuerdo con la Constitución y las leyes. 192.

Responsabilidad Pública.-El ejercicio del Poder acarrea responsabilidad de ella. 250.

Restablecimiento de la Constitución.-Inviolabilidad de ella. 250.

Restricción de Garantías.-Declaración de estado de emergencia nacional. 241.

Restricción y Suspensión de Garantías.-Atribución del Presidente de la República. 190,6.

Reunión Pública.-Cuando la ... fuere en lugar público se regirá por la ley. 71.

-Libertad de ... 71.

-Manifestaciones públicas. 115.

# IVERSIDAD DE MADRID

CTOR DE TESIS:

ESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

TORANDO:

O FRANCISCO URBANEJA

249

"S"

Sala de Casación Civil, Mercantil y del Trabajo.-Organización de la Corte Suprema de Justicia. 15.

-de Casación Penal. 15.

-Federal. 216.

-Político Administrativa. DT 15.

Sanción de la Ley.-Procedimiento para la ... 167.

Secretario de la Presidencia.-Prohibición para ser elegido Presidente de la República. 184.

-No podrá ser elegido Senador o Diputado. 140,1.

Secreto del Voto.-Lo debe asegurar la legislación electoral. 113.

Sede del Gobierno.-Caracas es la sede(los órganos supremos del Poder Nacional tienen su sede en Caracas). 11.

Seglar.-El Presidente de la República debe ser de estado ... 182.

-El Ministro debe ser de estado ...; no eclesiástico. 195.

-El Contralor debe ser de estado ... 237.

Senado.-Debe autorizar al Presidente para salir del territorio nacional. 150,6.

-Enjuiciamiento del Presidente de la República, previa declaratoria de la Corte Suprema de Justicia. 150,8.

-Aprobación en aceptación de cargos, honores, etc., de funcionario o empleado público, concedido por gobiernos extranjeros.

225.



## IVERSIDAD DE MADRID

TOR DE TESIS:

ESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

ORANDO:

O FRANCISCO URBANEJA

327  
244

-El y la Camara de Diputados componen el Congreso Nacional. 138.

-Formación del ... 148.

-Atribuciones del ... 150.

-Autorización al Presidente de la República para el nombramiento de Procurador. 201.

-Autorización del ... para el enjuiciamiento del Presidente de la República. 215,1.

Senador.-Para ser ... se debe tener más de treinta años y ser venezolano por nacimiento. 149.

-Enjuiciamiento ante la Corte Suprema de Justicia. 215,2.

Senador o Diputado.-Separación temporal de un ... 158,1.

-Allanamiento. 143.

-O Diputados. Iniciativa en la formación de las leyes en número menor de tres. 165,3.

-Quienes no podrán ser elegidos. 140.

-Los ... podrán aceptar altos cargos públicos. 141.

-Los ... gozarán de inmunidad parlamentaria. 143.

-Derecho a reincorporarse a las Cámaras ... DT 8.

-Los que hayan ejercido la Presidencia de la República por elección popular. 148.

Sentencias.-Las decisiones de la Corte Suprema de Justicia no tienen apelación. 211.

# IVERSIDAD DE MADRID

245

CTOR DE TESIS:

ESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

TORANDO:

O FRANCISCO URBANEJA

Servicio Militar.-El ... será cumplido conforme a la ley y nadie podrá ser sometido a reclutamiento forzoso. 60,9.

-Obligatoriedad para todas las clases sociales. 53.

Sesión Conjunta.-Cuando se reúnen las Cámaras en ... 138.

Sesiones Extraordinarias.-De las Cámaras. 115.

Sesiones Ordinarias.-Las ... de las Cámaras comenzarán el 2 de marzo o el más inmediato y continuarán hasta el 6 de julio siguiente. 154.

Simultaneidad de cargos.-No se autoriza la ... en mandatos de elección popular. 141.

Soberanía.-La ... reside en el pueblo. 4.

-Autoridad y vigilancia sobre el mar territorial. 7.

-Defensa de la ...; atribución del Presidente de la República. 190,7.

Sufragio.-La soberanía reside en el pueblo quien la ejerce mediante el ... 4.

Sufragio Universal.-Para la elección de Presidente de la República. 183.

-Consulta popular en el procedimiento de reforma general de la Constitución. 246 y siguientes.

Suplente.-De Diputados o Senadores. Goce de inmunidad parlamentaria. 147.

-De los Magistrados de la Corte Suprema de Justicia. 213.

# IVERSIDAD DE MADRID

CTOR DE TESIS:

FESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

TORANDO:

IO FRANCISCO URBANEJA

246

## "T"

Territorio Nacional. - Defensa de la integridad del ...; atribución del Presidente de la República. 190,7.

Tesoro Nacional. - No se hará gasto alguno que no esté previsto en la Ley de Presupuesto. La Administración de la Hacienda Pública Nacional es atribución del Presidente de la República. 190,12.

Trastornos del Orden Público. - Medidas para evitarlo. 244.

Tratados. - Convenios internacionales. Deberán ser aprobados mediante ley especial. 128.

Tratados Internacionales. - Promulgación de la ley aprobatoria de ... 176.

- Ratificar los ...; atribución del Presidente de la República. 190,5.

Tribunal Supremo. - La Corte Suprema de Justicia es el más alto Tribunal de la República de sus decisiones no se oirá recurso alguno. 211.

## "U"

Usurpación de Funciones. - Nulidad de actos por ... 119.

Usurpación de Poderes. - Violación de la Constitución. 250.

## "V"

Venezolano por Nacimiento. - Para ser elegido P. de la R. se requiere ser ... 182.

CTOR DE TESIS:

FESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

TORANDO:

IO FRANCISCO URBANEJA

-Para ser Magistrao de la Corte Suprema de Justicia se requiere ser ... 213.

-Para ser Contralor. 237.

Venezolanos Ilustres.-Honores al Panteón Nacional acordado por el Senado. 150,9.

Veto.-La ley que se dictare para el nombramiento y remoción del Gobernador de Estado no estará sujeto al ... del Presidente de la República. 22.

-No hay ... para los actos de los cuerpos legislativos por otros poderes. 159.

Veto Presidencial.-Artículo 173 de la Constitución.

Votación.-El Candidato a Presidente de la República será proclamado aunque obtenga mayoría relativa de ... 183.

Votación Universal.-Directa y secreta para la elección del Presidente de la República. 183.

Voto de Censura.-La Cámara de Diputados puede dar ... a los Ministros. 153,2.

Voto Salvado.-En el Consejo de Ministros. 196.

"Z"

Zona Marítima.-Autoridad y vigilancia sobre la ... Soberanía. 7.

# IVERSIDAD DE MADRID

TOR DE TESIS:

ESOR DR. D. LUIS SANCHEZ AGESTA

ORANDO:

O FRANCISCO URBANEJA

## Bibliografía

## BIBLIOGRAFIA

ADRADOS Y ADRADOS, ELEUTERIO. El Unitarismo y el Federalismo en la Constitución Argentina. Editorial Hijos de T. Minuesa de los Ríos. Madrid, 1927. pp. 140.

ALVARADO, LISANDRO. Historia de la Revolución Federal en Venezuela. Edición del Ministerio de la Educación. Comisión Editora de las Obras Completas de Lisandro Alvarado. Caracas, 1956. pp. 661.

ALVAREZ, VICTOR M. "El Recurso de Amparo y de Habeas Corpus en la Legislación Venezolana" en el Boletín de la Academia de Ciencias Políticas y Sociales. Año XXXII, núm. 39. Caracas, abril-junio de 1969.

ANDUEZA, JOSE GUILLERMO. El Congreso. Ediciones del Congreso de la República. Caracas, 1971. pp. 94.

ARISMENDI A, ALFREDO. El Distrito Federal. Conferencia dictada en la Academia de Ciencias Políticas y Sociales el día 13 de agosto de 1971. Caracas, 1971.

ARMAS CHITTY, J.A. DE. Vida Política de Caracas en el Siglo XIX. Colección Vigilia. Caracas, 1969. pp. 258.

BALDA CANTISANI, GERMAN. Derecho Penal Militar. Editorial San Camilo. Caracas, 1949. pp. 280.

BARROETA, AQUILES ENRIQUE. La Constitución Nacional y el Código de Justicia Militar. Ponencia presentada en las II Jornadas de Justicia Militar. Caracas, 1968. pp. 24.

BATTAGLINI, GIULIO. Diritto Penale. Padova, 1949. pp. 587.

BAYLAS Y GOMEZ-ACEBO. Apuntes de un Curso de Derecho Político. Curso 1939-1940 en la Universidad Central. Editados por la Delegación de Derecho del Sindicato Español Universitario de Madrid. pp. 522.

BETANCOURT, ROMULO. Discurso. Congreso de la República, 23 de enero de 1961. Caracas, 1961.

BLANCO, ANDRES ELOY. Discursos Parlamentarios. Ediciones del Congreso de la República. 2 Vol. Caracas, 1967.

BOUZAT, PIERRE. Traité Therique et Practique de Droit Penal. Dalloz. Paris, 1951. pp. 526.

BREWER C., ALLAN-RANDOLPH. "Partidos Políticos en el Derecho Venezolano." Publicado en la Revista del Ministerio de Justicia. Caracas, octubre-noviembre-diciembre de 1964. p. 263.

BRICE, ANGEL FRANCISCO. El Constituyente de Venezuela durante el Año 1812. Ediciones de la Presidencia de la República. Caracas, 1970. pp. 152.

BRITISH INFORMATION SERVICES. El Parlamento Británico. Londres, abril, 1961. pp. 24.

-El Régimen Jurídico Inglés. Londres, 1964. pp. 40.

BROWNLOW, LOUIS. The President. Public Administration Service. Chicago, 1949. pp. 137.

BURGGRAFF, WINFIELD JR. "El Ocaso de una Era: Juan Vicente Gómez y Eleazar López Contreras vistos por Observadores Norteamericanos" en el Boletín Histórico de la Fundación John Boulton. No. 30. Caracas, 1972.

CALDERA, RAFAEL. Discurso. Congreso de la República el día 23 de enero de 1961.

-Discurso en el Grupo de Artillería Freites. Barcelona, 26 de abril de 1969.

-Discurso de Salutación Navideña en la Escuela Naval de Mamo. Mamo, 19 de diciembre de 1969.

-Discurso en la celebración del 50 Aniversario de las Fuerzas Aéreas Venezolanas. Maracay, 10 de diciembre de 1970.

-Idea de una Sociología Venezolana. Discurso de Incorporación a la Academia de Ciencias Políticas y Sociales en el Boletín No. 3, Tomo XVII, Septiembre. Caracas, 1953. pp. 91-173.

CALMON, PEDRO. "El Principio de la División de los Poderes". Academia Nacional de la Historia. Colección El Pensamiento Constitucional de Latinoamérica. Caracas, 1962. Vol. 55. p. 122.

CARRANZA, MARIO A. La Constitución y El Régimen Federal. Buenos Aires, 1926. pp. 142.

CARRILO BATALLA, TOMAS ENRIQUE. Historia Crítica del Concepto de la Democracia. Caracas, 1971.

CONDE BARROZZI, JUAN. El Indulto. Boletín de la Academia de Ciencias Políticas y Sociales. No. 41; Año XXXIII. Enero-Abril. Caracas, 1970. p. 184.

CONDE LUIS, JULIAN. Ensayo sobre la Responsabilidad Ministerial en la Monarquía. Imprenta de Izquierdo y Vera. Madrid, 1911. pp. 124.

CORWIN, EDWARD S. The Constitution and What it Means Today. Princeton University Press. Princeton, 1958. pp. 344.

-El Poder Ejecutivo. Editorial Bibliográfica Argentina. Buenos Aires, 1959. pp. 366.

CUENCA, HUMBERTO. "La Acción Popular". Revista de la Facultad de Derecho de la Universidad Central de Venezuela. No. 9. Editorial Rex. Caracas, 1956. pp. 31-40.

CHIOSSONE, TULLIO. "La Forma del Estado. Centralismo y Federalismo." Academia Nacional de la Historia. Pensamiento Constitucional Latinoamericano. Ediciones Guadarrama. Madrid, 1962. pp. 402.

DEMICHELI, ALBERTO. El Poder Ejecutivo. Génesis y Transformaciones. Editorial De Palma. Buenos Aires, 1950. pp. 207.

DUPRIEZ, L. Les Ministres. J. Rothscild Éditeurs. Paris, 1892. 2 Vol.

ESCOVAR SALOM, RAMON. "La Constitución se robustece con la Enmienda" discurso parlamentario del 2 de noviembre de 1972. Caracas, 1972.

-Orden Político e Historia en Venezuela. Segunda Edición. Italgráfica C.A. Caracas, 1966. pp. 117.

PEO CALCAÑO, GUILLERMO. "Democracia y Socialismo" artículo publicado en el diario "El Universal", febrero. Caracas, 1973.

GAUDEMET, PAUL MARIE. Le Pouvoir Exécutif dans les Pays Occidentaux. Édition Montchrestien. Paris, 1966. pp. 119.

GIL FORTOUL, JOSE. Historia Constitucional de Venezuela. Quinta Edición. Caracas, 1967. 3 vol.

GIRAUD, ÉMILE. Exécutif dans les Démocraties d'Europe et d'Amérique. Librairie du Recueil Sirey. Paris, 1938. pp. 414.

GONZALEZ, JUAN VICENTE. El Primer Congreso de Venezuela y la Sociedad  
GARCIA DE ENTERRIA, E. Revolución Francesa y Administración Contemporánea. Cuadernos taurus. 113. Madrid, 1972. pp. 102.



dad Patriótica. Separata de la Revista Nacional de Cultura. Ministerio de Educación. Caracas, julio-agosto de 1958. pp 8.

-La Constitución y el Fusil. Colección nuestro Siglo XIX. Publicaciones de la Presidencia de la República. Caracas, 1963. pp.139.

GONZALEZ GUINAN, F. Historia Contemporánea de Venezuela. 15 Vol. Edime. Caracas, 1954.

GUERRERO, LUIS BELTRAN. "Derechas e Izquierdas en Venezuela" artículo publicado en el diario El Nacional. Caracas, febrero de 1973.

GUTIERREZ ALFARO, TITO. La Institución del Indulto en el Derecho Venezolano. Boletín de la Academia de Ciencias Políticas y Sociales. No. 40. Caracas, 1969.

GUZMAN, ANTONIO LEOCADO. "Programa" artículo publicado en el periódico "El Venezolano". No. 1. Caracas, 24 de agosto de 1840.

-Exposición dirigida a los Honorables Representantes de la Nación. Folleto. Imprenta A. Damirón, Caracas, 1836.

-Ojeada al Proyecto de Constitución que el Libertador ha presentado a la República Bolívar. Folleto. Imprenta Devisme Hermanos. Caracas, 1826.

JIMENEZ DE ARECHAGA, JUSTINO E. El Poder Ejecutivo y sus Ministros. 2 Vol. Editor A. Barreiro y Ramos. Montevideo, 1913.

JIMENEZ DE ASUA. Derecho Penal. Madrid, 1924. pp.522.

JOHNSON, GERALD W. La Presidencia. Editorial Indice. Buenos Aires, 1962. pp. 157.

-La Suprema Corte. Editorial Indice. Buenos Aires, 1962. pp. 159.

LARES MARTINEZ, ELOY. El Principio de Legalidad aplicado a la Administración. Empresa El Cojo, S.A. Caracas, 1967.

LA ROCHE, HUMBERTO J. Derecho Constitucional General. Ediciones de la Universidad del Zulia. 1971. 412 pp.

-Instituciones Constitucionales del Estado Venezolano. Ediciones de la universidad del Zulia. Quinta Edición. 1971 pp. 409.

LENGYEL, CORNEL. Presidents of the U.S.A. Profiles and Pictures. Bantam Gallery. Edition Published November 1961. New York, 1961. pp. 215.

LEONI, RAUL. Discurso. Congreso de la República. Caracas, 23 de enero de 1961.

LEVEL DE GODA, L. Historia Contemporánea de Venezuela Política y Militar (1858-1886). Tomo 1. Imprenta Nacional. Caracas, 1954. pp. 791.

LISCANO, JUAN. Aspectos de la Vida Social y Política de Venezuela. 150 Años de Vida Republicana. Ediciones del Sesquicentenario. Caracas, 1967.

LONGAKER, RICHARD P. El Gobierno Constitucional de los Estados Unidos. Publicación del Servicio de Información de los Estados Unidos de América. Washington. 1971.

MANZINI, VICENZO. Instituzioni de Diritto Penale Italiano. Padova, 1958. pp. 520.

MARIÑAS OTERO, LUIS. Las Constituciones de Venezuela. Ediciones Cultura Hispánica. Madrid, 1965. pp. 985.

MATUS, JORGE ALBERTO. El Control Constitucional. Tesis de Grado. Imprenta de Bogotá. Bogotá, 1957. pp. 92.

MC CARTHY, EUGENE J. La Democracia en Marcha. Editorial Novaro. Mexico, 1962. pp. 157.

MILLET, JOHN D. Government and Public Administration. Mc Graw-Hill Book Company, Inc. New York, Toronto, London, 1959. pp. 484.

MILLS WRIGHT, C. La Elite del Poder. Fondo de Cultura Económica. Mexico, 1957. pp. 388.

MINISTERIO DE AGRICULTURA Y CRIA. Memoria y Cuenta. Año Fiscal, 1971. Caracas, 1972.

MINISTERIO DE COMUNICACIONES. Memoria y Cuenta. Año Fiscal, 1971. CARACAS, 1972.

MINISTERIO DE JUSTICIA. Memoria y Cuenta. Año Fiscal, 1971. Caracas, 1972.

MINISTERIO DE LA DEFENSA. Memoria y Cuenta. Año Fiscal, 1971. Caracas, 1972.

-Reglamentos Militares. Caracas, 1970. pp. 704.

MINISTERIO DE RELACIONES INTERIORES. Memoria y Cuenta. Año Fiscal 1971. Caracas, 1972.

MOLES CAUBET, ANTONIO. "Estado y Derecho." Studia Iuridica. Publicación Anual de la Facultad de Derecho de la Universidad Central de Venezuela. No. 1. Caracas, 1957.

MONAGAS, JOSE TADEO. Carta de Renuncia a la Presidencia de la República. Lisandro Alvarado. Ob. cit., págs 8 y 9.

MORRIS, RICHARD B. Documentos Fundamentales de la Historia de los Estados Unidos de América. Editorial Librerías Mexicanas Unidad, S.A. Mexico, 1962. pp. 317.

MUÑOZ CASILLAS, JUAN. Los Poderes del Estado. Imprenta de G. Hernández y Galo Sáez. Madrid, 1929. pp. 245.

NEUSTAD, RICHARD. Presidential Power. The Politics of Leadership. Science Editions. John Wiley & Sons, Inc. New York. 1962.

OFICINA CENTRAL DE COORDINACION Y PLANIFICACION (CORDIPLAN). IV Plan de la Nación 1970-1974. Gráficas Edición de Arte C.A. Caracas, 1971.

PASINI COSTADOAT, EMILIO. Las Sentencias de los Tribunales Militares y el Recurso que ante la Corte Suprema de Justicia de la Nación establecía la Ley Federal de Emergencia para la Represión de las Actividades Terroristas. Editorial Sanna, Buenos Aires, 1960. pp.39.

PEREZ LUCIANI, GONZALO. El Control Jurisdiccional de la Constitucionalidad de Leyes Aprobatorias de Tratados Internacionales. Ediciones de la Facultad de Derecho de la Universidad Central de Venezuela. Caracas, 1964.

PICON SALAS, MARIANO. La Aventura Venezolana. Ediciones de la Presidencia de la República. Sesquicentenario de Caracas. 150 Años de Vida Republicana. Caracas, 1963.

PINTO, ROGER. La Crise de l'Etat aux Etats-Unis. Librairie Générale de Droit & Jurisprudence. R. Pichon et R. Durand-Auzios. Paris, 1951. pp. 248.

POLANCO A.; TOMAS. "El Recurso de Inconstitucionalidad en la Constitución venezolana de 1954." en Tomo IV de la Colección El Pensamiento Constitucional de Latinoamérica. Biblioteca de la Academia Nacional de la Historia. Caracas, 1962. pp. 400.

PRIETO FIGUEROA, LUIS B. La Asamblea Constituyente y el Derecho Revolucionario. Caracas, 1946.

PROCURADURIA GENERAL DE LA REPUBLICA. Doctrina. Año 1965. Editorial Sucre. Caracas, 1966.

-Doctrina Año 1968. Caracas, 1969.

-Doctrina Año 1968. Caracas, 1969.

ROJAS, JOSE MARIA DE. Recuerdos de la Patria. Colección Venezuela Peregrina. Caracas, 1963. pp. 198.

ROJAS, PEDRO JOSE. La Doctrina Conservadora. Ediciones Conmemorativas del Sesquicentenario de la Independencia. Tomo I. Caracas, 1961. pp. 548.

-"El Ministerio. Necesidad de su Organización" artículo publicado en el periódico El Independiente. Caracas, 25 de junio de 1861. N.º 362

-"Argumentos de Autoridad" artículo publicado en el periódico El Independiente. Caracas, 4 de marzo de 1861. Número 271.

RUGGERI PABRA, PABLO. Derecho Constitucional Venezolano. Librería Selecta. Mérida, Venezuela. 1953. pp. 133.

SANCHEZ AGESTA, LUIS. Derecho Constitucional Comparado. Cuarta Edición. Mundo Científico. Serie Jurídica. Editora Nacional Madrid, 1971. pp. 549.

-Principios de Teoría Política. Mundo Científico. Serie Jurídica. Cuarta Edición. Editorial Nacional San Agustín, 5. Madrid, 1972. pp. 560.

SARMIENTO NUÑEZ, GABRIEL. "La Ciencia Política y el Derecho Constitucional". Boletín de la Academia de Ciencias Políticas y Sociales. Enero-Junio. Nos. 48-49. Caracas, 1972.

SISO MARTINEZ, J.M. Historia de Venezuela. Quinta Edición. Editorial Yocoima. Venezuela-México. 1956. pp. 649.

-Ciento Cincuenta Años de Vida Republicana. Ediciones de la Presidencia de la República de Venezuela. Caracas, 1963.

TINOCO, PEDRO R. La Reforma Administrativa. Artículo publicado en el periódico El Nacional. Caracas 12 de noviembre de 1972.

-La Enmienda Constitucional. En el periódico El Nacional. 15 de septiembre de 1972. Caracas, 1972.

URBANEJA, ALEJANDRO. El Derecho Constitucional Venezolano. Revista de la Biblioteca de los Tribunales del Distrito Federal. Fundación Rojas Astudillo. Caracas, 1954.

URBANEJA GIRAUD, JULIO FRANCISCO. La Protección del Orden Constitucional en Venezuela. Trabajo presentado en el Seminario de Derecho Político. Curso Doctoral 1971-1972. Facultad de Derecho. Universidad de Madrid. Madrid, 1972.

USLAR PIERTRI, ARTURO. La Bolsa y la vida. Artículo publicado en el diario El Nacional, el 7 de enero de 1973. Caracas, 1973.

VENEGAS FILARDO, PASCUAL. De una Venezuela Tradicional a una Venezuela Integral. Discurso de Incorporación a la Academia de Ciencias Políticas y Sociales. Caracas, 1969.

VENEZUELA. Compilación Legislativa de Venezuela. 10 Vols. Talleres Gráficos de Sebastián de Amorrartu e Hijos. Buenos Aires, 1952.

-Ley de Presupuesto para el ejercicio fiscal 1972. 3 Tomos. Ediciones del Ministerio de Hacienda. Caracas. 1972.